

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ВИДИН



# ОТЧЕТЕН ДОКЛАД

**ЗА ДЕЙНОСТТА  
ПРЕЗ 2018 ГОДИНА**

**Видин, февруари 2019**

# СЪДЪРЖАНИЕ

<b>I. СЪДЕБНА ДЕЙНОСТ .....</b>	<b>3</b>
1. Брой дела за разглеждане .....	3
1.1. <i>Първоинстанционни административни дела</i> .....	6
1.2. <i>Касационни дела</i> .....	9
2. Свършени дела.....	10
2.1. <i>Брой на свършените дела по срокове на тяхното приключване</i> .....	11
2.2. <i>Прекратени дела</i> .....	16
3. РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ДЕЛАТА .....	17
4. Брой обжалвани и протестирани актове, резултати от касационната проверка .....	20
5. Средна натовареност на съдиите. Разпределение и движение на делата по съдии. ....	21
<b>II. АДМИНИСТРАТИВНО-РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ.....</b>	<b>23</b>
1. Кадрово обезпечение .....	23
1.1. <i>Съдии</i> .....	23
1.2. <i>Съдебни служители</i> .....	24
1.3. <i>Квалификация на магистрати и служители.</i> ....	25
2. Организационна дейност .....	27
3. Материална база – финансови и материални проблеми.....	28
4. Ревизионна дейност.....	29
5. Дисциплинарна отговорност .....	29
6. Информационно осигуряване .....	29
<b>III. ДЕЙНОСТ ПО ПРИЛОЖЕНИЕТО НА ЗАКОНА. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ .....</b>	<b>30</b>

Защита на законността и установяване на справедливост в отношенията между различните структури на гражданското общество – граждани, търговски организации и организации с нестопанска цел, с органите на изпълнителната власт, както и защита правата и законните интереси на всички участници в административния процес, е мисията на административните съдии и съдебните служители.

В изпълнение на заложената мисия, съдиите и съдебните служители през 2018 година следваха основните принципи за независимост, безпристрастност, справедливост и прозрачност. Водещо за всички бе спазването на основните ценности като компетентност и квалифицираност, вежливост, толерантност, почтеност и конфиденциалност.

## I. СЪДЕБНА ДЕЙНОСТ

През 2018 година образуването и движението на делата в Административен съд Видин продължи да се извършва съгласно нормативните изисквания. Основните цели на съдиите и съдебните служители бяха насочени към съкращаване на сроковете по движението, разглеждането и решаването на постъпилите дела, както и подобряване на качеството на съдебния процес.

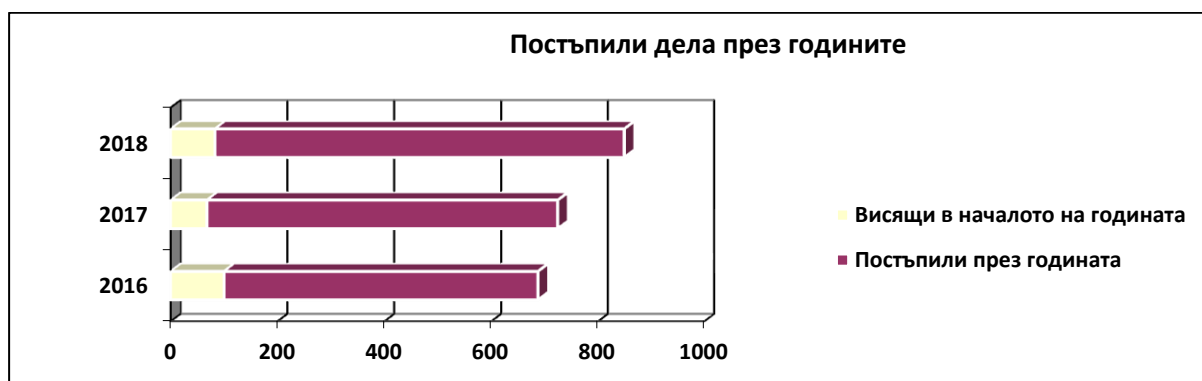
### 1. БРОЙ ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ

За отчетния период от 01.01.2018 г. до 31.12.2018 г. делата за разглеждане в съда са 849, като 766 от тях са новообразувани, а 83 са неприключили през предходните отчетни периоди и останали висящи към 01.01.2018 г.

За сравнение през предходните два отчетни периода тези показатели са:

- през 2017 година са постъпили общо 656 бр. дела, а висящите в началото на годината са 68 бр.

- през 2016 г. постъпилите дела са общо 587 бр., а висящите са 100 бр.



През отчетната 2018 година, както и през предходните години съотношението между висящите и новообразуваните дела е относително постоянна величина от 9 до 14 %, което е доказателство за ритмичността при решаването на делата, както и за стриктното спазване на инструктивните срокове.

Делата за разглеждане през годината от гледна точка на организация на съдебния процес се разделят на два основни вида:

- административни дела, по които Административен съд – Видин е първа съдебна инстанция, техния брой през годината е 390 – тези дела бяха разглеждани в съдебен състав от един съдия, и

- касационни дела, по които съдът е втора и същевременно касационна инстанция, разглеждани в състав от трима съдии – техният брой е 459.



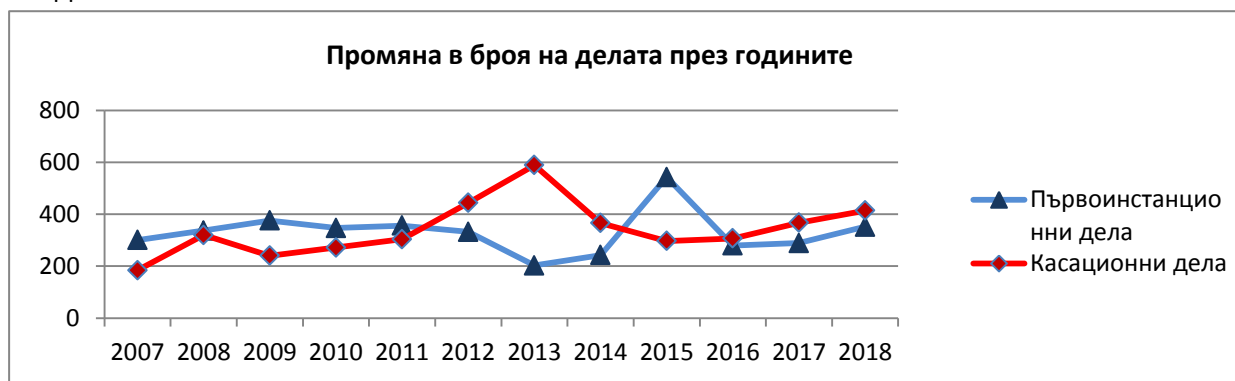
Сравнението на броя на постъпилите дела през отчетния период с броя на постъпилите през предходните отчетни години показва следното:

През 2018-та година са постъпили 110 дела повече в сравнение с предходната 2017 година и със 179 повече в сравнение с 2016 година. Забелязва се постепенно покачване в броя на постъпващите дела. Като нарастването е 11,75 на сто през 2017, в сравнение с 2016 година и с 16,7 на сто през 2018 година, в сравнение с 2017 г.



По-задълбоченото изследване на измененията в броя на първоинстанционните административни и касационните административно-наказателни дела през отделните отчетни периоди от началото на дейността на Административен съд - Видин показва

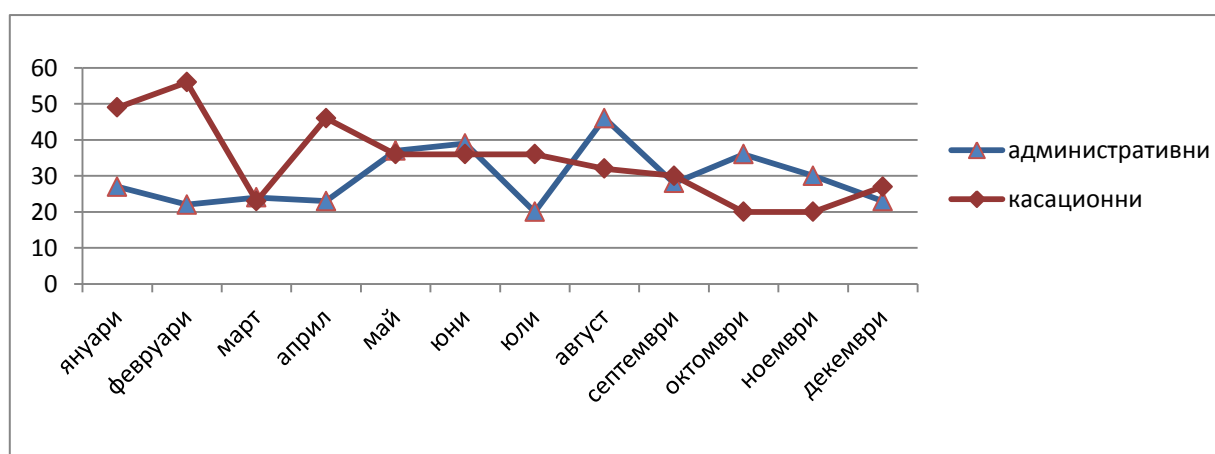
следното:



- ✓ **Постъпленията на административни първоинстанционни дела** през отделните отчетни периоди е в границите от 200 до 400 броя. Техният средно аритметичен брой е **314**, като се изключи аномалията през 2015, дължаща се на оспорени административни актове по Закона за гражданската регистрация, във връзка с проведените през годината избори за местна власт.
- ✓ При **касационните административно-наказателни дела** се забелязва тенденция на постепенно увеличение в броя на постъпващите в периода 2009 до 2013, която се прекъсва от рязък спад, регистриран през 2015, когато броят на тези дела достига нивото от 2010 година, след което отново започва тенденция на покачване на броя им, като през 2018 година, броят им се изравнява с нивата от 2012 година, но все още не е достигнато най-високото регистрирано ниво от 2013 година. Средно аритметичният брой при този вид дела за целия изследван период е **346**.

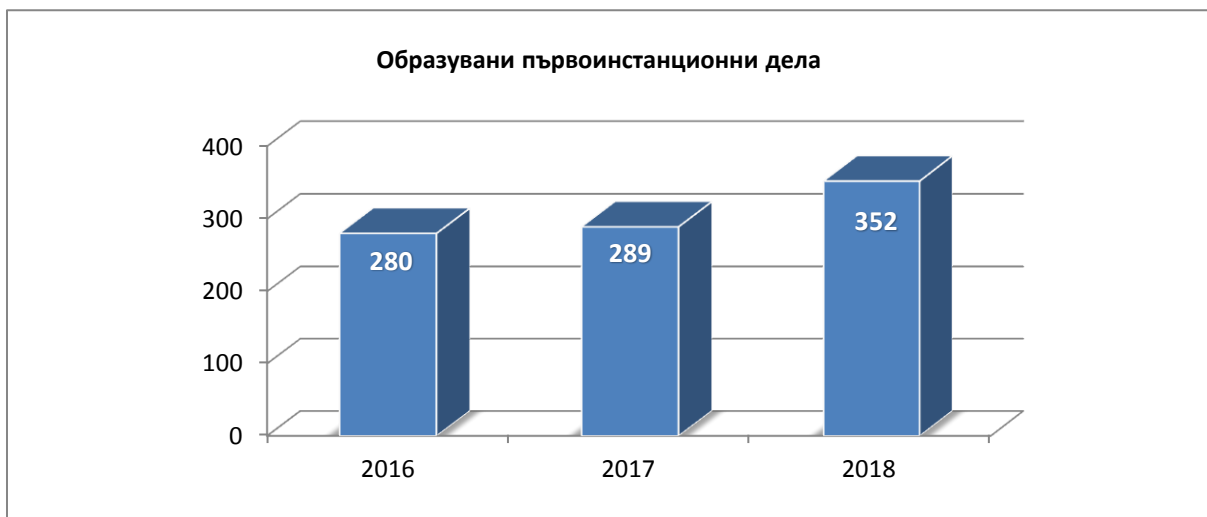
Постъплението на делата през отчетната 2018 година е неравномерно, както по отношение на касационните дела, така и по отношение на първоинстанционните дела, като средномесечното им постъпление е 64 броя.

