

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ВИДИН



ОТЧЕТЕН ДОКЛАД

**ЗА ДЕЙНОСТТА
ПРЕЗ 2017 ГОДИНА**

Видин, февруари 2018

СЪДЪРЖАНИЕ

I. СЪДЕБНА ДЕЙНОСТ	3
1. БРОЙ ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ.....	3
1.1. <i>Първоинстанционни административни дела</i>	<i>6</i>
1.2. <i>Касационни дела</i>	<i>9</i>
2. СВЪРШЕНИ /РЕШЕНИ/ ДЕЛА	10
2.1. <i>Брой на свършените дела по срокове на тяхното приключване</i>	<i>12</i>
2.2. <i>Прекратени дела</i>	<i>17</i>
3. РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ДЕЛАТА – СРАВНИТЕЛЕН АНАЛИЗ, ОБОБЩЕНИЯ И ИЗВОДИ	19
4. БРОЙ ОБЖАЛВАНИ И ПРОТЕСТИРАНИ АКТОВЕ, РЕЗУЛТАТИ ОТ КАСАЦИОННАТА ПРОВЕРКА	22
5. СРЕДНА НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ И ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА ПО СЪДИИ.....	23
II. АДМИНИСТРАТИВНО-РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ.....	25
1. КАДРОВО ОБЕЗПЕЧЕНИЕ.....	25
1.1. <i>Съдии</i>	<i>26</i>
1.2. <i>Съдебни служители.....</i>	<i>27</i>
1.3. <i>Квалификация на магистрати и служители</i>	<i>28</i>
2. ОРГАНИЗАЦИОННА ДЕЙНОСТ.....	29
3. МАТЕРИАЛНА БАЗА – ФИНАНСОВИ И МАТЕРИАЛНИ ПРОБЛЕМИ	32
4. РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ.....	33
5. ДИСЦИПЛИНАРНА ОТГОВОРНОСТ	33
6. ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ	33
III. ДЕЙНОСТ ПО ПРИЛОЖЕНИЕТО НА ЗАКОНА. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ	34

Защита на законността и установяване на справедливост в отношенията между различните структури на гражданското общество – граждани, търговски организации и организации с нестопанска цел, с органите на изпълнителната власт, както и защита правата и законните интереси на всички участници в административния процес, е мисията на административните съдии и съдебните служители.

В изпълнение на заложената мисия, съдиите и съдебните служители през 2017 година следваха основните принципи за независимост, безпристрастност, справедливост и прозрачност. Следеше се спазването на основните ценности като компетентност и квалифицираност, вежливост, толерантност, почтеност, благоприличие и конфиденциалност.

I. СЪДЕБНА ДЕЙНОСТ

През 2017 година образуването и движението на делата в Административен съд Видин продължи да се извършва съгласно нормативните изисквания. Основните цели на съдиите и съдебните служители бяха насочени към съкращаване на сроковете по движението, разглеждането и решаването на постъпилите дела, без това да се отразява на качеството на съдебния процес.

1. БРОЙ ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ

За периода от 01.01.2017 г. до 31.12.2017 г. в Съда са постъпили и са образувани 656 дела /91 % от общия брой на делата за разглеждане/. Висящите, неприключили дела към 01.01.2017г. са 68 броя /9 %/, или общият брой на делата за разглеждане през 2017 година възлиза на 724 броя.

За сравнение:

- през 2015 година са постъпили общо 840 бр. дела или 93 % от делата за разглеждане, а висящите в началото на годината са 66 бр. или 7 %.

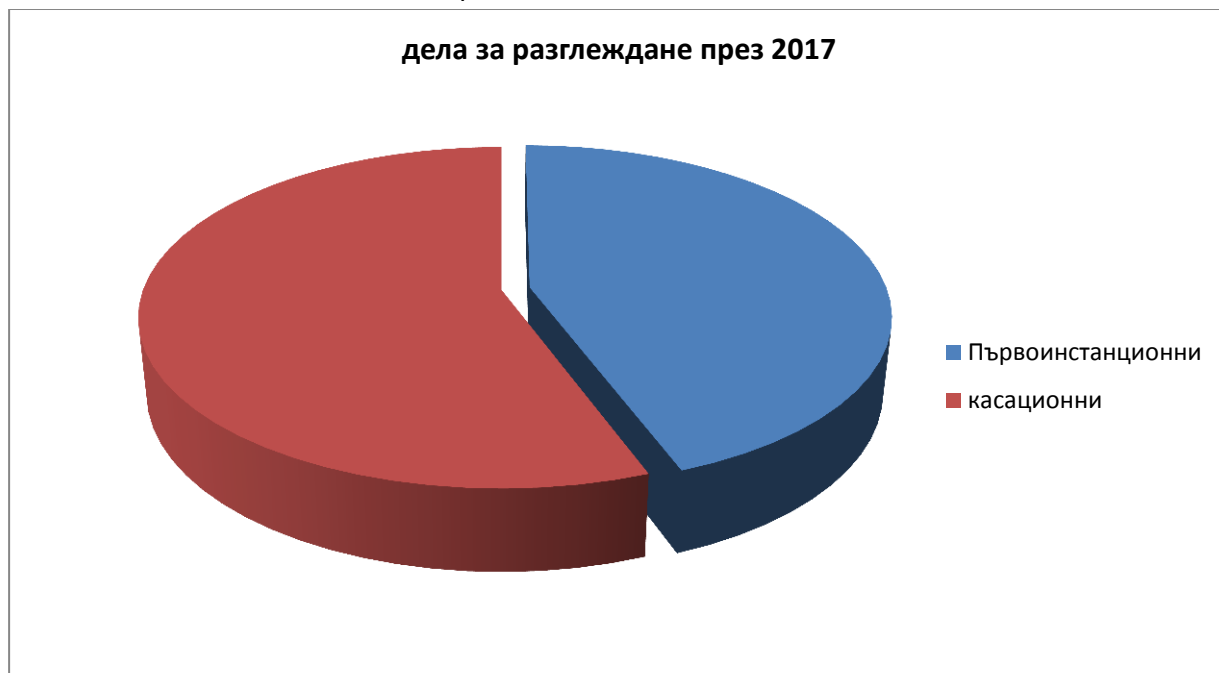
- през 2016 г. постъпилите дела са общо 587 бр. (85%), а висящите са 100 бр. (15%).



В Административен съд Видин делата се решават ритмично при спазване на инструктивните срокове, поради което в структурно отношение се запазва относителният дял на висящите дела в общият брой на делата за решаване, което е около 10%.

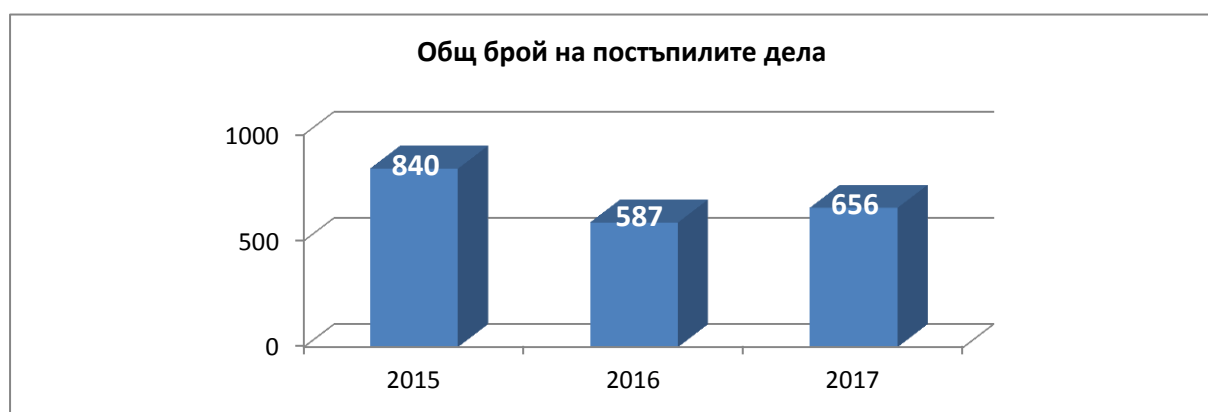
Делата за разглеждане по отношение на инстанционността се разпределят, както следва:

- първоинстанционни дела - 321 броя и
- касационни дела – 403 броя.



Сравнението на броя на постъпилите дела с предходните години показва следното:

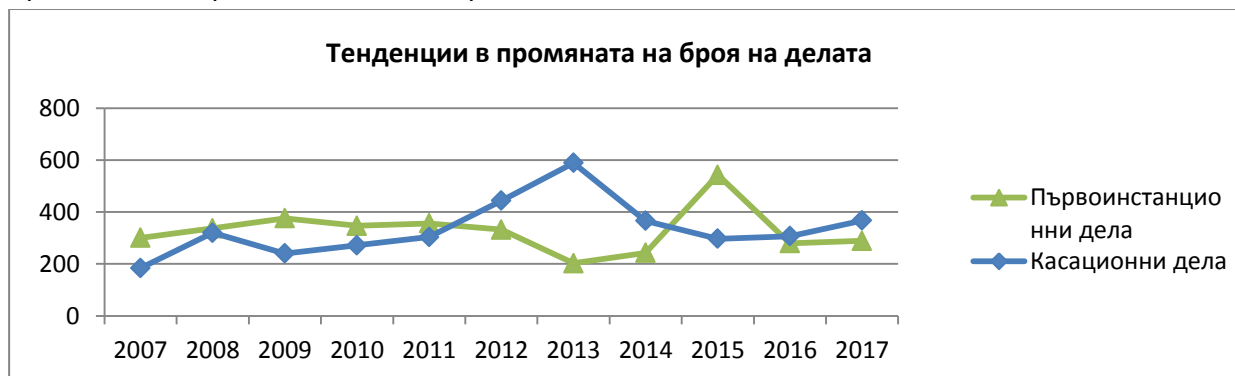
През 2017-та година в Административен съд Видин са постъпили 69 дела повече в сравнение с броя на постъпилите през предходната 2016 година и със 184 по-малко в сравнение с 2015 година. Наблюдава се леко увеличение в броя на делата през 2017 година в сравнение с 2016 г., като това увеличение е с 12 %.



През 2017 г. броят на постъпилите първоинстанционни дела е с 3 % по-голям в сравнение с 2016 година и с 46 % по-малък в сравнение с 2015 година. Докато броят на касационните административно-наказателни дела през 2017г. е с 20 % по-голям от броя им през 2016 г. и с 24 % по-голям в сравнение с 2015г.