Отчитаме по-големи постъпления на касационни дела през месеците януари, февруари и април, а при **първоинстанционните** дела - през месеците юни, август и октомври.

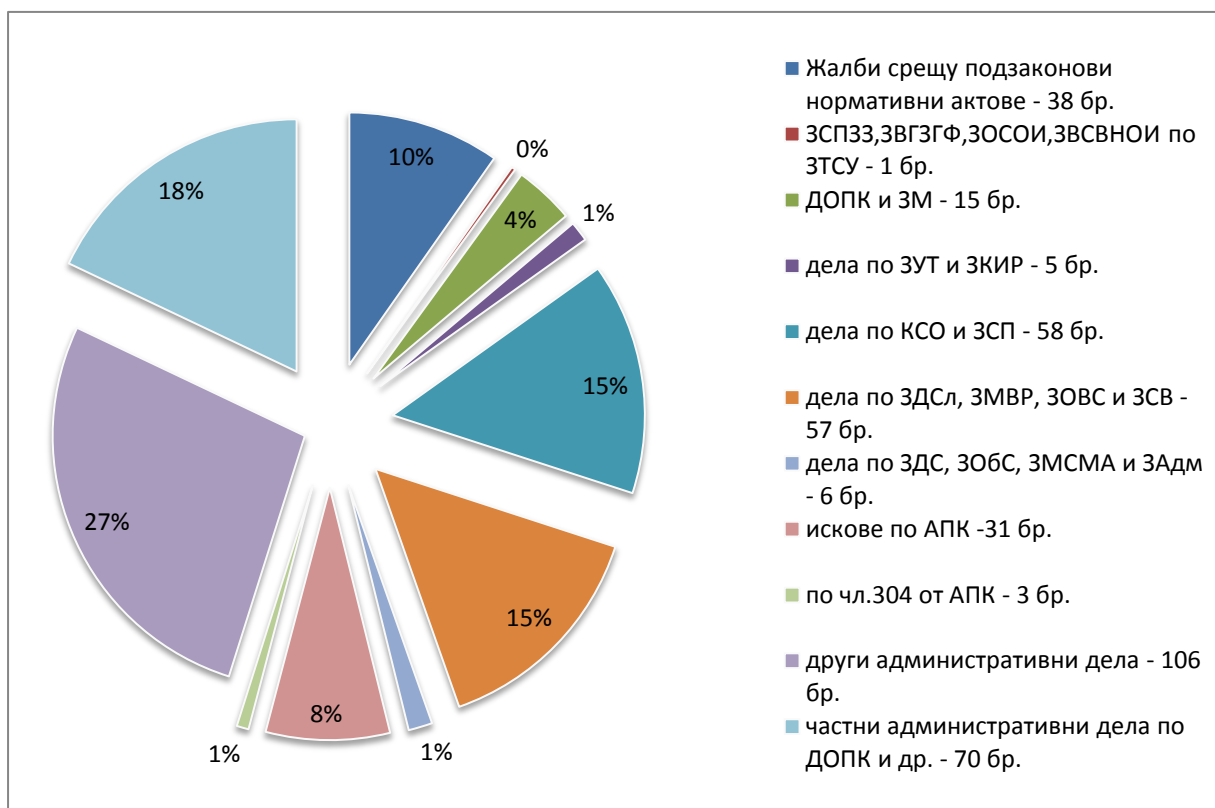


### 1.1. ПЪРВОИНСТАНЦИОННИ АДМИНИСТРАТИВНИ ДЕЛА

През 2018 г. първоинстанционните административни дела за разглеждане са общо 390, от които 352 - новообразувани и 38 - останали висящи от предходната 2017 година. През 2018 г. броят на постъпилите първоинстанционни административни дела е с 22 % по-голям в сравнение с тези от 2017 година и с 25 % по-голям в сравнение със същите дела от 2016 година.



Разпределени по видове, същите са, както следва:



Най-голям е делът на „Други административни дела“ около 27%, следвани от „Частни административни дела“ с 18%. По 15 % заемат „дела по КСО и ЗСП“ и „дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ“, „Жалби срещу подзаконовни нормативни актове“ с 10 %, „Искове по АПК“ с 8% и останалите дела са със стойности под 5 %.

Тъй като най-голям е делът на така наречените в статистическият отчет „Други административни дела“, то е необходимо по-задълбоченото анализиране на структурата на този вид дела от гледна точка на техния предмет, тъй като не е ясна правната материя на най-големия брой дела постъпили в съда през 2018 година.

Техният анализ показва следното:

- ✓ Най-голям брой са делата с предмет Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове – 41бр., което е и близо 45% от общия брой на делата в този статистически раздел.
- ✓ Втора по големина е групата на делата с правна материя от различни невключени в другите кодове нормативни актове, техният брой е 21 или 23%. Броят на тези дела е доказателство за това, че в административните съдилища постъпват дела с различна правна материя, което води до необходимост магистратите в тези съдилища да познават и прилагат разпоредбите на голям брой различни нормативни актове.
- ✓ Трета по големина е групата на делата с предмет Закона за подпомагане на земеделските производители – 18 бр. или 20%.
- ✓ Следваща по големина е групата на делата по Закона за автомобилните превози – 8 бр. или 9%
- ✓ Две от делата са по Закона за гражданската регистрация и едно дело е по Закона за чужденците в РБ.

*Разпределение на постъпилите първоинстанционни дела по видове:*

Видове административни дела	2016	2017	2018
-Жалби срещу подзаконовите нормативни актове	14	36 ↑	30 ↓
-ДОПК и ЗМ	11	8 ↓	13 ↑
-дела по ЗУТ и ЗКИР	12	11 ↓	4 ↓
-дела по ЗСПЗЗ,ЗВСГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ	4	1 ↓	1 ↔
-дела по КСО и ЗСП	28	49 ↑	56 ↑
-дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ	41	51 ↑	50 ↓
-дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм	35	8 ↓	5 ↓
-искове по АПК	23	19 ↓	28 ↑
-дела по чл.304 АПК	8	1 ↓	3 ↑
-други административни дела	76	69 ↓	92 ↑
-частни административни дела	28	36 ↑	70 ↑
ОБЩО	280	289 ↑	352 ↑

Анализът на промените в броя на постъпилите първоинстанционни дела по видове, според правната материя, в сравнение с предходните две години показва, че:

✓ Най-голямо увеличение в броя на постъпилите първоинстанционни дела е при „Частните административни дела“. Въпреки, че увеличението им през 2017 година в сравнение с 2016г. е значително - 120%, през 2018г. отново е налице увеличение с 94 % в сравнение с предходната 2017 година. В структурно отношение техният дял в общият брой на делата от 10% през 2016 година нараства на 12 % през 2017 година и на цели 20% през 2018 година.

✓ Второ по големина е увеличението в броя на „Други административни дела“, с 33 % в сравнение с 2017г. и с 21 % в сравнение с 2016 година, следвано от „Искове по АПК“, „дела по КСО и ЗСП“, „дела по ДОПК и ЗМ“ и „дела по чл.304 АПК“. В структурно отношение техният дял в общият брой на постъпилите дела през 2016 година е 27%, през 2017 година намалява на 24%, а през 2018 година е 26%;

✓ Изследвайки структурата на статистическия код „Други административни дела“ се оказва, че най-голямо влияние оказва увеличението в броя на делата по Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове. Техният брой от 14 през 2016 година, намалява на 13 през 2017 година, но през 2018 година нараства на 41 бр., което е 11% от общият брой на първоинстанционните дела през годината.

✓ В статистическите кодове „Жалби срещу подзаконови нормативни актове“, „дела по ЗУТ и ЗКИР“, „дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм и „дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ“ през 2018 година е налице намаление в броя им в сравнение с предходната 2017 година, което намаление е незначително, в сравнение с регистрираното увеличение в общият брой на постъпилите първоинстанционни административни дела.

✓ Прави впечатление увеличението на броя на постъпващите дела в статистическия код „Жалби срещу подзаконови нормативни актове, чийто брой от едно единствено дело за целият период от 2007г. до края на 2014 година, започва постепенно да нараства и техният брой за 2017 година е 36 или 12% от общият брой на първоинстанционните дела. През отчетната 2018г. техният брой е 30 или 9 % от общия брой на първоинстанционните дела. Това увеличение е следствие от засилената дейност на прокуратурата, осъществяваща контрол на подзаконовите нормативни актове на общинските съвети в съдебния район на Административен съд-Видин.

✓ За отбелязване е и увеличаването на броя на „делата по КСО и ЗСП“, като това увеличение се дължи преди всичко на увеличението в броя на постъпилите дела по КСО, които през 2018 г. са 49 бр. или 87,5% от общият брой на делата, отчетени по този статистически код.

✓ Най-голямото отчетено намаление в броя на постъпилите дела е в статистическия код „Дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм.“. Броят на тези дела през 2018 година е само 5, предходната 2017 година техният брой е 8, докато през 2016 година техният брой е бил 35, през която година са заемали 13% от общият брой на първоинстанционните дела. През 2018 година техният дял в общият брой на първоинстанционните дела е 1 %.



✓ 54% от постъпилите дела по статистическия код „Искове по АПК“ са по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди, 27 % е дела на делата по Закона за защита от дискриминация, 8% са делата по Закона за изпълнение на наказанията и задържане под стража и 11 % са други искове по АПК.

✓ Влезлите в сила от 18.09.2018 година изменения в Дънчно-осигурителния процесуален кодекс, касаещи подсъдността на данъчните дела, оказаха минимално влияние върху увеличението в броя на постъпващите дела със статистически код „ДОПК и ЗМ“. След датата на промяната в съда са постъпили само четири дела, вследствие от промяната на подсъдността.

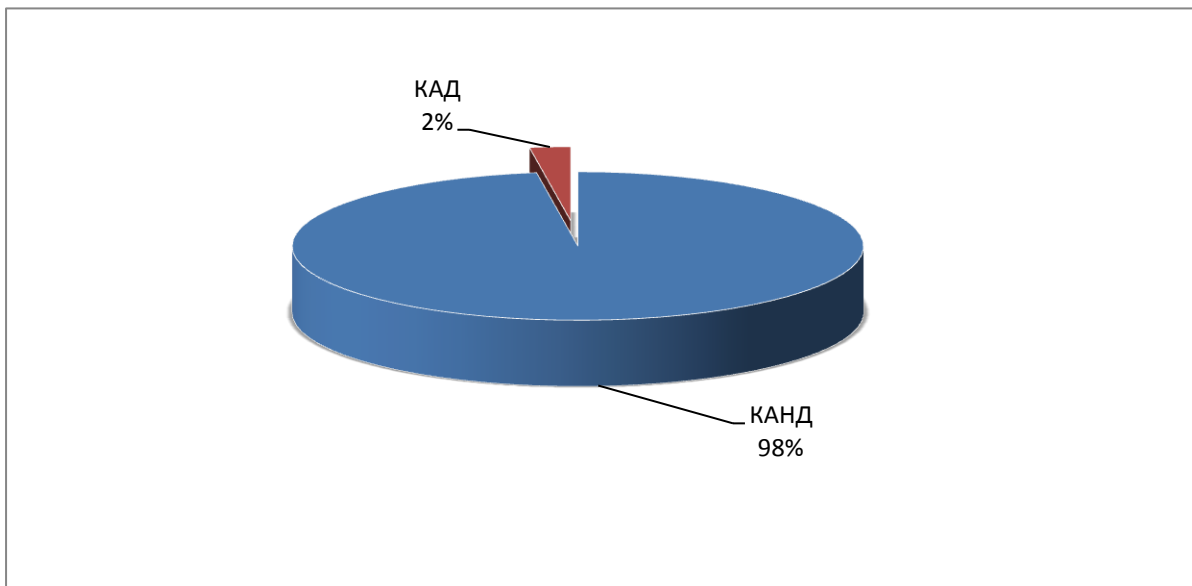
Броят на постъпилите дела до голяма степен е следствие на социално-икономическото състояние на областта – една от най-бедните в Европейския съюз по статистически данни и значителния демографски срив.

## 1.2. КАСАЦИОННИ ДЕЛА

През 2018 г. в Административен съд Видин касационните дела за разглеждане са общо 459 броя /новообразувани са 414, а 45 - останали висящи към началото на периода/. В зависимост от характера си, те са:

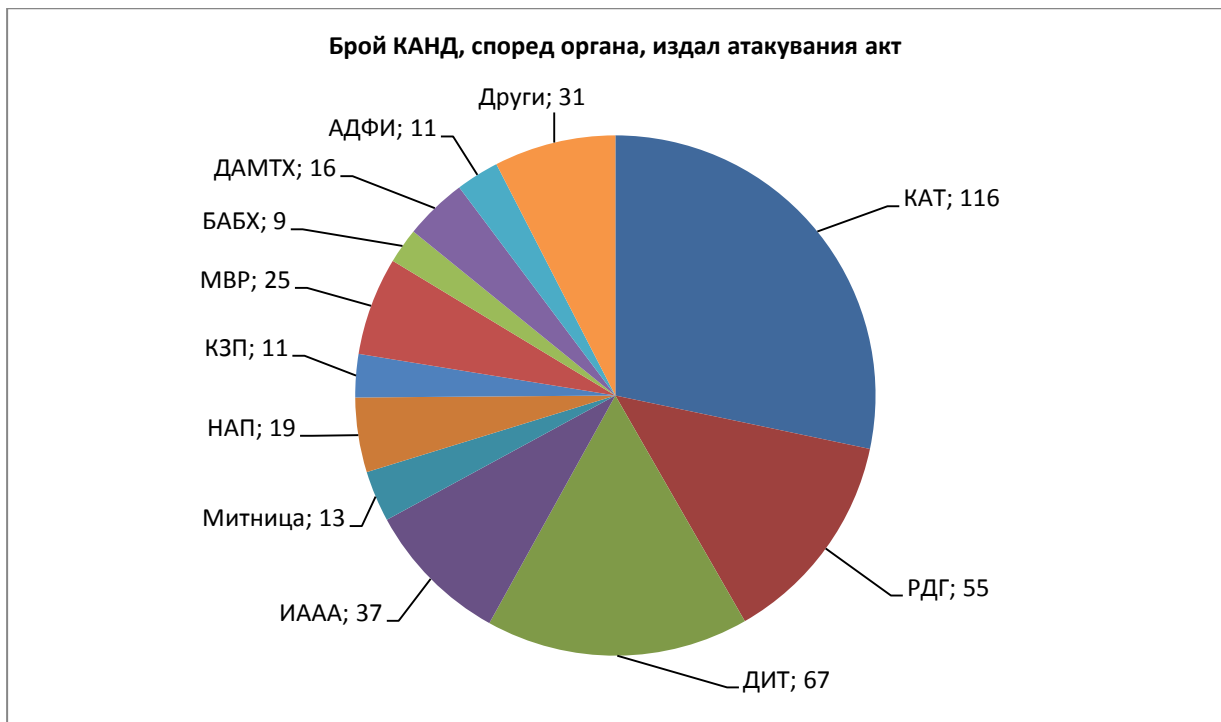
- касационни административнонаказателни дела - 456 бр. (411 постъпили + 45 висящи в началото на годината).

- други касационни административни дела – 3 бр. (3 постъпили).



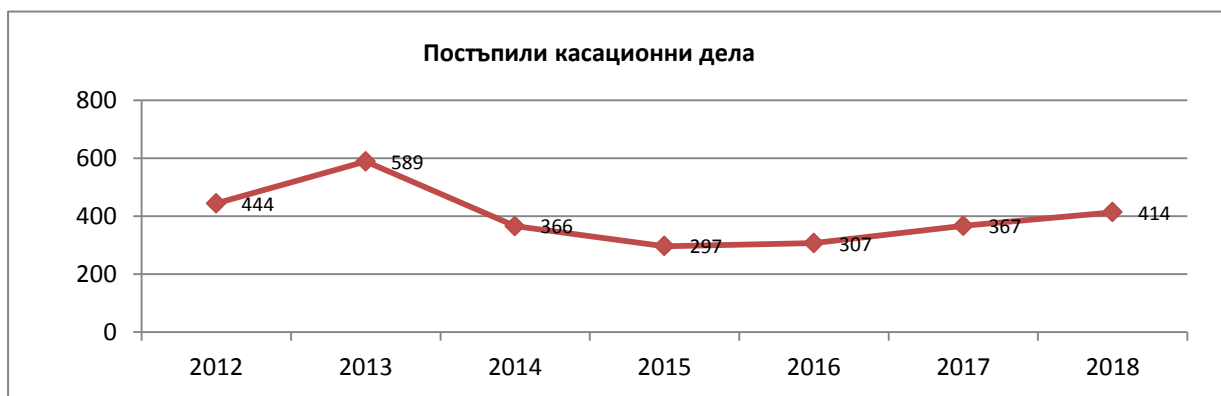
Налице е увеличение в броя на постъпилите касационни производства през 2018 г. с 56 броя или с 14 % в сравнение с 2017 г. и с 113 броя или 33% в сравнение с 2016 г.

В зависимост от органа, издал наказателното постановление, касационните административнонаказателни дела през 2018 г. се разпределят по следния начин:



Тъй като броят на касационните административнонаказателни дела е функция от активността на административните органи при упражняването на контрол по прилагането на съответното административно законодателство, то упражняването на тази дейност осезаемо е намаляла в периода 2014 - 2016 години, в сравнение с предходните 2013 и 2012 години. През 2017 и 2018 година тези дела постепенно се увеличават, но все още са далеч от най-високия брой постъпления от този вид дела, регистриран през 2013 година.

Посочените по-горе фактори за намаляване броя на първоинстанционните административни дела безспорно се отнасят и за касационните административнонаказателни дела.



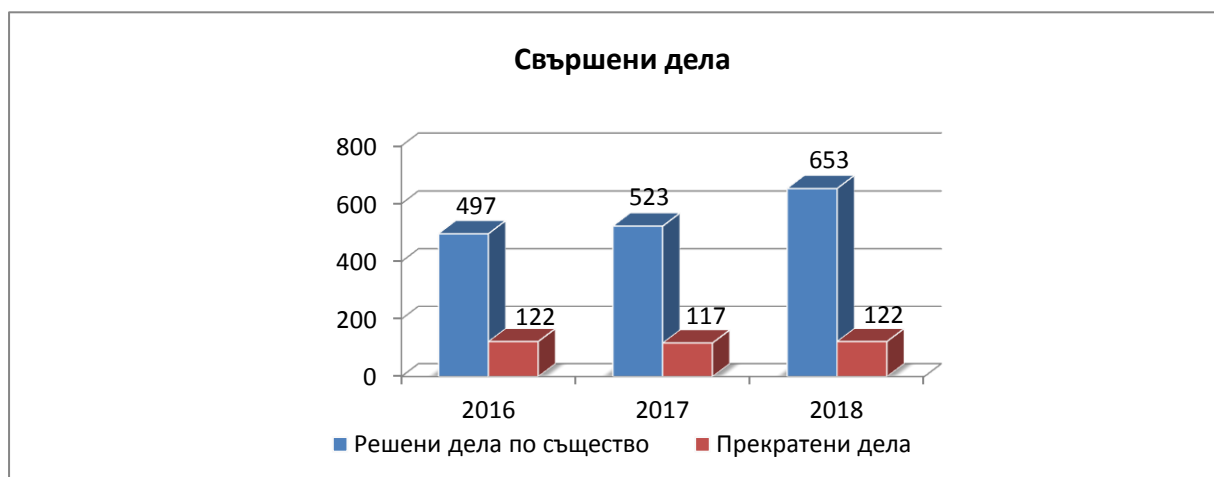
## 2. СВЪРШЕНИ ДЕЛА

Всички свършени дела през отчетния период са 775 броя, 422 от които са касационни и 350 - първоинстанционни.

За сравнение през 2017 година свършените дела са 640 (със 135 по-малко от 2018), от тях 357 касационни и 283 първоинстанционни. През 2016 година свършените

дела са 619 бр. (със 156 по-малко от 2018), от тях 309 бр. първоинстанционни и 310 бр. - касационни дела.

От свършените общо 775 броя дела през годината, 653 са решени по същество и 122 броя са прекратени. В сравнение с предходната 2017 година броят на решените дела по същество се е увеличил със 130, а броят на прекратените се е увеличил само с 5 бр. През 2018 година 84 % от делата са решени по същество и Съдът се е произнесъл в полза на една от страните, докато 16 % от делата са прекратени и са оставени без разглеждане, по различни причини. За сравнение през 2017 година 82 % от делата са решени по същество, а 18 % - са прекратени, през 2016 година 80 % от делата са приключили с постановяването на решение, а 20 % от производствата са прекратени. Трябва да се отбележи, че съотношението между прекратените производства и на делата решени по същество е в рамките на 20 към 80 процента с леки изменения през годините.



Останали висящи дела към 31.12.2018г. са 74 бр., 40 бр. от които са първоинстанционни и 34 бр. касационни. По-голямата част от тези дела са образувани в края на отчетния период и спазването на процесуалните срокове за призоваване и разглеждане на делата е пречило за тяхното приключване.

Броят на висящите дела в края на 2018 година е с 10 бр. по-малко в сравнение с висящите такива в края на предходната 2017 година и с 6 бр. повече в сравнение с края на 2016 година.

## 2.1. БРОЙ НА СВЪРШЕНИТЕ ДЕЛА ПО СРОКОВЕ НА ТЯХНОТО ПРИКЛЮЧВАНЕ

**2.1.1.** Общо свършените 350 бр. първоинстанционни дела по срокове се разпределят, както следва:

- в срок до 1 месец – 163 бр., което е 47 % от общият брой на свършените първоинстанционни дела;
- в срок от 1 до 3 месеца – 147 броя или 42 %;
- в срок над 3 месеца - 40 броя или 11 %.