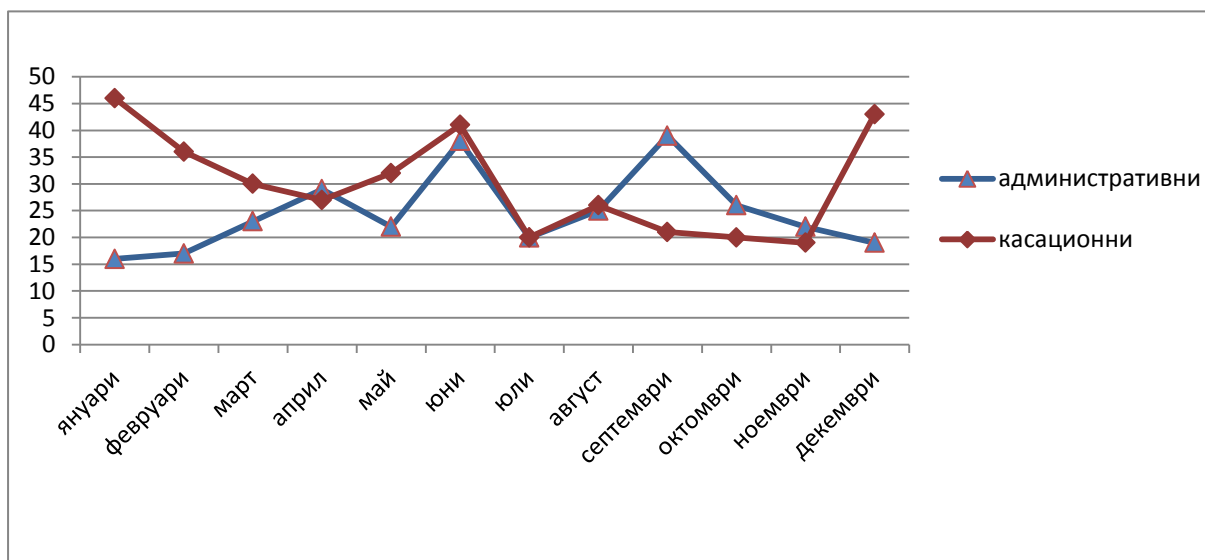
Тенденцията на нарастване в броя на касационните административно-наказателни дела в периода 2009 до 2013 години се прекъсва, като броят им в периода 2014 до 2016 години намалява, но през 2017 г. техният брой леко се увеличава, но все

още е далеч от нивата през 2013г. Постъпилите през 2015г. по-голям брой административни дела са изключителен случай, дължащ се на оспорени административни актове по Закона за гражданската регистрация, във връзка с проведените през годината избори на местна власт.



Постъплението на делата през годината не е равномерно, както по отношение на касационните дела, така и по отношение на първоинстанционните дела, като средномесечното им постъпление е 54 броя. А амплитудите на отклонението са от – 14 до +23.

Забелязва се увеличение в постъпленията на касационните дела през месеците януари, юни и декември, а при първоинстанционните дела - през месеците юни и септември. През месец юни са постъпили най-голям брой първоинстанционни дела - 38 и достатъчно голям брой касационни дела, като общо постъплението бележи своя пик със 77 общо постъпили дела.



Средномесечният брой дела за разглеждане през 2017г. на един съдия е 10,06. За сравнение през 2016г. същият показател е 9,54, а през 2015 г. е 12,58. Забелязва се увеличение на натовареността на съдиите от Административен съд Видин през 2015 г., но увеличението е инцидентно, тъй като през 2016 г. и 2017 г. натовареността отново намалява до познатите нива от 2014 г.



В тази връзка не следва да се игнорират факторите, които влияят на постъпленията на делата, респективно на натовареността на магистратите, като: специфични особености на съответния съдебен район - площ, брой на общините, брой на населението, структура на държавната администрация, икономическо състояние, перспективи за развитие и др., т.е. фактори относими към социално-икономическото състояние и развитие на отделните региони, което е въпрос на държавна политика.

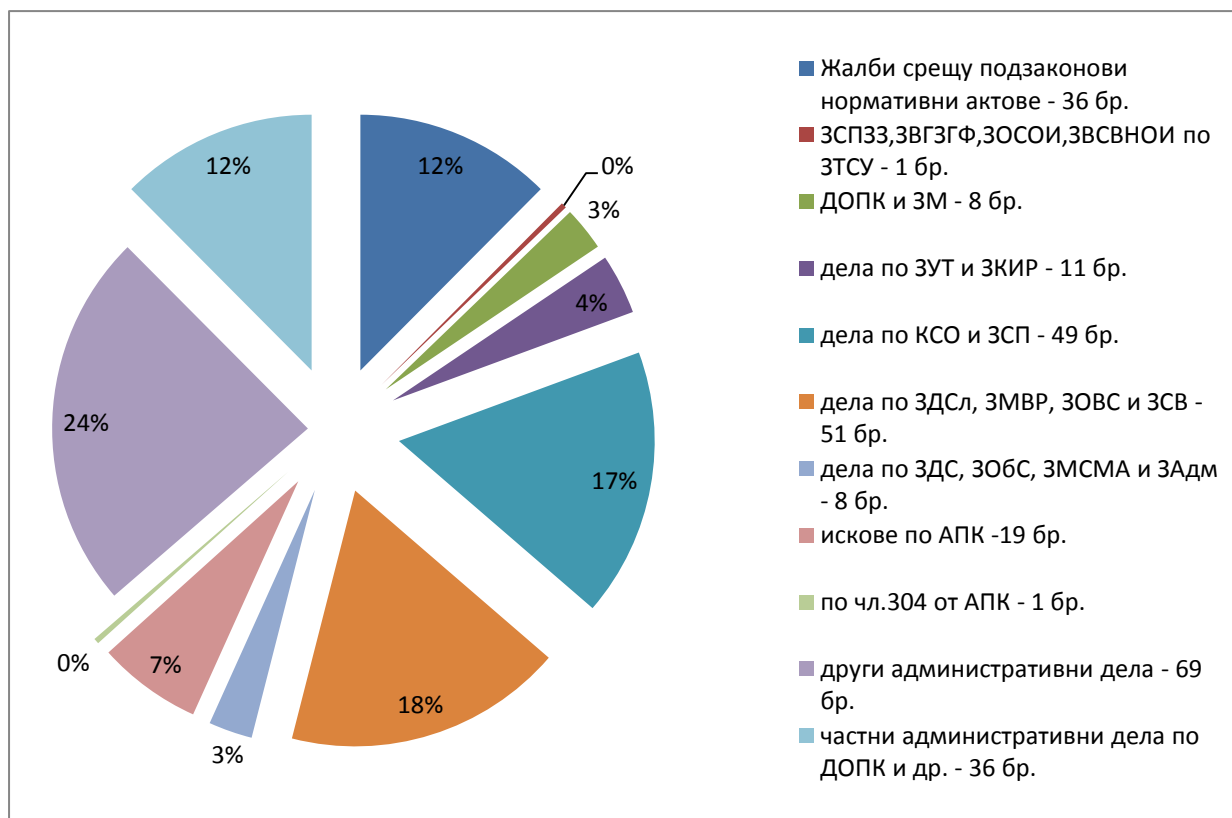
Освен това анализът на постъпленията на делата през 11-те години от функционирането на Съда налага извода, че нестабилната политическа обстановка в страната и честите смени в централната, местните и специализирани администрации, непоследователните политики в отделни сектори и законодателни решения, безспорно рефлектират върху този показател.

1.1. Първоинстанционни административни дела

През 2017 г. първоинстанционните административни дела за разглеждане са общо 321, от които 289 - новообразувани и 32 - останали висящи от предходната 2016 година.



Разпределени по видове, същите са, както следва:



Разпределение на първоинстанционните дела по видове през 2014г., 2015г. и 2016г.:

Видове административни дела	2015	2016	2017
-Жалби срещу подзаконовите нормативни актове	4	14 ↑	36 ↑
-Изборен кодекс	33	0 ↓	0 ↔
-ДОПК и ЗМ	4	11 ↑	8 ↓
-дела по ЗУТ и ЗКИР	20	12 ↓	11 ↓
-дела по ЗСПЗЗ,ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ	0	4 ↑	1 ↓
-дела по КСО и ЗСП	31	28 ↓	49 ↑
-дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ	23	41 ↑	51 ↑
-дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм	25	35 ↑	8 ↓
-искове по АПК	10	23 ↑	19 ↓
-дела по чл.304 АПК	5	8 ↑	1 ↓
-други административни дела	358	76 ↓↓	69 ↓
-частни административни дела по ДОПК и др	30	28 ↓	36 ↑
ОБЩО	543	280 ↓↓↓	289 ↑

Налице е леко увеличение на броя на образуваните първоинстанционни дела в сравнение с предходната 2016 година - с 9 броя или 3 % и голямо намаление с 254 бр. (47%) на образуваните първоинстанционни дела спрямо 2015 г.

По-задълбоченият анализ на промените в броя на постъпилите първоинстанционни дела в сравнение с предходните две години показва, че:

1) Лекото увеличение в броя на постъпилите първоинстанционни дела е несъществено, едва 3 % в сравнение с предходната 2016 г..

2) Макар и незначително намаление в броя на постъпващите първоинстанционни дела в сравнение с 2016 г. се забелязва в дела по „ДОПК и ЗМ“ с 3 бр., дела по „ЗУТ и ЗКИР“ с 1 бр., „Искове по АПК“ с 4 бр., „Дела по чл.304 АПК“ със 7 бр. и „Други административни дела“ със 7 броя. Най-голямо е намалението в броя на постъпилите дела по „ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм“, като намалението е 27 броя в сравнение с предходната 2016 г.;

3) Липсата на административните първоинстанционни дела по Изборния кодекс е обяснимо поради непровеждането в този период на местни избори през 2016 и 2017 години.

4) Увеличение се забелязва при делата във връзка с :„Жалби срещу подзаконови нормативни актове“ с 22 бр., дела по „КСО и ЗСП“ с 21 бр., дела по „ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ“ с 10 бр. и „Частни административни дела с 8 бр.

Въпреки отчетеното увеличение в броя на постъпилите административни дела през 2017, в сравнение с 2016 г., то през 2017 година първоинстанционните дела са значително по-малко в сравнение с 2015г.. Данните от предходните - от 2007 до 2014 години, както и от 2016 до 2017 години показват, че постъплението на тези дела е с относително постоянна величина около 306 бр. годишно, с отклонения през годините от +70 до -97. Най - много тези дела са били през 2009 г. – 376 бр., а през 2013 г. са само 203 бр. Както вече отбелязахме изключение прави отбелязаният ръст от първоинстанционни административни дела през 2015 г., дължащ се на значително увеличение на броя на делата по Закона за гражданската регистрация, във връзка с предстоящите местни избори.

Броят на постъпилите дела до голяма степен е вследствие на социално - икономическото състояние на областта – една от най-бедните в Европейския съюз по статистически данни и значителния демографски срив.

Увеличението в броя на първоинстанционните административни дела в сравнение с предходните 2014 и 2013 години до определена степен се дължи на промяната в подсъдността, предвид изменението на чл.133 от АПК и определената подсъдност в други закони, напр. ЗУСЕСИФ.

Средногодишното постъпление на първоинстанционни административни дела на един съдия е 48.17 броя, в сравнение с предходните 2016, 2015 и 2014 години, през които този показател е съответно - 46.67, 90.5 и 40.5 броя.

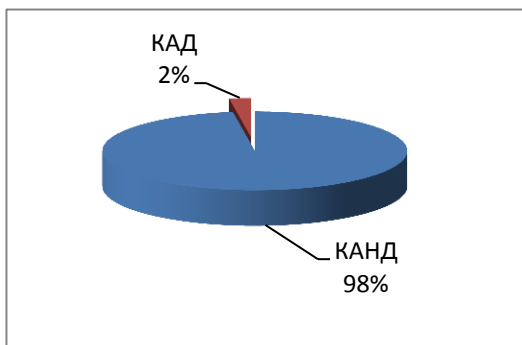
Увеличеният брой на първоинстанционните дела през 2015 година, в сравнение с всички други години от дейността на съда трябва да се отбележи като инцидентно, предвид посочените по-горе обстоятелства и не би следвало да се отчита при анализа на тенденциите за увеличение или намаление в броя на този вид дела.

1.2. КАСАЦИОННИ ДЕЛА

През 2017 г. в Административен съд Видин касационните дела за разглеждане са общо 403 броя /новообразувани са 367, а 36 - останали висящи към началото на периода/. В зависимост от характера си, те са:

- касационни административнонаказателни дела - 397 бр. (361 постъпили + 36 висящи в началото на годината).

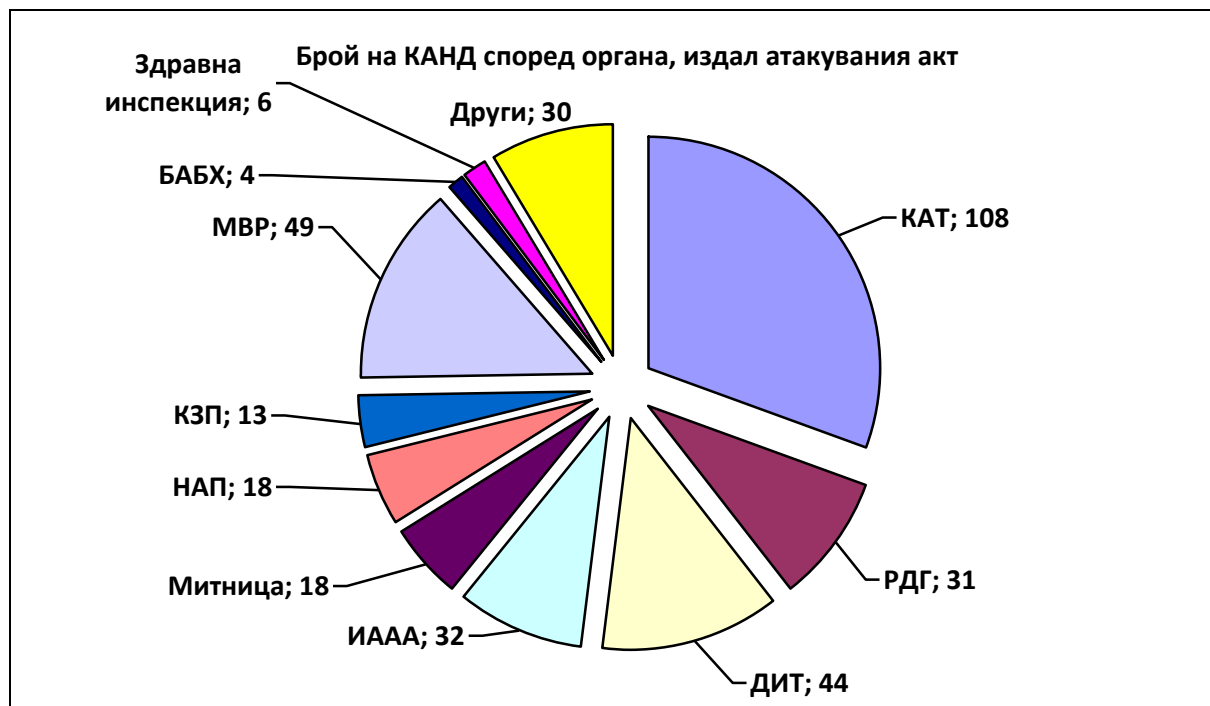
- други касационни административни дела – 6 бр. (6 постъпили).



Отбелязваме увеличение в броя на постъпилите касационни производства през 2017 г. с 57 броя или 16 % в сравнение с 2016 г. и с 80 броя или 25% в сравнение с 2015г. Касационните производства в съда са се увеличили, но не достатъчно за достигнат най-високите нива - 589 бр. през 2013г. и 444 бр. през 2012 г., които са пикови за този тип дела.

След поредица от регистрирани увеличения в броя на касационните производства в предходните 2012 и 2013 години, следва голям спад в постъпленията им през 2014 и 2015 години, докато през 2016 и 2017 години, при този тип дела се наблюдава леко увеличение и те стабилизират около и над средния брой постъпления от този тип дела за целият период от дейността на съда, който е около 350 бр. на година.

В зависимост от органа, издал наказателното постановление, касационните административнонаказателни дела през 2017 г. се разпределят по следния начин:



Тъй като броят на касационните административнонаказателни дела е функция от активността на административните органи при упражняването на контрол по прилагането на съответното административно законодателство, то упражняването на тази дейност осезаемо е намаляла в периода 2014 - 2017 години, в сравнение с предходните 2013 и 2012 години.

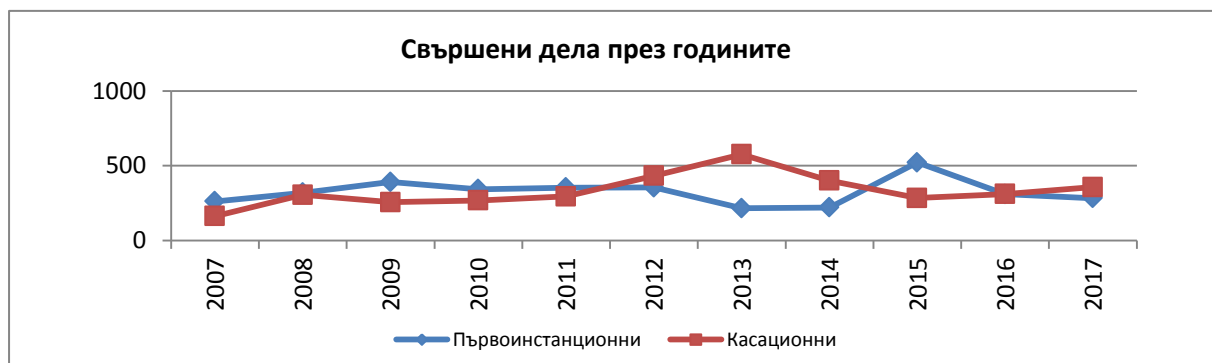


Посочените по-горе фактори за намаляване броя на първоинстанционните административни дела безспорно са относими и към касационните административнонаказателни дела.

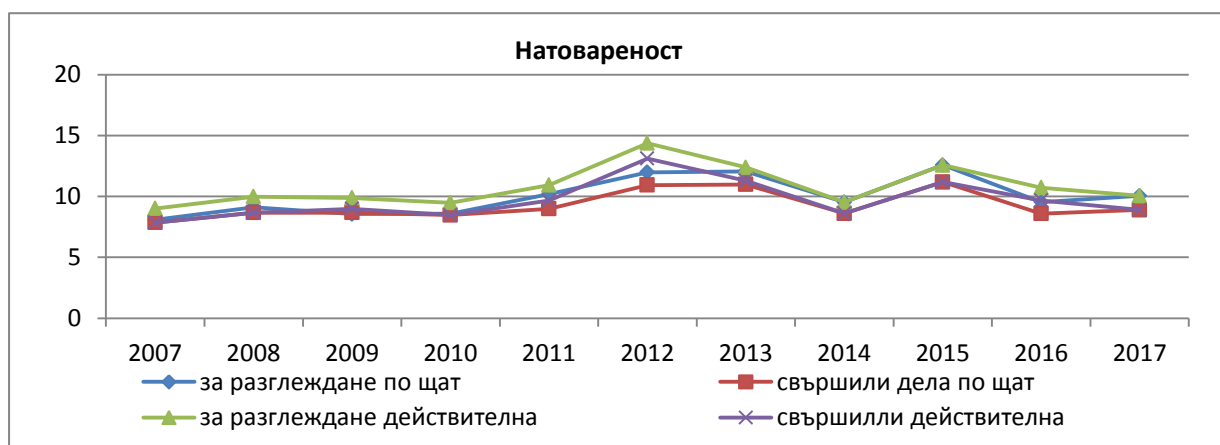
2. СВЪРШЕНИ /РЕШЕНИ/ ДЕЛА

Всички свършени дела през отчетния период са 640 броя, 357 от които са касационни и 283 - първоинстанционни.

За сравнение през 2016 година свършените дела са 619 (сега са с 21 повече), от тях 310 касационни и 309 първоинстанционни. През 2015 година свършените дела са 806 бр. (със 166 повече), от тях 522 бр. първоинстанционни и 280 бр. - касационни дела.

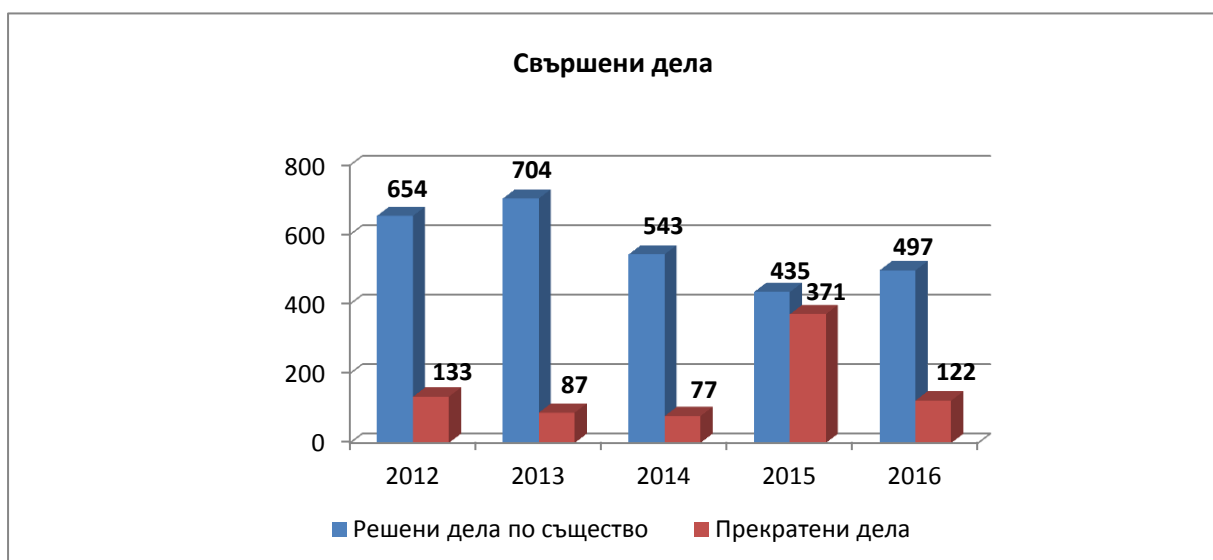


Средната натовареност на един съдия по щат е 8,89 спрямо свършените дела. Действителната натовареност, на база отработено време също е 8,89.