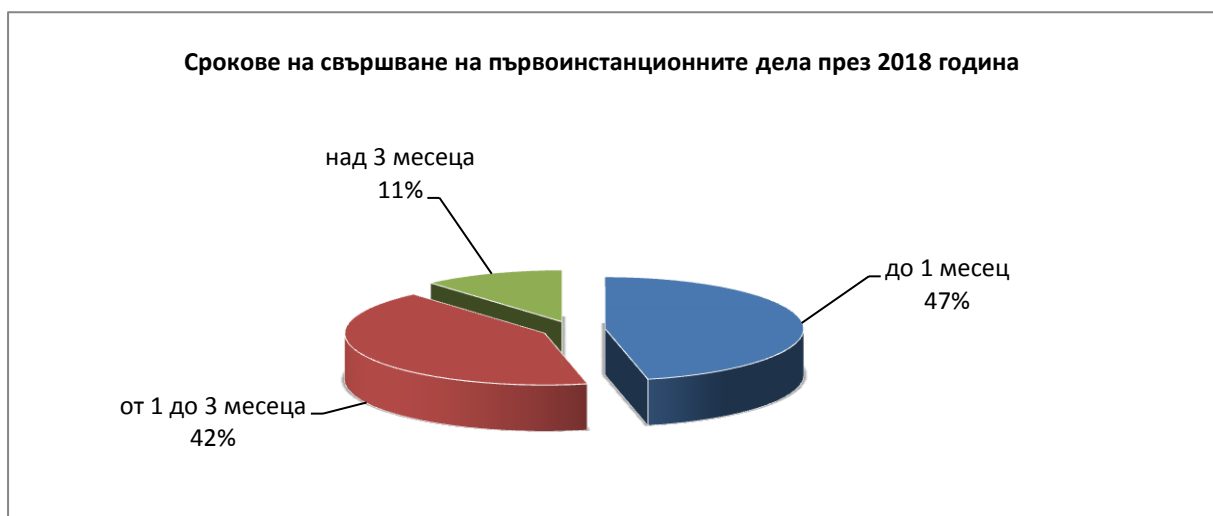
За сравнение:

**а)** през 2017 година разпределението на свършените първоинстанционни дела по срокове е:

- в срок до 1 месец – 125 бр. или 44 % от свършените първоинстанционни дела;
- в срок от 1 до 3 месеца – 131 броя или 46 %;
- над 3 месеца - 27 бр. дела или 10 %.

**б)** през 2016 година разпределението на свършените първоинстанционни дела по срокове е следното:

- в срок до 1 месец - 128 бр. или 41 %
- в срок от 1 до 3 месеца - 130 бр. или 42 %
- над 3 месеца - 51 бр. дела или 17 %.



Анализът на промените в сроковете на свършените първоинстанционни дела през 2018 година в сравнение с предходните 2017 г. и 2016 г. показва, че делът на свършените първоинстанционни дела в срок над 3 месеца е малък и като процентно отношение е относително постоянен от 10 до 17 %, делът на свършените от един до три месеца дела е със стойности от 42% до 46% и през трите години, докато делът на свършилите в едномесечен срок дела е от 41 до 47%.



Изводи:

✓ бързината на съдебното производство в Административен съд Видин е с постоянен характер;

✓ увеличаването или намалението на натовареността на съдиите не оказва особено голямо влияние върху бързината на производството. Делът на делата свършили през различните години, в различните срокове, съответно - в срок от един, до три и над три месеца е относително постоянен.

✓ Забелязва се тенденция на запазване на високия процент на делата решени по същество, при които процесът по решаване е значително по-дълъг и натоварващ, тъй като е необходимо време за призоваване на страните, получаване на административната преписка, назначаване на съдебни експертизи и др.;

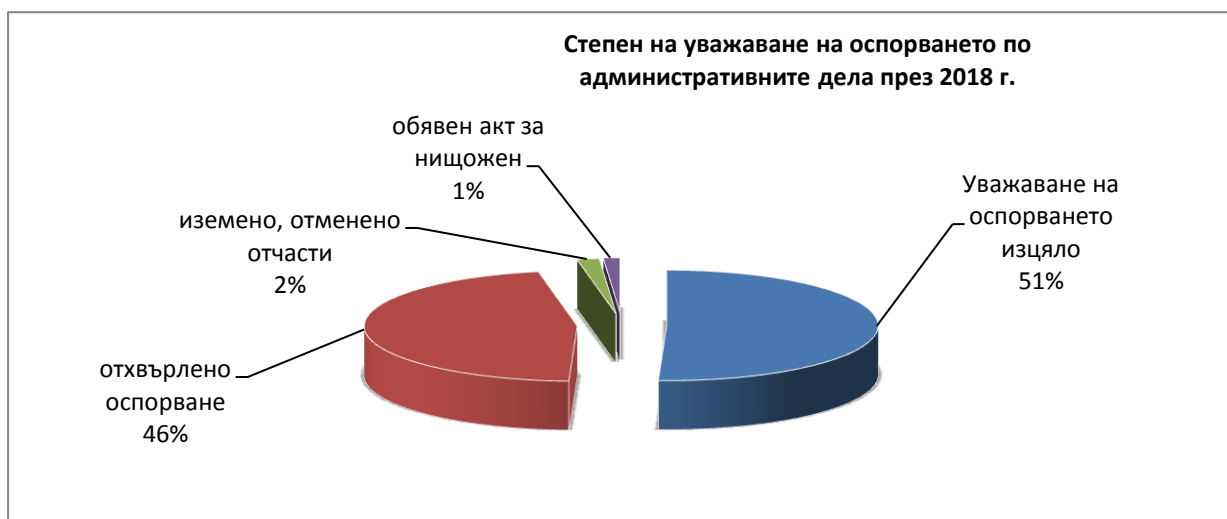
✓ 68 % от приключилите в едномесечен срок дела са завършили с определение за прекратяване. Останалите 32 % са решени по същество;

✓ Тъй като нормативно обоснованият срок за решаване на административните и административно-наказателни дела е три месеца от датата на тяхното постъпване в съда до постановяване на крайния акт, а от 84 % до 91% от постъпилите дела в Административен съд Видин се решават именно в този тримесечен срок, то изводът, който се налага е, че бързината на съдебният процес в съда е на максимално високо равнище.;

✓ Причините за разглеждане на делата извън тримесечния срок в голяма степен са обективни и се дължат на причини, независещи от действията на магистратите.

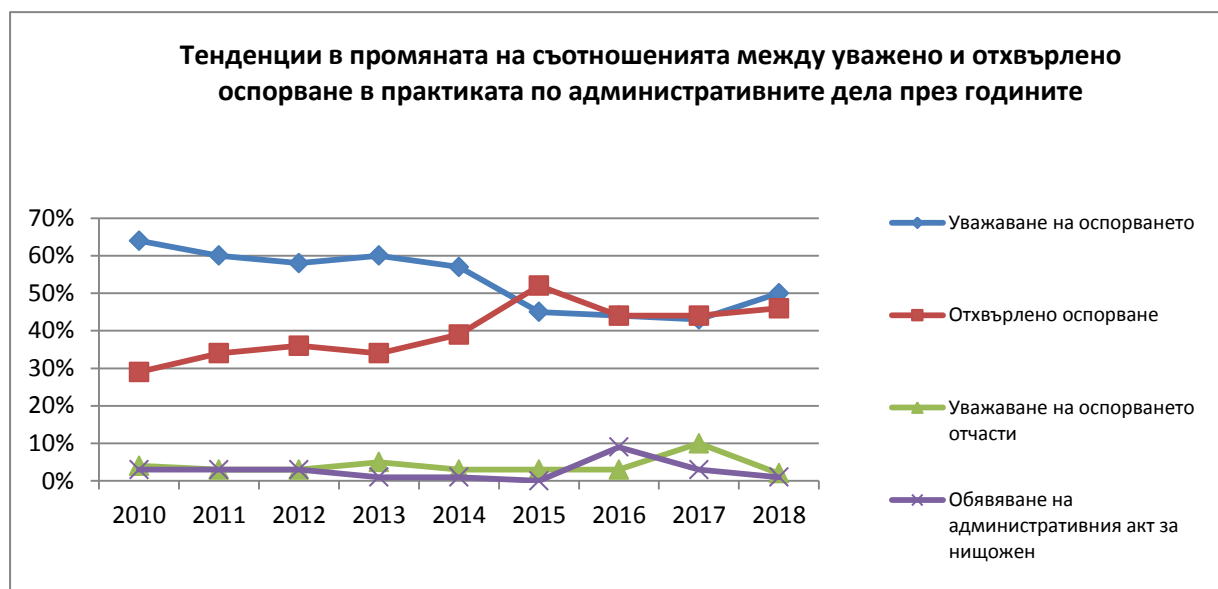
Разпределението на свършилите дела по видове нагледно е отразено в приложената Статистическа таблица за дейността на Административен съд Видин през 2018 година /Приложение №1/.

Интересен е и анализът на решените административни дела по същество, според резултата и въздействието му по отношение на жалбоподателя и администрацията:



В 51 % от разгледаните първоинстанционни дела Съдът е уважил оспорването, в 46 % от делата Съдът е отхвърлил оспорването и е потвърдил акта на администрацията, в 3 % оспорването е било уважено отчасти или административният акт е обявен за нищожен.

Въз основа на този анализ могат да се правят изводи за дейността на отделните администрации, законосъобразното приложение на разпоредбите на АПК и специалните закони и т.н.



В предходната графика се забелязва тенденция на постоянство в процентното отношение между уважаване на жалбите /исковете/ и отхвърлянето им. За периода от началото на 2010 г. до края на 2014 година около 60% от административните дела са приключили с решение, уважаващо оспорването на жалбоподателя, т.е. отменен е бил административният акт на съответния административен орган. В около 30 до 40% от обжалванията е бил потвърден съответният административен акт. Тази тенденция леко се разколебава през 2015 година, през която 45 % от обжалванията са уважени и в 55 % от производствата административният акт е останал в сила. През 2016, 2017 и 2018 години отново се възстановява съотношението, като делът на делата, за които може да се каже, че са „спечелени“ от жалбоподателя е 53 %, докато делът на „спечелените“ от администрацията дела е 47 %.

В структурно отношение несвършените, или така наречените висящи в края на 2018 година административни дела по статистически кодове са, както следва:

- Най-голям е броят на висящите „Други административни дела“ – 17 бр., следвани от „ЗДСл, МВР, ЗОВС и ЗСВ“ с 8бр., „Искове по АПК“ – 5 бр., „Жалби срещу подзаконови нормативни актове“ – 4 бр. и няколко други видове с по 1 или 2 бр. висящи дела.

- Несвършването на тези дела е обективно обяснимо предвид тяхната специфика и по-големия обем доказателствени искания, които ги съпровождат. Както и това, че голямата част от тези дела са постъпили в края на отчетния период и нормативно определените срокове за призоваване на страните, на насрочването на

заседания, назначаване на експертизи, събирането на различни доказателства и др. не са позволили тяхното решаване.

**2.1.2.** Свършените касационните дела през отчетния период са 425 бр., като в срок до 1 месец са 87 бр. или 20%, в срок от 1 до 3 месеца – 330 броя или 78 % и в срок над 3 месеца - 7 бр. или 2 %. Останалите висящи в края на периода дела са 34 бр.