Съпоставката на средната натовареност при делата за разглеждане на един съдия - 10,06, средната натовареност при свършилите дела на един съдия за месец - 8,89 и действителната натовареност на база отработено време - 8,89 показва, че съдиите са работили при добра интензивност и бързина, като цяло.

От свършените общо 640 броя дела през годината, 523 са решени по същество и 117 броя са прекратени. В сравнение с предходната 2016 година броят на решените дела по същество през 2017 година се е увеличил с 26, а броят на прекратените е намалял с 3 бр. През 2017 година 83 % от делата са решени по същество и Съдът се е произнесъл в полза на една от страните, докато 17 % от делата са прекратени и са оставени без разглеждане, по различни причини. За сравнение през 2016 година 80 % от делата са решени по същество, а 20 % - са прекратени, през 2015 година само 54 % от делата са приключили с постановяването на решение, а 46 % от производствата са прекратени. Отбелязаният по-голям брой на прекратените производства през 2015 година трябва да бъде игнориран при отбелязването на тедненци и направата на изводи за бъдещата дейност. Това увеличение се дължи на вече споменатите по-горе в доклада дела по Закона за гражданска регистрация и се дължат на еднократно издадени индивидуални административни актове, които не може да се очаква да се повторят за в бъдеще, поради последвала законодателна промяна. Игнорирайки горното трябва да се отбележи тенденцията към запазване на относителният дял на прекратените производства и на делата решени по същество (80-90 към 20-10 процента).



Останали висящи дела към 31.12.2017г. са 84 бр., 38 бр. от които са първоинстанционни и 46 бр. касационни. По-голямата част от тези дела са образувани в края на отчетния период и спазването на процесуалните срокове за призоваване и разглеждане на делата е препятствало тяхното приключване.

Броят на висящите дела в края на 2017 година в абсолютен брой е с 16 бр. повече в сравнение с предходната 2016 година. Относителният дял на висящите производства спрямо общият брой на делата за разглеждане в съда през годината е 11,6%, което е незначително увеличение по този показател с 1,71%, в сравнение с

9,89% през 2016. В края на 2015 година това съотношение е 11.03%. За по-задълбочен анализ на този показател е необходимо да сравним постъпленията от първоинстанционни и касационни дела в последното тримесечие на 2017 година, с постъпленията от същия период през 2016 и 2015 години.

Данните от 2016 година за нуждите на анализа, ще приемем условно за базови, тъй като делът в процентно отношение на висящите дела към 31.12., към общият брой на делата за разглеждане е 9,89% и е най-нисък от трите изследвани години.

месеци години	2016 година базова		2015 година		Отклонение от 2016		2017 година		Отклонение от 2016	
	адм.	кас.	адм.	кас.	адм.	кас.	адм.	кас.	адм.	кас.
Октомври	25	12	45	8	+20	-4	25	20	0	+8
Общо	37		53		+16		45		+8	
Ноември	17	18	52	13	+35	-5	22	19	+5	+1
Общо	35		65		+30		41		+6	
Декември	21	33	22	38	+1	+5	18	43	-3	-10
Общо	54		60		+6		61		+7	
ВСИЧКО	126		178		+52		147		+21	

Продължителността на разглеждане на делата в Административен съд Видин е с относително постоянен характер. Средната продължителност на едно дело е около 2,5 до 3 месеца, като голямо влияние върху останалите висящи дела в края на годината дела оказват постъпленията от дела през последните три месеца. Както се вижда от таблицата по-горе, през последните три месеца на 2015 и 2016 година постъпилите дела са значително повече в сравнение с избраната за базова 2016 г.. Поради по-големият брой на постъпилите през 2015 и 2016 година дела в края на съответните години и броят на висящите дела е по-голям.

2.1. БРОЙ НА СВЪРШЕНИТЕ ДЕЛА ПО СРОКОВЕ НА ТЯХНОТО ПРИКЛЮЧВАНЕ

2.1.1. Общо свършените 283 бр. първоинстанционни дела по срокове се разпределят, както следва:

- в срок до 1 месец – 125 бр., което е 44 % от общият брой на свършените първоинстанционни дела;

- в срок от 1 до 3 месеца – 131 броя или 46 %;

- в срок над 3 месеца - 27 броя или 10 %.

За сравнение:

а) през 2016 година разпределението на свършените първоинстанционни дела по срокове е:

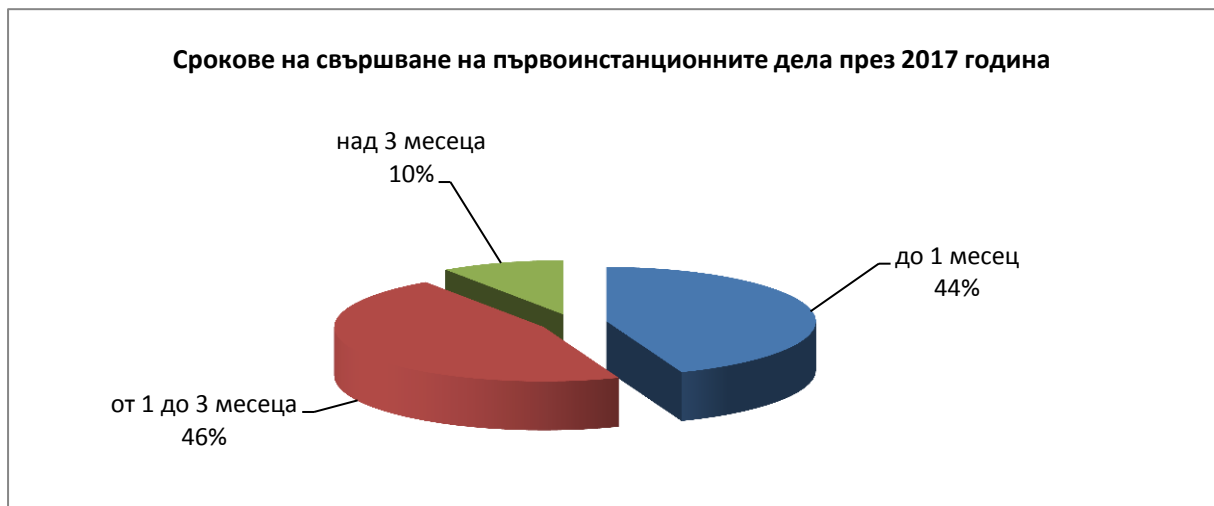
- в срок до 1 месец – 128 бр. или 41 % от свършените първоинстанционни дела;

- в срок от 1 до 3 месеца – 130 броя или 42 %;

- над 3 месеца - 51 бр. дела или 17 %.

б) през 2015 година разпределението на свършените първоинстанционни дела по срокове е следното:

- в срок до 1 месец - 220 бр. или 42 %
- в срок от 1 до 3 месеца - 251 бр. или 48 %
- над 3 месеца - 51 бр. дела или 10 %.



Анализът на промените в сроковете на свършените първоинстанционни дела през 2017 година в сравнение с предходните 2016 г. и 2015 г. показва, че делът на свършените първоинстанционни дела в срок над 3 месеца е малък и като процентно отношение е относително постоянен от 10 до 17 %, делът на свършените от един до три месеца дела е със стойности от 42% до 48% и през трите години, докато делът на свършилите в едномесечен срок дела е от 41 до 44%.



Изводи:

✓ бързината на съдебното производство в Административен съд Видин е с постоянен характер;

✓ увеличаването или намалението на натовареността на съдиите не оказва особено голямо влияние върху бързината на производството. Делът на делата свършили през различните години, в различните срокове, съответно - в срок от един, до три и над три месеца е относително постоянен.

✓ Забелязва се тенденция на запазване на високия процент на делата решени по същество, при които процесът по решаване е значително по-дълъг и натоварващ, тъй като е необходимо време за призоваване на страните, получаване на административната преписка, назначаване на съдебни експертизи и др.;

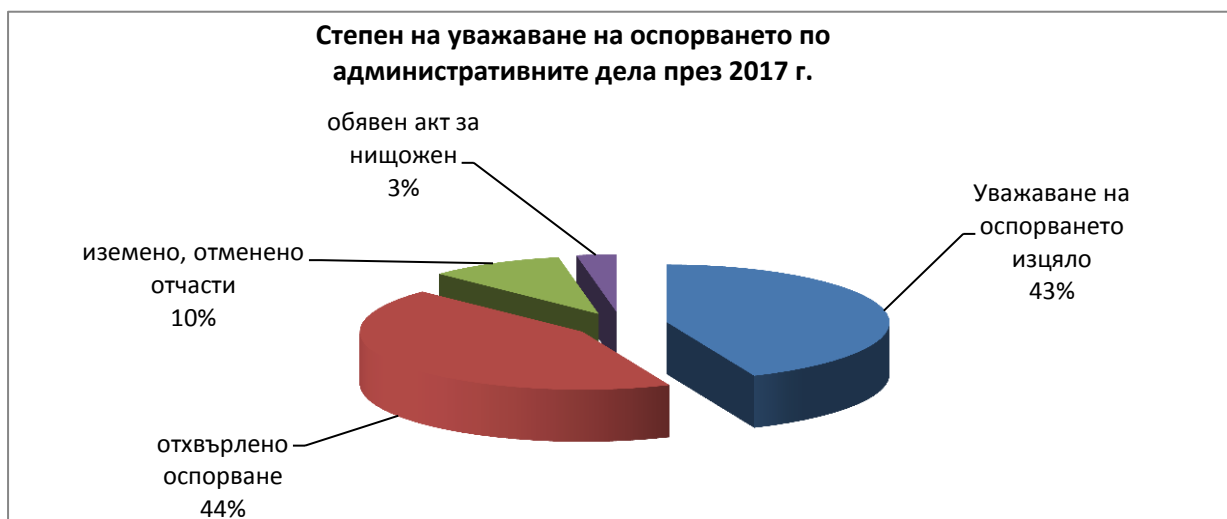
✓ 29 % от приключилите в едномесечен срок дела са завършили с определение за прекратяване. Останалите 71 % са решени по същество;

✓ Тъй като нормативно обоснованият срок за решаване на административните и административно-наказателни дела е три месеца от датата на тяхното постъпване в съда до постановяване на крайния акт, а от 90 % до 95% от постъпилите дела в Административен съд Видин се решават именно в този тримесечен срок, то изводът, който се налага е, че бързината на съдебният процес в съда е на максимално високо равнище.;

✓ Причините за разглеждане на делата извън тримесечния срок в голяма степен са обективни и се дължат на причини, независещи от действията на магистратите.