Предвид естеството си, производството по касационните административнонаказателни дела е безспорно по-бързо, като процес в сравнение с първоинстанционното производство, но не много по-бързо. Макар и производството по много голяма част от тях да изисква насрочване на само едно открито съдебно заседание, то призоваването на страните и свикването на първото открито съдебно заседание отнема достатъчно голям период от време, което не позволява постановяването на съдебният акт, приключващ делото в едномесечен срок от постъпването им в съда. Пък и само 2,6% от тези производства са приключили с определение за прекратяване, което е най-бързият начин за приключване на делата в едномесечен срок.

Анализът на степента на уважаване на оспорванията през 2018 година по тези дела показва, че в 63% от делата оспорването е било отхвърлено и е било потвърдено решението на първоинстанционния съд, докато в 31% от случаите оспорването е било уважено и съответно отменено решението на първоинстанционния съд. В 6 на сто от заведените жалби срещу решенията на първоинстанционния съд желанието на обжалваната страна е удовлетворено частично. Този анализ се явява атестация за работата на районните съдилища във Видин, Белоградчик и Кула.

Постъпилите касационни дела 2018 година от гледна точка на първоинстанционният съд са:

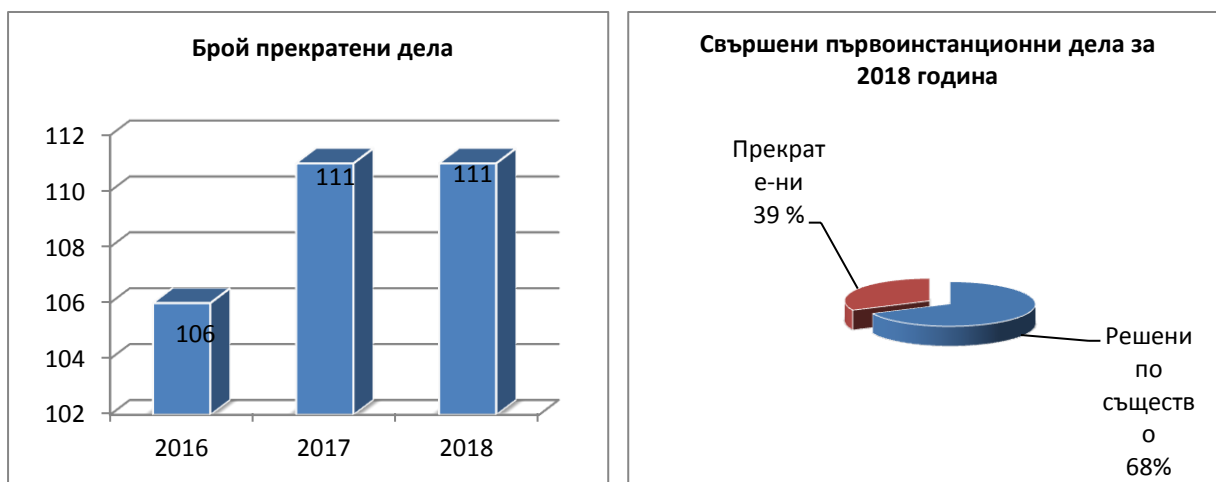
- От Районен съд - Видин са постъпили 304 броя дела,
- От Районен съд - Белоградчик са постъпили 82 броя дела и
- От Районен съд – Кула са постъпили 24 броя дела.

- По 1 брой дела са постъпилите от Районен съд-Лом, Районен съд-Монтана и Районен съд – Берковица.
- Едно от делата е възобновено, чрез Районна прокуратура - Видин

## 2.2. ПРЕКРАТЕНИ ДЕЛА

### 2.2.1 Прекратени първоинстанционни административни дела.

От общо свършените през отчетния период 350 бр. първоинстанционни административни дела 111 бр. са прекратени, а 239 броя са решени по същество. Съотношението на решените към прекратените дела е показателно за добрата предварителна подготовка на делата от съдиите в разпоредителните заседания.



И през настоящия отчетен период, най-честите причини за прекратяване на делата и оставането им без разглеждане са неотстраняване в срок на допуснати нередовности по постъпилите жалби /невнасяне своевременно на държавните такси, съобразно Тарифа № 1 към ЗДТ, липса на точен и ясен петитум, непосочване на административния акт, който се обжалва/, прекратяване на производството поради оттегляне на жалбата, липса или отпадане на правния интерес, липса на родова или местна подсъдност.

### 2.2.2. Прекратени касационни дела.

От общо свършените през отчетния период 425 касационни дела – 414 броя дела са решени по същество, а 11 бр. са прекратени.

Причините за прекратените касационни производства през 2018 г. са следните:

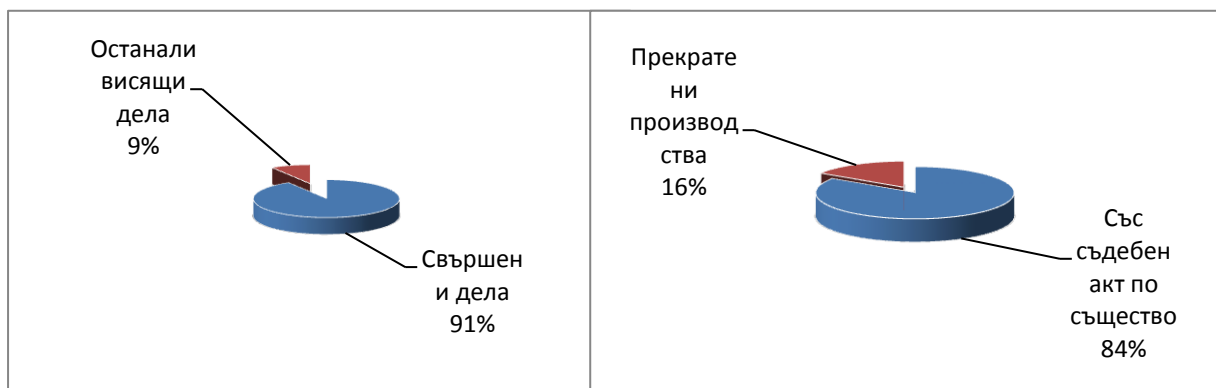
- ✓ четири от делата са прекратени поради просрочие на касационната жалба,
- ✓ три от делата са от един и същ жалбоподател, чиято смърт е наложила прекратяване на административното производство,
- ✓ две от делата са прекратени за неизпълнение на дадени указания в процесуалния срок,
- ✓ едно е върнато за произнасяне относно просрочие от първоинстанционния съд.



### 3. РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ДЕЛАТА

През 2018 г. общият брой на делата за разглеждане от Административен съд Видин е 849 бр., от които общо свършените са 775 бр. и останалите висящи в края на периода – 74 бр.

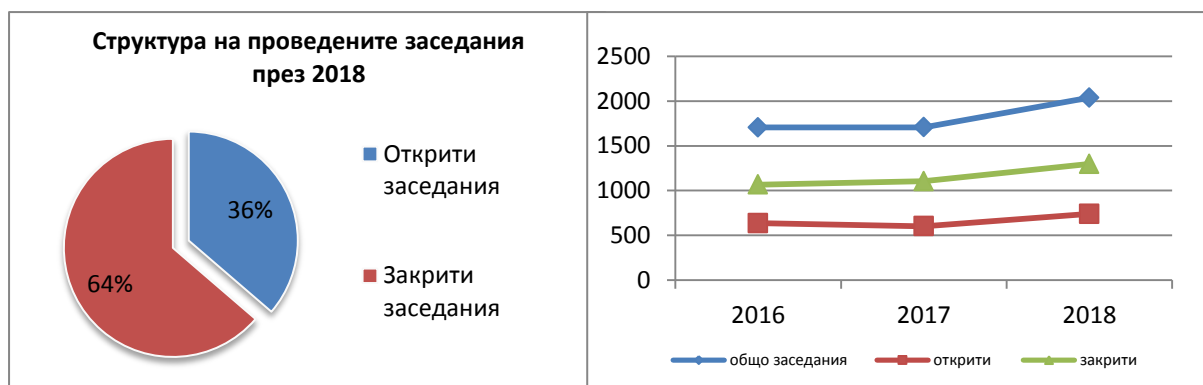
Със съдебен акт по същество са приключили 653 бр., а прекратените производства са 122 бр.



Постъпилите в Административен съд Видин дела се образуват в същия или най-късно на следващия ден от Председателя или изрично упълномощен съдия, съгласно приетите правила на общо събрание на съдиите и утвърдените такива за случайното разпределение на делата. Делата се насрочват от съдията-докладчик в първо заседание в срок не по-дълъг от два месеца, съгласно изискванията на чл.157, ал.1 от АПК.

През отчетния период в Административен съд Видин са проведени общо 2038 бр. съдебни заседания, от които, както следва:

- открити съдебни заседания - 740
- закрити съдебни заседания - 1298



За сравнение общият брой на проведените съдебни заседания през 2017 година е 1707 (602 открити и 1105 закрити), през 2016 година те са 1707 (637 открити и 1067 закрити).

Средната месечна натовареност по щат е 28,30 заседания на един съдия. Съотношението между откритите и закритите съдебни заседания е показателно за добрата предварителна подготовка на делата от съдиите – предварителната проверка за редовност и допустимост на жалбата и протеста, преценката за пълнотата на

доказателствата и основателността на направените от страните доказателствени искания преди първото съдебно заседание. Горното обстоятелство безспорно рефлектира и е предпоставка за намаляване броя на отложените дела и приключването им в максимално кратки срокове.

Прецизиране в максимална степен на предварителната подготовка на делата в разпоредителните заседания е добра практика, която се е наложила в работата на Съда – да се разгледат и обсъдят направените в жалбата, протеста или писмените възражения доказателствени искания, съобразно изискванията на чл.171, ал.5 от АПК.

Все по-рядко в сравнение с предходните години делата са отлагани поради нередовно призоваване.

За бързината в администрирането и правораздаването в Административен съд Видин е показателен и фактът, че от общо свършените 775 бр. дела, 728 бр. са свършени в срок до 3 месеца, което в процентно съотношение се равнява на 94 % .

Само 47 броя от делата са разгледани и свършили извън тримесечния срок, като причините за горното в по-голямата си част са обективни, свързани с трудности при конституирането и призоваването на страни или заинтересовани лица, призоваване чрез Държавен вестник, невъзможност да се изготвят в срок назначени от Съда съдебни експертизи, оспорване на представени доказателства и други.

По четири от делата през 2018 година е налице отмяна на хода по същество, като причините са следните:

- ✓ по две от делата след даване на ход на делото, са настъпили промяна в обстоятелствата, след което е установена недопустимостта на жалбата и делата са прекратени;

- ✓ по едно от делата след даването на ход по същество са представени допълнителни доказателства, заповедта която е атакувана е отменена и жалбата е оттеглена;

- ✓ по едно от делата след даване на ход по същество е административния орган сам е отменил своя акт, което е довело до прекратяване на делото;

Продължава практиката съдебните решения да се изготвят в законоустановения едномесечен срок за произнасяне, считано от датата на обявяване на делото за решаване. И през 2018 г. няма съдебен акт, изготвен след едномесечния срок, което е още един атестат за прецизността на съдиите при изпълнение на служебните им задължения.

Своевременно след постановяването им, съдебните актове се публикуват на електронната страница на Съда при спазване изискванията на ЗЗЛД и ЗЗКИ.

Както през предходните години, така и през изминалата 2018г. в Административен съд Видин няма дела за бавност.

И през този отчетен период се наблюдават обичайните проблеми при разглеждането на делата.

Известна част от подадените жалби до Съда са нередовни, което налага даването на указания от съдията-докладчик за отстраняване на нередовностите. В по – голямата си част нередовностите на жалбите са свързани с невнасянето на дължимата се държавна такса, неконкретизиране на исканията до съда, неяснота относно

обжалвания административен акт и др. Често оспорващите не посочват в жалбата всички доказателства, които искат да бъдат събрани, а органът, чийто акт се оспорва не представя писмен отговор в срока по чл.163, ал.2 от АПК. Последното налага Съдът да дава указания на страните за събирането на допълнителни доказателства, при спазване на разпоредбата на чл.171,ал.4 от АПК. Цялата допълнителна дейност на Съда във връзка с отстраняване на нередовностите, даването на указания и събирането на допълнителни доказателства води до удължаване на сроковете за разглеждане на делата.

Продължават да се срещат и случаи, при които част от жалбите срещу индивидуални административни актове се подават директно до Съда, без да се спазва изискването на чл.152, ал.1 от АПК. При получаването на такива жалби, на административния орган се изпращат преписи от тях и се изискват липсващите административни преписки, съгласно разпоредбата на чл.152, ал.2 и 4 от АПК, а съобразно разпоредбата на чл.152,ал.3 от АПК административният орган се задължава да представи и списък на страните в производството, като след изпълнение на указанията, делата се насрочват за първо заседание от съдията-докладчик.

Следва да се посочи, че в голямата си част административните органи са дисциплинирани и рядко, като трудност при разглеждането на делата, се срещат проблеми при окомплектоването на административните преписки и изпълнението от страна на административните органи на изискванията на чл.152 от АПК. Независимо от горното, при необходимост нуждата от съвместни срещи и обучения с представителите на административните органи за изясняване на проблемите във връзка с изпълнение на изискванията, визирани в АПК и синхронизиране на дейността им с изискванията на Съда, ще продължава да е актуална, още повече при смяна на администрацията.

Назначаването на експертизи и съответно даването на експертни заключения е другият по-съществен проблем при разглеждането на делата, от една страна поради липсата на вещи лица, които да дадат компетентно заключение – липса на интерес от страна на специалисти за вписване в списъка на вещите лица за Видинския съдебен район и от друга страна нежеланието на голямата част от вписаните като вещи лица - специалисти, да участват в съдебните производства.

Като вероятни причини за горното отново могат да се посочат ниските тарифи на възнагражденията при изготвянето на експертни заключения по съдебни експертизи и нежеланието на вещите лица да се конфронтират с административните органи, които ги контролират и от които са зависими по един или друг начин. Следва обаче да се отчете, че определянето на прекалено високи депозити за вещи лица, съпоставено със социалното положение на голяма част от жалбоподателите и заинтересованите лица, при настоящото тежко икономическо състояние на областта, и занапред би ограничило последните при използването на такива доказателствени средства.

В обобщение на идентифицираните причини, довели до свършване на част от административните дела извън тримесечния срок през 2018 г., следва да се посочи, че забавянето на делата е незначително и е от обективен характер. За приключването на делата в тримесечен срок е нужно изключително стриктно изпълнение на законовите изисквания, както от страна оспорващия, така и от страна на административния орган,

за да може Съдът да осъществи задълженията си като насрочи делото най-късно до два месеца от образуването му, както и да постанови крайния съдебен акт в инструктивния едномесечен срок.

Относно касационните дела се отчита фактът, че разглеждането на същите приключва в едно съдебно заседание, като в касационното производство е недопустимо събирането на други доказателства, освен писмени такива и чрез които се цели установяването на факти, различни от установените в производството пред районния съд.

#### **4. БРОЙ ОБЖАЛВАНИ И ПРОТЕСТИРАНИ АКТОВЕ, РЕЗУЛТАТИ ОТ КАСАЦИОННАТА ПРОВЕРКА**

Важен критерий за качеството на работата на съдиите от Административен съд Видин е резултатът от касационната проверка на постановените актове от Върховния административен съд.

През 2018 г. от общо свършените 350 бр. административни дела са обжалвани 104 бр. Фактът, че 70 % от постановените съдебни актове по административните първоинстанционни дела, не са обжалвани е показателен за добрата работа на магистратите.

От върнатите след касационната проверка 98 броя актове /решения и определения/, 71 броя са потвърдени от ВАС, което е 73 %, 24 броя (24 %) са отменени изцяло и 3 броя са отменени частично, което е 3 %.

Една част от върнатите след касационна проверка дела от ВАС са били разглеждани от Административен съд Видин в предходни отчетни периоди.

При оценка на качеството на работа на магистратите от гледна точка на касационната проверка на техните актове трябва да се има предвид и фактът, че самият ВАС има противоречива практика по редица дела, с цел избягването, на която е и засилената му тълкувателна дейност през последните години.

Редно е да се отбележи, че в Съда няма обособени отделения и специализирани състави, което предполага от една страна полагането на големи усилия от страна на магистратите за задълбочено познаване и прилагане на често променящите се и разнородни по степен административноправни норми, а от друга - задълбочен и критичен анализ на съдебната практика в съответната материя.

Резултатите, които отчитаме, се дължат на обстоятелството, че в Съда работят съдии с висока професионална подготовка и с амбиции за непрекъснато обогатяване на теоретичните си познания.

Най-често актовете на Административен съд Видин са отменяни като неправилни поради нарушения на материалния закон. Сравнително малък е броят на отменените решения и върнати за ново разглеждане дела, поради допуснати от Съда съществени процесуални нарушения или пък на обезсилените такива.

И през отчетния период продължи практиката по провеждане общи събрания на съдиите за обсъждане на установена съдебна практика по материалните закони, респективно на констатираните противоречия. Дискусиите, които се пораждат при тези

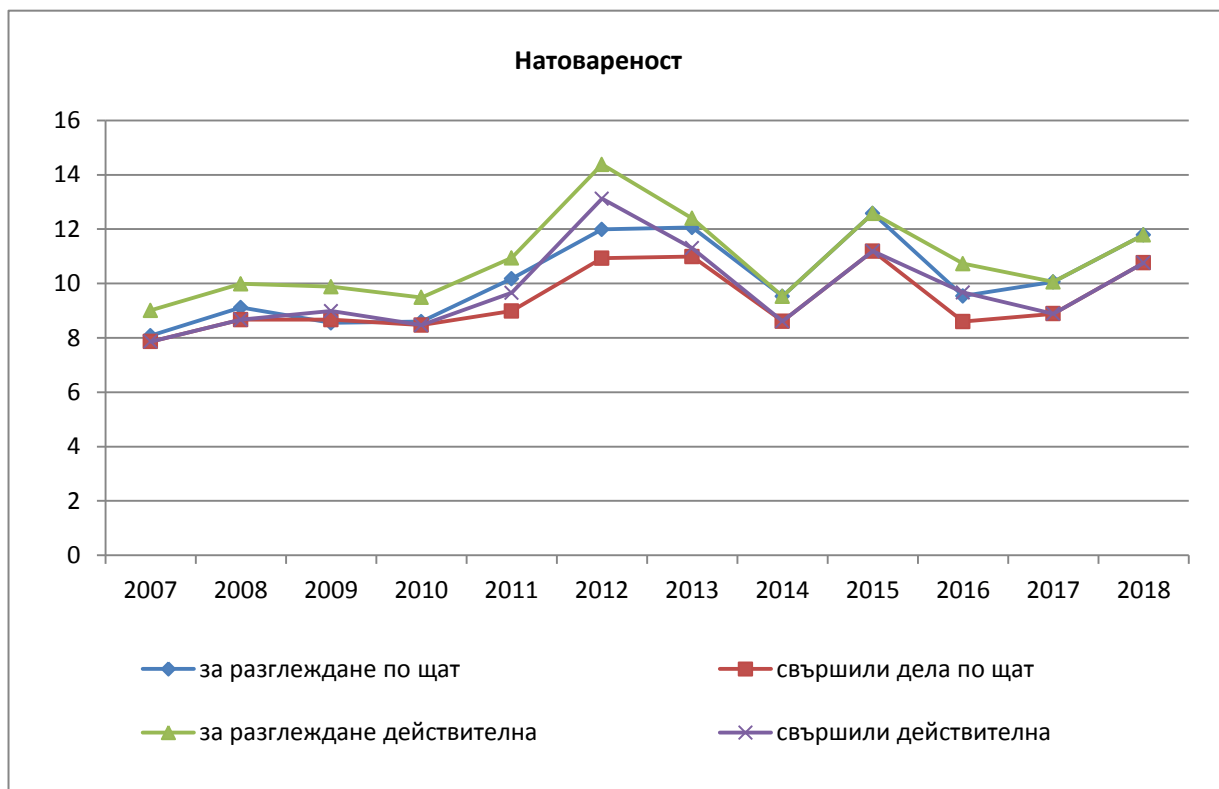
срещи са особено ползотворни и дават конкретни практически резултати в посока на уеднаквяване практиката на Съда и предвидимост на правораздаването.

Отчитайки бързината за разглеждане на делата и качеството на съдебните актове, може да се направи извода, че правораздавателната дейност в Административен съд Видин е на нужното ниво.

## **5. СРЕДНА НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ И ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА ПО СЪДИИ.**

В Административен съд Видин по щат работят шестима съдии. През 2018 година, дейността се осъществяваше при пълен числен състав.

Натовареността по щат по отношение на делата за разглеждане през 2018 година е 11,79 при 10,06 за 2017 г. и 9,54 за 2016-та години. По отношение на свършените дела натовареността е 10,76 към 8,89 за 2017 и 8,60 за 2016-та. Действителната натовареност е равна на натовареността по щат, тъй като през целия отчетен период са работили и шестимата съдии.



От горното сравнение може да се направят изводите, че щатът на магистратите е оптимално оползотворен и натовареността им е относима към средната натовареност в страната.

През цялата 2018 година разпределението на делата се извършва посредством Централизирана система за разпределение на делата /ЦСРД/ на Висшия съдебен съвет. Системата осигурява прозрачност на разпределението на делата и позволява проверка на начина на разпределение на всяко дело /автоматично, ръчно или по дежурство/.

Вътрешните правила за случайно разпределение на делата са съобразени с новите Правила за оценка на натовареността на съдиите (ПОНС), приети с решенията на ВСС. Във връзка с последните е разработена и пусната в експлоатация уеббазирана Система за изчисляване на натовареността на съдиите (СИНС), в която регулярно се попълва необходимата информация за приключилите дела, включително и основанията за коригиране на първоначално определените коефициенти на делата.

Съгласно справките от СИНС за индивидуалната натовареност през 2018 година, средната натовареност на съда е 87,49. Натовареността за същия период по съдии е: съдия Геннадиева – 102,67, съдия Дончева – 79,64, съдия Витков – 86,16, съдия Панталеева – 83,12, съдия Славчева – 90,23 и съдия Борисов – 83,12.

Според чл.16 ал.1 от Правилата за оценка на натовареността на съдиите, през 2018 година съдиите и съдът като цяло са работили с нормално натоварване.