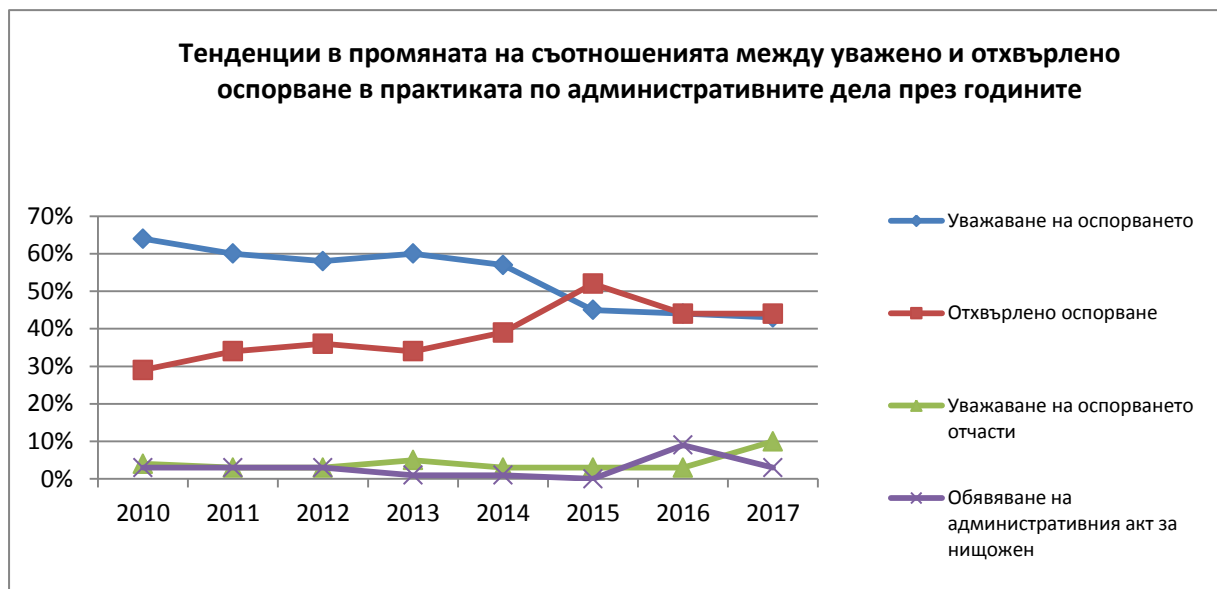
Разпределението на свършилите дела по видове нагледно е отразено в приложената Статистическа таблица за дейността на Административен съд Видин през 2017 година /Приложение №1/.

Интересен е и анализът на решените административни дела по същество, според резултата и въздействието му по отношение на жалбоподателя и администрацията:



В 43 % от разгледаните първоинстанционни дела Съдът е уважил оспорването, в 44 % от делата Съдът е отхвърлил оспорването и е потвърдил акта на администрацията, в 10 % оспорването е било уважено отчасти и в 3 % от споровете административният акт е обявен за нищожен.

Въз основа на този анализ могат да се правят изводи за дейността на отделните администрации, законосъобразното приложение на разпоредбите на АПК и специалните закони и т.н.



В предходната графика се забелязва тенденция на постоянство в процентното отношение между уважаване на жалбите /исковете/ и отхвърлянето им. За периода от началото на 2010 г. до края на 2014 година около 60% от административните дела са приключили с решение, уважаващо оспорването на жалбоподателя, т.е. отменен е бил административният акт на съответния административен орган. В около 30 до 40% от обжалванията е бил потвърден съответният административен акт. Тази тенденция леко се разколебава през 2015 година, през която 45 % от обжалванията са уважени и в 55 % от производствата административния акт е останал в сила. През 2016 и 2017 години отново се възстановява съотношението, като делът на делата, за които може да се каже, че са „спечелени“ от жалбоподателя е 53 %, докато делът на „спечелените“ от администрацията дела е 44 %.

Анализът на несвършените, или така наречените висящи административни дела показва, че:

- Най-голям е броят на висящите „Други административни дела“ – 14 бр., следвани от „Жалби срещу подзаконовни нормативни актове“ – 8 бр., „ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС, и ЗСВ“ – 7 бр. и няколко други видове с по 1 бр. висящи дела.
- Несвършването на тези дела е обективно обяснимо предвид спецификата им и по-големия обем доказателствени искания, които ги съпровождат.
- Важно за отбелязване е и обстоятелството, че голямата част от тези дела са постъпили в края на отчетния период и нормативно определените срокове за призоваване на страните, на насрочването на заседания, назначаване на експертизи,

събирането на различни доказателства и др. не са позволили тяхното по-бързо решаване.

Средната годишна натовареност на един съдия спрямо свършените първоинстанционни дела е 47.16 броя, при 51.5 броя за 2016г. и 87 броя през 2015г..

2.1.2. Касационните дела през отчетния период са 403 бр., от които свършените са 357 бр., като от тях в срок до 1 месец - 153 бр. или 43%, в срок от 1 до 3 месеца – 199 броя или 56% и в срок над 3 месеца - 5 бр. или 1 %. Останалите висящи в края на периода дела са 46 бр. или 13 %.



Предвид естеството си, производството по касационните административнонаказателни дела е безспорно по-бързо, като процес в сравнение с първоинстанционното производство, но не много по-бързо. Макар и производството по много голяма част от тях да изисква насрочване на само едно открито съдебно заседание, то призоваването на страните и свикването на първото открито съдебно заседание отнема достатъчно голям период от време, което не позволява постановяването на съдебният акт, приключващ делото в едномесечен срок от постъпването им в съда.

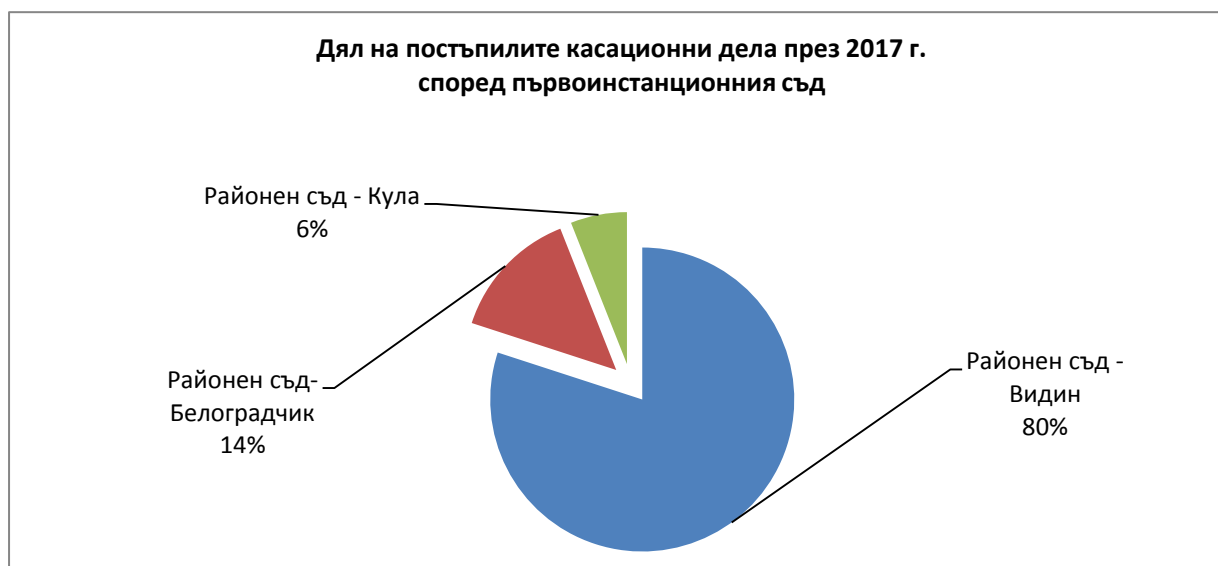
Средната натовареност на един съдия по щат за касационните дела е 59,5 броя решени дела през 2017 г., при 51,66 броя през 2016 г. и 47,33 броя през 2015 г.



По видове свършените касационни дела са, както следва:

- Касационни с административно наказателен характер дела - 351 бр.;
- Други касационни – 6 бр.

Анализът на степента на уважаване на оспорванията през 2017 година по тези дела показва, че в 59% от делата оспорването е било отхвърлено и е било потвърдено решението на първоинстанционния съд, докато в 34% от случаите оспорването е било уважено и съответно отменено решението на първоинстанционния съд. В 7 на сто от заведените жалби срещу решенията на първоинстанционния съд желанието на обжалваната страна е удовлетворено частично. Този анализ се явява атестация за работата на районните съдилища във Видин, Белоградчик и Кула по тези дела.

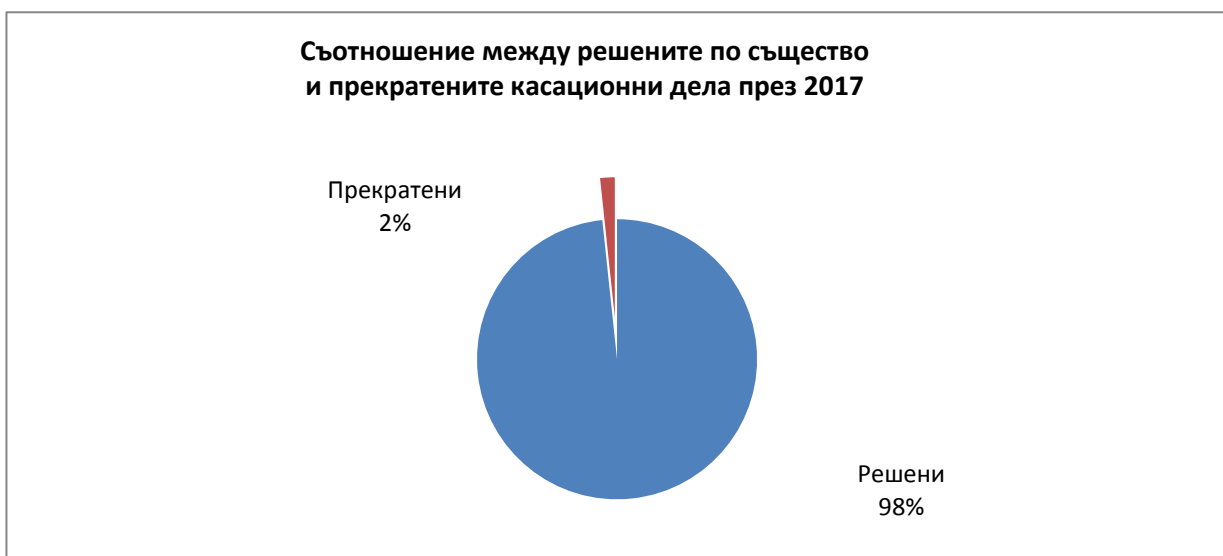
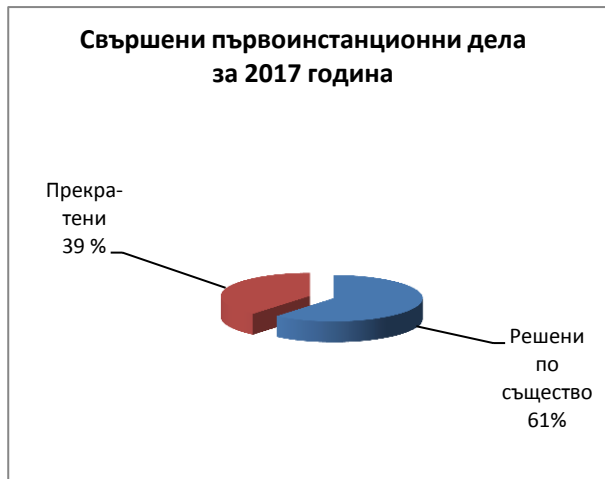
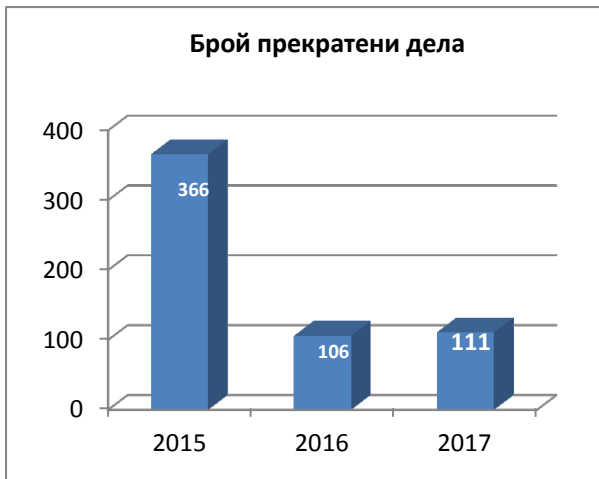


Анализът на постъпилите касационни дела показва, че броят на постъпилите производства от Районен съд Видин се е увеличил с 25% в сравнение с предходната 2016 г., от Районен съд Белоградчик постъпилите дела са се увеличили само с 2 бр., а постъпилите производства от Районен съд Кула е намалял с 31% в сравнение с 2016 година.

2.2. ПРЕКРАТЕНИ ДЕЛА

2.2.1 Прекратени първоинстанционни административни дела.

От общо свършените през отчетния период 283 бр. първоинстанционни административни дела 172 бр. дела са решени по същество, а 111 бр. дела са прекратени, като това съотношение на решените към прекратените е показателно за добрата предварителна подготовка на делата от съдиите в разпоредителните заседания.



И през настоящия отчетен период, най-честите причини за прекратяване на делата и оставането им без разглеждане са неотстраняване в срок на допуснати нередовности по постъпилите жалби /невнасяне своевременно на държавните такси, съобразно Тарифа № 1 към ЗДТ, липса на точен и ясен петитум, непосочване на административния акт, който се обжалва/, прекратяване на производството поради оттегляне на жалбата, липса или отпадане на правния интерес, липса на родова или местна подсъдност.

2.2.2. Прекратени касационни дела.

От общо свършените през отчетния период 357 касационни дела – 351 броя дела са решени по същество, а 6 бр. са прекратени.

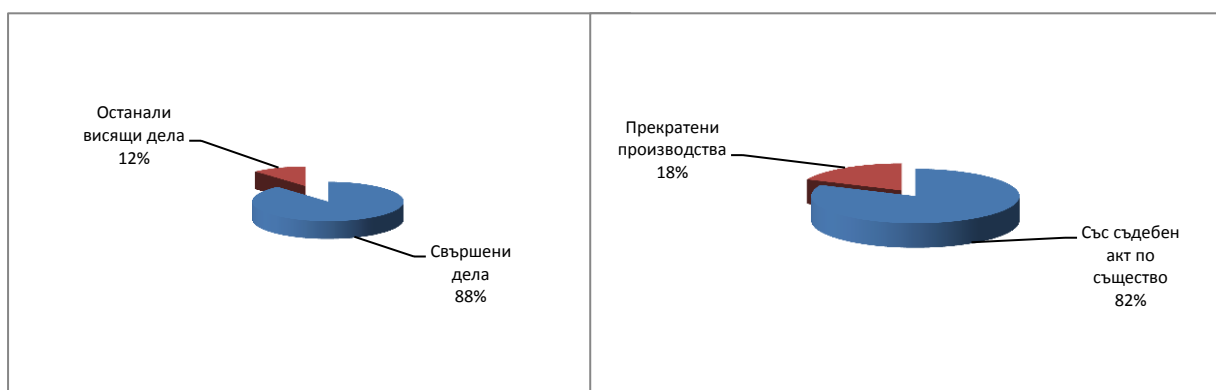
Забелязва се значително намаление на прекратените касационни производства през 2017 година, в сравнение с 2016 година, където в основата на увеличеният брой прекратени касационни производства е невъзможността да бъде сформиран състав за тяхното разглеждане, тъй като пет от жалбите са против повторно постановени от съответният районен съд решения по вече разглеждани от един от двата касационни състава дела. През по-голямата част от 2016 година в съда работеха петима съдии и причината за невъзможността да се формира състав е продължителното отсъствие на

магистрат от състава на съда. Причините за прекратените касационни производства през 2017 г. са следните: две от делата са прекратени поради недопустимост на касационната жалба, едно от делата е прекратено поради просрочие, едно е върнато за администриране от първоинстанционния съд, по едно от делата решението е обезсилено поради смърт на лицето, извършило административното нарушение и едно от делата е прекратено поради невъзможността за сформирание на състав (отводи на част от съдиите/.

3. РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ДЕЛАТА – СРАВНИТЕЛЕН АНАЛИЗ, ОБОБЩЕНИЯ И ИЗВОДИ

През 2017 г. общият брой на делата за разглеждане от Административен съд Видин е 724 бр., от които общо свършените са 640 бр. и останалите висящи в края на периода – 84 бр.

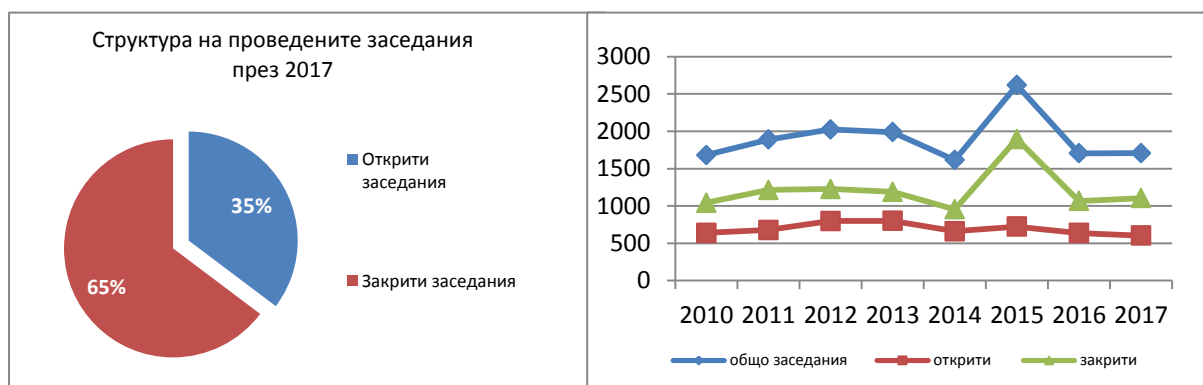
Със съдебен акт по същество са приключили 523 бр., а прекратените производства са 117 бр.



Постъпилите в Административен съд Видин дела се образуват в същия или най-късно на следващия ден от Председателя, Заместник-председателя или изрично упълномощен съдия, съгласно приетите правила на общо събрание на съдиите и утвърдените такива за случайното разпределение на делата. Делата се насрочват от съдията-докладчик в първо заседание в срок не по-дълъг от два месеца, съгласно изискванията на чл.157, ал.1 от АПК.

През отчетния период в Административен съд Видин са проведени общо 1707 бр. съдебни заседания, от които както следва:

- открити съдебни заседания - 602
- закрити съдебни заседания - 1105



За сравнение общият брой на проведените съдебни заседания през 2016 година е 1704 (637 открити и 1067 закрити), през 2015 година те са 2616 (723 открити и 1896 закрити).

Средната месечна натовареност по щат е 23,70 заседания на един съдия. Съотношението между откритите и закритите съдебни заседания е показателно за добрата предварителна подготовка на делата от съдиите – предварителната проверка за редовност и допустимост на жалбата и протеста, преценката за пълнотата на доказателствата и основателността на направените от страните доказателствени искания преди първото съдебно заседание. Горното обстоятелство безспорно рефлектира и е предпоставка за намаляване броя на отложените дела и приключването им в максимално кратки срокове.

Прецизиране в максимална степен на предварителната подготовка на делата в разпоредителните заседания е добра практика, която се е наложила в работата на Съда – да се разгледат и обсъдят направените в жалбата, протеста или писмените възражения доказателствени искания, съобразно изискванията на чл.171, ал.5 от АПК.

Все по-рядко в сравнение с предходните 2014, 2015 и 2016 г. делата са отлагани поради нередовно призоваване.

За бързината в администрирането и правораздаването в Административен съд Видин е показателен и фактът, че от общо свършените 640 бр. дела, 608 бр. са свършени в срок до 3 месеца, което в процентно съотношение се равнява на 95 % .

Само 32 броя от делата са разгледани и свършили извън тримесечния срок, като причините за горното в по-голямата си част са обективни, свързани с трудности при конституирането и призоваването на страни или заинтересовани лица, призоваване чрез Държавен вестник, невъзможност да се изготвят в срок назначени от Съда съдебни експертизи, оспорване на представени доказателства и други.