Натовареността на съдиите в програмата за случайно разпределение на делата е утвърдена, съгласно решенията на ВСС, като за отчетния период бе следната:

През цялата 2018 година, натовареността в програмата за случайно разпределение на делата е следната:

1. На Председателя на съда – съдия Антония Геннадиева – 63%,
2. На всички останали съдии е 94%.

С решение на Общото събрание и Заповед на Председателя на Съда през съдебната ваканция дежурства са давали всички съдии, в т.ч. и Председателят.

Разпределението на делата в програмата за случаен избор се извършва така, както са заложили отделните групи дела в статистическите форми. По този начин се постига равномерна натовареност на всички съдии по видове дела, а също така и по материя и сложност.

Разпределението на делата между съдиите по видове, както и движението и приключването им, са обобщени в приложения статистически отчет към доклада */Приложение №2/*.

През отчетната 2018 г. Съдия ГЕНАДИЕВА от общо разпределените ѝ 117 дела, е приключила 110, от които 59 административни дела и 51 касационни. От разгледаните дела по същество са решени 88 дела, а 22 са прекратени. По срокове те са, както следва: в срок до три месеца са разгледани 99 дела (90%). След касационна проверка на делата са върнати 5 решения /3 са потвърдени и 2 отменени/ и 1 определение, което е потвърдено.

Съдия ДОНЧЕВА от общо разпределените ѝ 148 дела, свършени са: 57 административни дела и 75 касационни дела. От разгледаните дела със съдебен акт /решение/ е приключила 107 дела, а прекратените са 25. От общо свършените 132 дела в срок до три месеца са приключили 122 дела (92%) и само 10 дела са приключили в срок над три месеца. След касационна проверка на делата са върнати 13 решения /8 от които потвърдени, 5 отменени / и 5 определения /4 потвърдени и 1 отменено/.

Съдия ВИТКОВ от общо разпределените му 150 дела, приключени са 135 (60 административни и 75 касационни). От разгледаните дела 117 са решени по същество, а 18 са прекратени. В срок до три месеца са приключили 129 дела (96%). След

касационна проверка на делата са върнати 10 решения (7 потвърдени, 1 е частично отменено и 2 са отменени) и 4 определения /3 потвърдени и 1 отменено /.

Съдия ПАНТАЛЕЕВА от общо разпределените ѝ 144 дела, приключени са 56 административни и 72 касационни дела. 105 от делата са решени по същество, а 23 са прекратени. От общо свършилите през 2018 г. 128 дела, 95 % са в тримесечен срок. След касационна проверка на делата са върнати 16 решения /14 са потвърдени и 2 са отменени/ и 7 определения /6 от които потвърдени и само 1 е отменено/.

Съдия СЛАВЧЕВА от общо разпределените ѝ 144 броя дела, приключени са 59 административни дела и 76 касационни дела. От разгледаните дела по същество са решени 119 дела, а 16 са прекратени. От общо свършените 135 дела в срок до три месеца са разгледани 128 дела (95%). След касационна проверка на делата са върнати 12 решения /8 от които са потвърдени, 2 отменени и 1 е отменено частично/ и 4 определения /и четирите са потвърдени/.

Съдия БОРИСОВ от общо разпределените му 146 дела, приключени са 59 административни дела и 76 касационни дела. От разгледаните дела по същество са решени 117 дела, а 18 са прекратени. От приключилите общо 135 дела в срок до три месеца са разгледани 129 дела (96%). След касационна проверка на делата са върнати 17 решения /11 от които потвърдени и 6 отменени/ и 4 определения /2 потвърдени и 2 са отменени/.

Постигнатите резултати от работата на съдиите показват ясно изразен стремеж към овладяване в детайли на административното право и процес.

## **II. АДМИНИСТРАТИВНО-РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ**

### **1. КАДРОВО ОБЕЗПЕЧЕНИЕ**

Одобреният щат на Административен съд Видин включва шестима магистрати - един председател, петима съдии и 22 броя служители.

#### **1.1. Съдии**

През 2018 г. в Съда работиха шест щатни броя съдии.

Юридическият стаж на съдиите към 31.12.2018 г. е както следва:

Съдия Нели Дончева - общ юридически стаж 21г. 03м. 22д., от който съдийски стаж - 20 г. и 03 м.

Съдия Антония Генадиева - общ юридически стаж 20г. 11м. 06д., от който съдийски стаж - 19г. и 08 м.

Съдия Николай Витков - общ юридически стаж 23г. 03м. 14д., от който съдийски стаж - 18г. и 10 м.

Съдия Биляна Панталеева-Кайзерова - общ юридически стаж 19г. 10м. 15д., от който съдийски стаж - 18г. и 10 м.

Съдия Росица Славчева - общ юридически стаж 17г. 07м. 22д., от който съдийски стаж - 17г. и 7 м.

Съдия Борис Борисов - общ юридически стаж 23г. 9м. 07 д., от който съдийски стаж - 11г. и 10 м.

През 2018 година не е извършвана периодична атестация на съдии от съда, тъй като и шестимата съдии в съда са с придобит най-висок ранг – Съдия във ВКС и ВАС.

През цялата 2018 година съдиите са разглеждали еднолично административни дела и в тричленен състав касационни административнонаказателни и административни дела по утвърдените през 2017 г. съдебни състави, както следва:

Съдия Антония Генадиева - I-ви административен състав,

Съдия Нели Дончева - II-ри административен състав,

Съдия Николай Витков - III-ти административен състав,

Съдия Биляна Панталеева-Кайзерова - IV-ти административен състав,

Съдия Росица Славчева - V-ти административен състав,

Съдия Борис Борисов - VI-ти административен състав.

Постоянните тройни бяха: I-ви с Председател Антония Генадиева и членове Биляна Панталеева-Кайзерова и Росица Славчева и II-ри с Председател Нели Дончева и членове Николай Витков и Борис Борисов

При изпълнение на служебните си задължения, всички магистрати полагат голямо усърдие, задълбоченост и отговорност. Видно от показателите е, че делата се разглеждат в съответните законови срокове, с необходимата бързина и стремеж за правилно и законосъобразно прилагане на процесуални норми на АПК и материалното административно право в неговото многообразие.

Срещу магистрат от Административен съд Видин през 2018 г. няма образувани дисциплинарни производства.

## 1.2. СЪДЕБНИ СЛУЖИТЕЛИ

Обслужването на гражданите се извършва от съдебната администрация, която през 2018 година бе организирана по следния начин:

1) В Регистратурата на съда през годината работеха трима служители, заемащи длъжността деловодител. Те приемаха и регистрираха всички входящи и изходящи документи, за чиято обработка регистратурата извърши общо 18297 вписвания в деловодната програма. Същевременно в регистратурата се водеха разносната книга за делата и документите, предавани на служители от други съдилища. В съответствие с възложените им допълнителни задължения, сканираха и прилагаха в електронните папки към всяко дело всички постъпили документи.

2) В Административното деловодство през годината работеха трима служители, на всеки един от които беше възложено обработването на делата на два изрично определени административни състава. За да подпомагат работата на магистратите, те вписваха в деловодните книги всички документи, свързани със съдебното производство по административните първоинстанционни дела, както и своевременно



докладваха за постъпилите документи на съответния съдия. През 2018 година те извършиха 15564 броя вписвания в деловодната програма.

3) В Административнонаказателното деловодство работеха двама служители, като на всеки един от тях бе възложено обработването на делата на определен касационен състав. През 2018 година те извършиха 12620 записа в деловодната програма, с което подпомогнаха решаването и обработването на касационните дела през годината;

4) Четирима служители изпълняваха задълженията на съдебни секретари. През отчетния период те изготвиха протоколите по 740 броя открити съдебни заседания и ги предоставяха на страните в установения срок. Извършиха 4390 вписвания в деловодната програма, като отразяваха разпорежданията на съдиите от откритите съдебни заседания.

5) Архиварят на съда извърши проверка на документите на подлежащите на архивиране 287 броя дела, за което извърши 6794 броя вписвания в деловодната програма.

6) През 2018 година двамата призовкари на съда връчиха общо 2900 броя призовки и съобщения, 532 броя от които призовки и съобщения изпратени от други съдилища.

Така направеното разпределение на задълженията и извършената работа през годината утвърди колективността в работата на съдиите и служителите, подобри комуникацията, срочността и качеството не само на съдебната, но и на административната дейност. Повиши се нивото на осъществявания вътрешен контрол между отделните звена.

В края на месец ноември 2018 г. бе извършено атестиране на съдебните служители, след съобразяване с изпълнението на индивидуалния работен план на всеки от тях, както и с реализираните изисквания при изпълнение на конкретните служебни задължения и професионални умения. В ранг бяха повишени двама съдебни служители за три последователни оценки по-високи от „много добър“.

Всички служители през 2018 година проявиха старание, отговорност и дисциплинираност при изпълнението на служебните си задължения.

### 1.3. Квалификация на магистрати и служители.

Повишаването на квалификацията, чрез обучения бе основен приоритет при работата на магистратите и съдебните служители през 2018 година.

През отчетния период повишаването на квалификацията им се извършваше основно с участие в обучения и семинари, организирани от Асоциацията на българските административни съдии и Националния институт на правосъдието.

Някои от съдиите взеха участие в проведени обучения по следните теми:

- ✓ „Доказателства и доказателствени средства в гражданския процес“;
- ✓ „Принудителни административни мерки по Закона за движение по пътищата – съдебна практика и проблеми при прилагането“;

- ✓ „Данъчно право“;
- ✓ „Закон за подпомагане на земеделските производители. Съдебна практика по ЗУСЕСИФ“
- ✓ „Производство по издаване и обжалване на ревизионни актове и актове за прихващане и възстановяване. Обезпечаване на публични вземания. Принудително изпълнение“

Повишаването на квалификацията на съдиите, като предпоставка за качествено правораздаване, предполага и занапред необходимост от повече на брой и по-разнообразни обучения в сферата на материалното право – спорни моменти в прилагането на специалните закони, уеднаквяване практиката на административните съдилища по касационните административнонаказателни дела, правото на ЕС в сферата на административното правораздаване и др.

През 2018г. обучението на съдебните служители бе осъществявано по програмите на НИП, ВСС, ВАС и други административни съдилища. Поради задълбочаване на икономическата криза и липсата на достатъчно средства, обученията на съдебните служители бяха преди всичко чрез много добре организирани дистанционни обучения на НИП и въпрос на вътрешна организация на Съда.

Съдебните служители с ръководни функции участваха в организирани семинари със следната тематика:

- ✓ „Управление на администрацията в системата на административните съдилища в светлината на промените в АПК и ЗСВ. Актуални проблеми.“
- ✓ „Осигуряване на съответствие на СФУК в административните съдилища спрямо промените в нормативната уредба в Република България.“
- ✓ „Правото на защита на личните данни в дейността на административните съдилища“

Съдебни служители от общата администрация участваха в организирани семинари и работни срещи за обмяна на опит със служителите от другите административни съдилища.

Административният секретар участва в работни срещи на експертите „Връзки с обществеността“ от административните съдилища във връзка с прилагането на Регламент/ЕС/ 2016/679 и Директива ЕС/2016/680 на ЕП и Съвета от 27.04.2016 г., като и в обучение на тема „Комуникационни умения и изпълнение на комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020“

Считам за удачно тези форми на обучение да бъдат прилагани и занапред.

Извън посочените обучения, особено полезни, като практически резултат са периодичните срещи между съдиите, както и съвместно със съдебните служители. Макар и неформални по характер, същите са мястото, където се обсъждат и решават спорни и проблемни въпроси от правно и техническо естество и имат за последица повишаването на ефективността в работата на Съда.