По пет от делата през 2017 година е налице отмяна на хода по същество, като причините са следните:

- по две от делата след даване на ход на делото по същество е установена недопустимостта на жалбата, след което делата са прекратени;
- по едно от делата след даването на ход по същество са представени допълнителни доказателства, което е наложило внасяне на делото в съдебно заседание;
- по едно от делата след даване на ход по същество е преценена сложността и е назначена съдебна експертиза, което е наложило внасянето на делото в съдебно заседание;
- по едно от делата е оттеглена жалбата след даването на ход по същество и делото е прекратено.

Продължава практиката съдебните решения да се изготвят в законоустановения едномесечен срок за произнасяне, считано от датата на обявяване на делото за решаване. И през 2017 г. няма съдебен акт, изготвен след едномесечния срок, което е още един атестат за прецизността на съдиите при изпълнение на служебните им задължения.

Своевременно след постановяването им, съдебните актове се публикуват на електронната страница на Съда при спазване изискванията на ЗЗЛД и ЗЗКИ.

Както през предходните години, така и през изминалата 2017 г. в Административен съд Видин няма дела за бавност.

И през този отчетен период се наблюдават обичайните проблеми при разглеждането на делата.

Известна част от подадените жалби до Съда са нередовни, което налага даването на указания от съдията-докладчик за отстраняване на нередовностите. В по – голямата си част нередовностите на жалбите са свързани с невнасянето на дължимата се държавна такса, неконкретизиране на исканията да съда, неяснота относно обжалваният административен акт и др. Често оспорващите не посочват в жалбата всички доказателства, които искат да бъдат събрани, а органът, чийто акт се оспорва не представя писмен отговор в срока по чл.163, ал.2 от АПК. Последното налага Съдът да дава указания на страните за събирането или не на допълнителни доказателства, при спазване на разпоредбата на чл.171,ал.4 от АПК. Цялата допълнителна дейност на Съда във връзка с отстраняване на нередовностите, даването на указания и събирането на допълнителни доказателства води до удължаване на сроковете за разглеждане на делата.

Продължават да се срещат и случаи, при които част от жалбите срещу индивидуални административни актове се подават директно до Съда, без да се спазва изискването на чл.152, ал.1 от АПК. При получаването на такива жалби, на административния орган се изпращат преписи от тях и се изискват липсващите административни преписки, съгласно разпоредбата на чл.152, ал.2 и 4 от АПК, а съобразно разпоредбата на чл.152,ал.3 от АПК административният орган се задължава да представи и списък на страните в производството, като след изпълнение на указанията, делата се насрочват за първо заседание от съдията-докладчик.

Следва да се посочи, че в голямата си част административните органи са дисциплинирани и рядко, като трудност при разглеждането на делата, се срещат проблеми при окомплектоването на административните преписки и изпълнението от страна на административните органи на изискванията на чл.152 от АПК. Независимо от горното, при необходимост нуждата от съвместни срещи и обучения с представителите на административните органи за изясняване на проблемите във връзка с изпълнение на изискванията, визирани в АПК и синхронизиране на дейността им с изискванията на Съда, ще продължава да е актуална, още повече при смяна на администрацията.

Назначаването на експертизи и съответно даването на експертни заключения е другият по-съществен проблем при разглеждането на делата, от една страна поради липсата на вещи лица, които да дадат компетентно заключение – липса на интерес от страна на специалисти за вписване в списъка на вещите лица за Видинския съдебен район и от друга страна нежеланието на голямата част от вписаните като вещи лица - специалисти, да участват в съдебните производства.

Като вероятни причини за горното отново могат да се посочат ниските тарифи на възнагражденията при изготвянето на експертни заключения по съдебни експертизи и нежеланието на вещите лица да се конфронтират с административните органи, които

ги контролират и от които са зависими по един или друг начин. Следва обаче да се отчете, че определянето на прекалено високи депозити за вещи лица, съпоставено със социалното положение на голяма част от жалбоподателите и заинтересованите лица, при настоящото тежко икономическо състояние на областта, и занапред би ограничило последните при използването на такива доказателствени средства.

В обобщение на идентифицираните причини, довели до свършване на част от административните дела извън тримесечния срок през 2017 г., следва да се посочи, че забавянето на делата е незначително и е от обективен характер. За приключването на делата в тримесечен срок е нужно изключително стриктно изпълнение на законовите изисквания, както от страна оспорващия, така и от страна на административния орган, за да може Съдът да осъществи задълженията си като насрочи делото най-късно до два месеца от образуването му, както и да постанови крайния съдебен акт в инструктивния едномесечен срок.

Относно касационните дела се отчита фактът, че разглеждането на същите приключва в едно съдебно заседание, като в касационното производство е недопустимо събирането на други доказателства, освен писмени такива и чрез които се цели установяването на факти, различни от установените в производството пред районния съд.

От изложеното може да се направи категоричният извод, че през 2017 година Административен съд Видин е постигнал много добри резултати по отношение сročността при разглеждането на делата и бързината в правораздаването.

4. БРОЙ ОБЖАЛВАНИ И ПРОТЕСТИРАНИ АКТОВЕ, РЕЗУЛТАТИ ОТ КАСАЦИОННАТА ПРОВЕРКА

Друг критерий за качеството на работата на съдиите от Административен съд Видин е резултатът от касационната проверка на постановените актове от Върховния административен съд.

През 2017 г. от общо свършените 283 бр. административни дела са обжалвани 121 бр. Факт е, че 57 % от съдебните актове по административните първоинстанционни дела, постановени през отчетния период, не са обжалвани.

От върнатите след касационната проверка актове /решения и определения/ на брой 104, 70 броя са потвърдени от ВАС, което е 68 %, 27 броя (26 %) са отменени изцяло и 7 броя са отменени частично, което е 6 %.

Трябва да се посочи, че част от върнатите от ВАС дела са били разглеждани от Административен съд Видин в предходни отчетни периоди.

В тази връзка не следва да се пренебрегва и фактът, че самият ВАС има противоречива практика по редица дела, израз на което е и засилената му тълкувателна дейност през последните години.

Редно е да се отбележи, че в Съда няма обособени отделения и специализирани състави, което предполага от една страна полагането на големи усилия от страна на магистратите за задълбочено познаване и прилагане на често променящите се и

разнородни по степен административноправни норми, а от друга - задълбочен и критичен анализ на съдебната практика в съответната материя.

Добрите резултати, които отчитаме, се дължат на обстоятелството, че в Съда работят съдии с висока професионална подготовка и с амбиции за непрекъснато обогатяване на теоретичните си познания.

Най-често актовете на Административен съд Видин са отменяни като неправилни поради нарушения на материалния закон. Сравнително малък е броят на отменените решения и върнати за ново разглеждане дела, поради допуснати от Съда съществени процесуални нарушения или пък на обезсилените такива.

И през отчетния период продължи практиката по провеждане общи събрания на съдиите за обсъждане на установена съдебна практика по материалните закони, респективно на констатираните противоречия. Дискусиите, които се пораждат при тези срещи са особено ползотворни и дават конкретни практически резултати в посока на уеднаквяване практиката на Съда и предвидимост на правораздаването.

И занаяпред усилията на ръководството на Съда ще се съсредоточат към повишаване професионалната подготовка на съдиите – ежемесечни срещи за анализиране на практиката на ВАС и промените в нормативната база, участие на всички съдии в обучения, организирани от НИП, ВАС, АБАС, административни съдилища и международни организации.

Отчитайки бързината за разглеждане на делата и качеството на съдебните актове, може да се направи извода, че правораздавателната дейност в Административен съд Видин е на нужното ниво.

5. СРЕДНА НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ И ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА ПО СЪДИИ.

В Административен съд Видин по щат работят шестима съдии. През 2017 година, дейността се осъществяваше при пълен числен състав.

Натовареността по щат по отношение на делата за разглеждане през 2017 година е 10.06, при 9.54 за 2016 г. и 12.58 за 2015-та години. По отношение на свършените дела натовареността е 8.89 към 8.60 за 2016 и 11.19 за 2015-та. Действителната натовареност е равна на натовареността по щат, тъй като през целият отчетен период са работили и шестимата съдии по щат.

От горното сравнение може да се направят изводите, че щатът на магистратите е оптимално оползотворен и натовареността им е съотнесима към средната натовареност в страната.

През цялата 2017 година разпределението на делата се извършва посредством Централизирана система за разпределение на делата /ЦСРД/ на Висшия съдебен съвет. Системата осигурява прозрачност на разпределението на делата и позволява проверка на начина на разпределение на всяко дело /автоматично, ръчно или по дежурство/.

Вътрешните правила за случайно разпределение на делата са съобразени с новите Правила за оценка на натовареността на съдиите (ПОНС), приети с решенията на ВСС. Във връзка с последните е разработена и пусната в експлоатация уеббазирана

Система за изчисляване на натовареността на съдиите (СИНС), в която регулярно се попълва необходимата информация за приключилите дела, включително и основанията за коригиране на първоначално определените коефициенти на делата.

Съгласно справките от СИНС за индивидуалната натовареност през 2017 година, средната натовареност на съда е 75.06. Натовареността за същия период по съдии е: съдия Генадиева – 84.89, съдия Дончева – 69.49, съдия Витков – 72.48, съдия Панталеева – 74.70, съдия Славчева – 75.52 и съдия Борисов – 73.29.

Според чл.16 ал.1 от Правилата за оценка на натовареността на съдиите, през 2017 година съдиите и съдът като цяло са работили с нормално натоварване.

Натовареността на съдиите в програмата за случайно разпределение на делата е утвърдена съгласно решенията на ВСС, като за отчетния период бе следната:

От 01.01.2017 г. до 24.04.2017г натовареността на Нели Дончева, като председател на Съда е 63 %, на Антония Генадиева, като заместник-председател в този период е 81 %, а на всички останали съдии - 94%.

Считано от 24.04.2017г., натовареността в програмата за случайно разпределение на делата е следната:

1. На Председателя на съда – съдия Антония Генадиева – 63%,
2. На всички останали съдии е 94%.

От 24.04.2017 година в съда няма длъжност – Заместник-председател.

С решение на Общото събрание и Заповед на Председателя на Съда през съдебната ваканция дежурства са давали всички съдии, в т.ч. и Председателят.

Разпределението на делата в програмата за случаен избор се извършва така, както са заложили отделните групи дела в статистическите форми. По този начин се постига равномерна натовареност на всички съдии по видове дела, а също така и по материя и сложност.

Разпределението на делата между съдиите по видове, както и движението и приключването им, са обобщени в приложения статистически отчет към доклада */Приложение №2/*.

През отчетната 2017 г. Съдия ГЕНАДИЕВА от общо разпределените ѝ 93 дела, е с приключени 81, от които 31 административни дела и 50 касационни. От разгледаните дела по същество са решени 68 дела, а 13 са прекратени. По срокове се са, както следва: в срок до три месеца са разгледани 76 дела (94%). След касационна проверка на делата са върнати 8 решения /4 са потвърдени и 4 отменени/ и 5 определения /3 потвърдени, 1 е отменено и 1 от жалбите е оставена без разглеждане/.