## 2. ОРГАНИЗАЦИОННА ДЕЙНОСТ

През 2018 година цялостната организация на работния процес в Административен съд Видин бе насочена към осигуряване на прозрачност в управлението и разходването на публичните средства, повишаване на общественото доверие в Съда, оформяне облика му на обективен и защитаващ правата на гражданите правораздавателен орган.

Изграденият екипен принцип на работа /съдебни състави, деловодители и съдебни секретари, подпомагащи дейността им/, ежеседмичните оперативки на ръководните съдебни служители и ежемесечните проверки на административното ръководство, рефлектира благоприятно върху качеството на работа на съдебните служители и дава възможност за по-засилен контрол върху изпълнението на задълженията на последните.

Работното време, с непрекъснат режим от 8.30 до 17.00 часа на регистратурата и деловодствата, създава пък условия за улесняване на страните и ефективност в дейността и организацията на работния процес на съдебната администрация.

За улеснение на гражданите е въведен ПОС за безкасово плащане на държавни такси и депозити за вещи лица и свидетели по сметките на Съда. За плащанията чрез тези устройства не се дължи такса за превод, комисионни или друг вид банкови такси.

Стремежът на ръководството на Съда към достигане на европейските стандарти в административното правораздаване е виден от усилията, насочени към засилване на прозрачността и отчетността в работата на Административен съд Видин. Ежеседмично са изготвяни прессъобщения за предстоящите за разглеждане дела и относно произнасянето на Съда по общественозначими такива.

През учебната 2017/2018 учебна година Административен съд – Видин се включи в реализирането на образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“.

Училището, в което се проведе образователната програма бе СУ „Цар Симеон Велики“, гр. Видин с учениците от 11а клас.

Наставник/отговорник за изпълнението на програмата бе Даниела Пинтова – Административен секретар в Административен съд – Видин и изпълняваща функциите „Връзки с обществеността“.

Образователната програма стартира на 14 февруари 2018 г. в Административен съд – Видин с лекцията на съдия Николай Витков на тема „Съдебната система в Република България“.

Следваща среща бе проведена на 14 март 2018 г. пред учениците и класния им ръководител. Съдия Нели Дончева представи лекцията „Що е административно правосъдие?“. Тя се проведе в една от съдебните зали на новата сграда на Административен съд – Видин

Лекцията на тема „Професия съдия“, представена на 13 април 2018 г. от съдия Биляна Панталеева-Кайзерова бе последната за 2018 година. В края на срещата Съдия Антония Генадиева – Председател на Административен съд – Видин връчи лично на всеки ученик удостоверение за успешно участие в образователната програма

„Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури”.

На 16 април 2018 г. бе свикана пресконференция с представители на регионалните медии, на която бе отчетено реализирането на образователната програма в Административен съд – Видин.

Като успешно и полезно се оценява участието на представителите от Административен съд – Видин в образователната програма през 2018 година

В Деня на българската конституция и професионален празник на юриста – 16 април Административен съд – Видин проведе инициативата „Ден на отворените врати”.

Съдът бе отворен за граждани, които желаят да се запознаят с работата на съдебната институция.

При голям интерес премина посещенията на учениците от горен курс в СУ „Цар Симеон Велики“, гр. Видин.

Младите хора имаха възможността да посетят деловодството, регистратурата и заседателната зала на Административен съд – Видин, както и да се запознаят с програмата за разпределение на делата. На среща с магистратите учениците отправиха своите въпроси, относно съдебната система и административното правораздаване.

По забавен начин, в предварително подготвена викторина съдиите провериха придобитите знания на младежите и тяхната правна култура. Най-активните бяха наградени с Конституции на Република България.

В рамките на инициативата „Мениджър за един ден“ Административен съд – Видин посрещна единадесетокласничките Мари – София Стефанова от ГПЧЕ „Йордан Радичков“, гр. Видин и Грета Маринова от СУ „Бачо Киро“, гр. Павликени. Ученичките изпълняваха функциите Председател на съда на 30.10.2018г..

Двете момичета имаха възможност да се запознаят с целия процес от постъпването на жалбата до образуване на делото, със структурата на Административен съд - Видин, видовете дела, които се разглеждат в него и работата на съдията и съдебната администрация.

### **3. МАТЕРИАЛНА БАЗА – ФИНАНСОВИ И МАТЕРИАЛНИ ПРОБЛЕМИ**

До края на месец януари 2018 г. Административен съд Видин извършваше своята дейност в предоставените за временно ползване помещения в съдебната палата на пл. Бдинци 1.

На 05.02.2018 година Съдът беше преместен в нова сграда, която бе ремонтирана и обзаведена за осигуряване на ползотворен работен процес.

На 11 май 2018 година с тържествен водосвет и в присъствието на официални гости Административен съд Видин официално откри новата си сграда на ул. „Цар Симеон Велики“ № 3.

На тържеството присъстваха г-н Константин Пенчев –съдия в Конституционния съд на Република България, г-н Боян Магдалинчев – Представяващ Висшия съдебен съвет, г-н Георги Чолаков – Председател на Върховния административен съд, съдии от Върховния административен съд, председатели на административни съдилища,

народни представители, областният управител на Област Видин, кметът на Община Видин, магистрати и други гости.

#### **4. РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ**

В периода от 01.01.2018 г. до 31.12.2018 г. в Съда не са правени проверки от Инспектората към Висшия съдебен съвет.

Във връзка с изпълнение на разпоредбите на Закон за финансово управление и контрол в публичния сектор продължи работата на административното ръководство по утвърждаването на системата за финансово управление и контрол, с цел създаване на добро финансово управление на предоставените бюджетни средства и тяхното икономично и законосъобразно изразходване. Допълнени и изменени бяха част от вътрешните правила, с оглед постигане на по-добър и ефикасен вътрешен контрол.

#### **5. ДИСЦИПЛИНАРНА ОТГОВОРНОСТ**

През изтеклата 2018г. не са констатирани извършени дисциплинарни нарушения, както от страна на магистрати, така и от страна на съдебни служители, поради което не са предприемани и дисциплинарни мерки.

Считам, че лоялността към съдебната институция на работещите в нея, отговорността и мотивацията за работа, професионализмът и коректността в отношението към гражданите и институциите са предпоставки, които намаляват риска от подобен вид нарушения.

#### **6. ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ**

След преместването на съда в новата сграда през февруари 2018 г., може да се посочи, че са подsigурени всички съвременни и необходими средства, за да се осигури нужния комфорт и сигурност за оптималната работа на магистратите и служителите от Административен съд Видин.

Всички съдии и служители имат достъп до локалната компютърна мрежа, която включва 30 работни станции, сървър, подменен през септември 2018 и сторидж устройство. Осигурена е защита чрез UPS устройство на сървъра и комуникационните устройства. Изграденото структурно окабеляване осигурява необходимата надеждност на мрежовите връзки. Необходимо е да продължи поетапната подмяна на техниката от 2008 г., с която работят преобладаващата част от служителите.

За провеждането на съдебните заседания са оборудвани три съдебни зали. Две от залите разполагат със звукозаписна техника, в третата зала заседанията се записват с диктофон, което позволява точно обективизиране в протоколите на извършените процесуални действия и доказва същите при искания за поправка. И трите зали са оборудвани със системи за известяване и електронни информационни табла.

През отчетния период в Съда са ползвани програмните продукти „Съдебно деловодство“ на „Информационно обслужване“ АД гр. Варна, правно-информационната система „Апис“, с достъп на всички съдии и съдебни служители до тях и счетоводните продукти WEB „Бизнес процесор - Конто“ и "Омекс заплати".

В Административен съд Видин още от януари 2010 г. се извършва ежедневно сканиране на делата, включително на всички входящи и изходящи документи, протоколи от съдебни заседания, съдебни актове, призовки и други съдебни книжа, като по този начин се създава пълна електронна папка на делата. Касае се за система на работа, която осигурява сигурност на съхранение на информацията и улеснява работата на съдии и служители. По този начин се осигуряват предпоставките за бъдещ електронен обмен на делата между административните съдилища и ВАС и въвеждане на електронното правосъдие. С оглед предстоящото унищожаване на част от делата през настоящата година, което е свързано с изтичащите срокове за архивирането им, през 2018 година приключи сканирането и на делата, които са образувани в Административен съд Видин в периода 2007–2009 година.

Сайтът на Административен съд Видин ежедневно се актуализира с информация за постановените съдебни актове, график на насрочените и предстоящи за разглеждане съдебни дела, нормативни актове, банкови сметки и държавни такси, информация за организацията на работния процес и актуални новини за дейността на Съда.

През 2018 година бе преустановена работата с новата деловодна програма ЕДИС, разработена по проект на ВАС. Служителите работиха паралелно с две деловодни програми, водени преди всичко от чувството си за отговорност и с тренировъчна цел. Паралелната работа беше предпоставка за допускане на грешки и пропуски при воденето на делата, което започна да се отразява негативно на целия деловоден процес. През годините до голяма степен се дисциплинира работата със САС „Съдебно деловодство“, данните се попълват коректно и в пълнота, благодарение на което съдът разполага с пълни електронни папки на делата, коректни справки и статистически отчети. Демотивацията бе породена и от факта, че за близо 4 години така и не бе направен опит да се прехвърли базата данни от текущата деловодна програма и да се премине изцяло към работа с ЕДИС.

### **III. ДЕЙНОСТ ПО ПРИЛОЖЕНИЕТО НА ЗАКОНА. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ**

Със ЗИД на АПК бяха въведени редица нови нормативни решения, които безспорно бяха наложителни и удачни, като например разпоредбите във връзка с промяната в подсъдността на част от делата, целящи преодоляване на прекомерната натовареност на Върховния административен съд и тези, свързани с връчването на призовки и съобщения на електронен адрес. По този начин беше разтоварен поне отчасти Върховният административен съд от несвойствената му дейност на съд, който е и първа, и втора инстанция, с оглед основната му функция да осъществява върховен съдебен надзор за точното и еднакво прилагане на законите в административното правораздаване (чл. 125, ал. 1 от Конституцията).

Промяната в подсъдността на делата, разглеждани по ДОПК, доведе до по-лесен достъп на гражданите до правосъдие по този вид дела, но поради краткия срок на действие все още не може да бъде анализиран ефекта от нея.

Ето защо, както досега, така и занапред, напълно ще подкрепяме всички предложения за законодателни промени, направени от ВАС в тази насока, тъй като считаме, че същите безспорно ще бъдат съобразени с целите и задачите на специализираното административно правосъдие.

В заключение може да се обобщи, че за поредна година Административен съд - Видин постигна изключително добри резултати – реализирани благодарение на потенциала, желанието и отговорността, с които съдиите и съдебните служители изпълняваха служебните си задължения.

Всеки от съдиите и съдебните служители заслужава признание за свършената работа, за гражданската си доблест и кураж, с които работи, особено в условията на дефицит на доверие и неудовлетвореност на обществото от съдебната система.

Вярвам, че положените през изминалите години усилия са предпоставка за бъдещ успех в осъществяване на целите пред съдебната система – отстояване на нейната независимост, качествено правораздаване и постигане на по-висока правна сигурност и доверие.

Видин, февруари 2019 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ  
НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ВИДИН

АНТОНИЯ ГЕНАДИЕВА