Съдия ДОНЧЕВА от общо разпределените ѝ 117 дела, свършени са: 46 административни дела и 53 касационни дела. От разгледаните дела със съдебен акт /решение/ е приключила 84 дела, а прекратените са 15. От общо свършените 99 дела в срок до три месеца са приключили 86 дела (87%) и само 13 дела са приключили в срок над три месеца. След касационна проверка на делата са върнати 10 решения /6 от които потвърдени, 3 отменени и 1 жалба е оставена без разглеждане/ и 2 определения /1 потвърдено и 1 отменено/.

Съдия ВИТКОВ от общо разпределените му 124 дела, приключени са 109 (48 административни и 61 касационни). От разгледаните дела 88 са решени по същество, а 21 са прекратени. В срок до три месеца са приключили 105 дела (96%). След касационна проверка на делата са върнати 19 решения (13 потвърдени, 1 е частично отменено, 2 са отменени и 1 жалба е оставена без разглеждане) и 9 определения /6 потвърдени и 3 отменени /.

Съдия ПАНТАЛЕЕВА от общо разпределените ѝ 129 дела, приключени са 51 административни и 63 касационни дела. 97 от делата са решени по същество, а 17 е прекратила. От общо свършилите през 2017 г. 114 дела, 96 % са в тримесечен срок. След касационна проверка на делата са върнати 17 решения /12 са потвърдени, 1 е отменено, 2 частично са отменени и 2 от жалбите са оставени без разглеждане/ и 6 определения /3 от които потвърдени, 2 са отменени и 1 от жалбите е оставена без разглеждане/.

Съдия СЛАВЧЕВА от общо разпределените ѝ 133 броя дела, приключени със съдебен акт са 52 административни дела и 67 касационни дела. От разгледаните дела с решение е приключила 91 дела. От общо свършените 119 дела в срок до три месеца са разгледани 117 дела (98%). След касационна проверка на делата са върнати 12 решения /9 от които са потвърдени, 2 отменени и 1 жалба е оставена без разглеждане/ и 6 определения /4 потвърдени, 1 отменени и 1 жалба е оставена без разглеждане/.

Съдия БОРИСОВ от общо разпределените му 128 дела, приключени са 55 административни дела и 63 касационни дела. От разгледаните дела по същество са решени 95 дела. От приключилите общо 118 дела в срок до три месеца са разгледани 114 дела (97%). След касационна проверка на делата са върнати 13 решения /8 от които потвърдени и 4 отменени/ и 6 определения /2 потвърдени, 3 са отменени и 1 жалба е оставена без разглеждане/.

Общата оценка за работата на съдиите е много добра, като постигнатите резултати показват ясно изразен стремеж към овладяване в детайли на административното право и процес.

II. АДМИНИСТРАТИВНО-РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ

1. КАДРОВО ОБЕЗПЕЧЕНИЕ

С Решение на съдийската колегия на ВСС, взето с Протокол от заседание проведено на 18.04.2017г., съдия Антония Благовестова Генадиева бе избрана за Председател на Административен съд Видин.

На 24.04.2017г., след два последователни мандата, съдия Нели Дончева отстъпи председателството на съдия Антония Генадиева.

Одобреният щат на Административен съд Видин включва шестима магистрати - един председател, петима съдии и 22 броя служители към края на отчетния период. По решение на ВСС зам. председателската длъжност е трансформирана в съдийска такава и след 24.04.2017г. в съда няма зам. председател.

1.1. Съдии

През 2017 г. в Съда са разпределени шест щатни броя съдии.

Юридическият стаж на съдиите към 31.12.2017 г. е както следва:

Съдия Нели Дончева - общ юридически стаж 20г. 03м. 22д., от който съдийски стаж - 19 г. и 03 м.

Съдия Антония Генадиева - общ юридически стаж 19г. 11м. 06д., от който съдийски стаж - 18г. и 08 м.

Съдия Николай Витков - общ юридически стаж 22г. 03м. 14д., от който съдийски стаж - 17г. и 10 м.

Съдия Биляна Панталеева-Кайзерова - общ юридически стаж 18г. 10м. 15д., от който съдийски стаж - 17г. и 10 м.

Съдия Росица Славчева - общ юридически стаж 16г. 07м. 22д., от който съдийски стаж - 16г. и 7 м.

Съдия Борис Борисов - общ юридически стаж 22г. 9м. 07 д., от който съдийски стаж - 10г. и 10 м.

През 2017 година не е извършвана периодична атестация на съдии от съда, тъй като и шестимата съдии в съда са с придобит най-висок ранг – Съдия във ВКС и ВАС.

До 24.04.2017г. съдиите са разглеждали еднолично административни дела и в тричленен състав касационни административнонаказателни и административни дела по утвърдените през 2007 г. съдебни състави, както следва:

Съдия Нели Дончева - I-ви административен състав,

Съдия Антония Генадиева - II-ри административен състав,

Съдия Николай Витков - III-ти административен състав,

Съдия Биляна Панталеева-Кайзерова - IV-ти административен състав,

Съдия Росица Славчева - V-ти административен състав,

Съдия Борис Борисов - VI-ти административен състав.

Постоянните тройни състави бяха: I-ви с Председател Нели Дончева и членове Николай Витков и Борис Борисов и II-ри с Председател Антония Генадиева и членове Биляна Панталеева-Кайзерова и Росица Славчева.

От 24.04.2017г., поради смяна на председателя на съда, съставите бяха сменени, както следва:

Съдия Антония Генадиева - I-ви административен състав,

Съдия Нели Дончева - II-ри административен състав,

Съдия Николай Витков - III-ти административен състав,

Съдия Биляна Панталеева-Кайзерова - IV-ти административен състав,

Съдия Росица Славчева - V-ти административен състав,

Съдия Борис Борисов - VI-ти административен състав.

Постоянните тройни състави станаха: I-ви с Председател Антония Генадиева и членове Биляна Панталеева-Кайзерова и Росица Славчева и II-ри с Председател Нели Дончева и членове Николай Витков и Борис Борисов

При изпълнение на служебните си задължения, всички магистрати полагат голямо усърдие, задълбоченост и отговорност. Видно от показателите е, че делата се разглеждат в съответните законови срокове, с необходимата бързина и стремеж за правилно и законосъобразно прилагане на процесуални норми на АПК и материалното административно право в неговото многообразие.

Срещу магистрат от Административен съд Видин през 2017 г. няма образувани дисциплинарни производства.

1.2. СЪДЕБНИ СЛУЖИТЕЛИ

Обслужването на гражданите се извършва от съдебната администрация, която и през 2017 година бе организирана по следния начин:

- 1) „Регистратура с информационен център“ с трима служители;
- 2) „Административно деловодство“ с трима служители, на всеки един от които е възложено обработването на делата на два изрично определени административни състава;
- 3) „Административнонаказателно деловодство“ с двама служители, като на всеки един от тях е възложено обработването на делата на изрично определен касационен състав;
- 4) „Съдебни секретари“, състояща се от четирима служители, като един секретар води съдебните заседания по касационните състави, а всеки един от останалите трима секретари води по два точно определени административни състава.

Така направеното разпределение утвърждава принципа на екипност в работата на съдиите и служителите, подобрява комуникацията, срочността и качеството в съдебно-административната дейност и не на последно място повишава нивото на осъществявания вътрешен контрол между отделните звена.

В края на месец ноември 2017 г. бе извършено атестиране на съдебните служители, след съобразяване с изпълнението на индивидуалния работен план на всеки от тях, както и с реализираните изисквания при изпълнение на конкретните служебни задължения и професионални умения. В ранг бяха повишени двама съдебни служители за три последователни оценки по-високи от „много добър“.

Всички служители през 2017 година проявиха старание, отговорност и дисциплинираност при изпълнението на служебните си задължения. Доброто взаимодействие между съдии и служители за поредна година позволи да се създаде добра организация в работата на Съда, което от своя страна доведе до липса на напрежение и оплаквания от страна на граждани, институции и адвокати, както и до постигане на добри резултати в дейността на Съда, като цяло.

На този етап считам, че щатът на съдиите и съдебните служители в Административен съд Видин е оптимален и не се нуждае от промяна.

1.3. КВАЛИФИКАЦИЯ НА МАГИСТРАТИ И СЛУЖИТЕЛИ.

Един от основните приоритети в работата на Съда и през изминалата 2017 г. бе непрестанното повишаване на квалификацията на работещите в Съда магистрати и служители с цел гарантиране качество и бързина на осъществяваното административно правораздаване.

Съдиите от Административен съд Видин са високо квалифицирани юристи, с доказана успешна професионална реализация.

През отчетния период повишаването на квалификацията им се извършваше, основно с организирани обучения и семинари на Асоциацията на българските административни съдии.

През 2017г. съдиите от Съда взеха участие в проведени обучения по теми:

- ✓ „Закон за отговорността на държавата и общините за вреди“;
- ✓ „Закон за защита от дискриминация“;
- ✓ „Актуални проблеми по прилагане на ЗОДОВ. Тълкувателна практика на ВАС. Изменения в ЗИНЗС и превантивни компесаторни средства за защита на нарушения на правата по чл.3 от ЕКПЧ“;
- ✓ „Административния договор. Актуална съдебна практика.“
- ✓ „Добри практики по управление на съдилищата. Опитът на Нидерландия и новите положения в ЗСВ“

Повишаването на квалификацията на съдиите, като предпоставка за качествено правораздаване, предполага и занапред необходимост от повече на брой и по-разнообразни обучения в сферата на материалното право – спорни моменти в прилагането на специалните закони, уеднаквяване практиката на административните съдилища по касационните административнонаказателни дела, правото на ЕС в сферата на административното правораздаване и др.

Тук трябва да отбележим че с отличие „личен почетен знак: втора степен - сребърен“ бе наградена съдия Нели Дончева, за нейния професионализъм, като председател на съда в продължение на 10 години и нейният изключителен принос в извеждането на водеща позиция на съда в административното правораздаване в страната.

През 2017г. обучението на съдебните служители бе осъществявано по програмите на НИП, ВСС, ВАС и други административни съдилища. Поради задълбочаване на икономическата криза и липсата на достатъчно средства, обученията на съдебните служители бяха преди всичко чрез много добре организирани дистанционни обучения на НИП и въпрос на вътрешна организация на Съда.

Съдебните служители от общата администрация участваха в организирани семинари и работни срещи за обмяна на опит между съдебните администратори в другите административни съдилища и счетоводителите.

Г-жа Даниела Пинтова участва в работни срещи на експертите „Връзки с обществеността“ от административните съдилища.

С оглед изложеното може да се заключи, че провеждането на семинари на регионален принцип и дистанционното обучение са изключително ползотворни, по - лесно осъществими, поради което считам за удачно тези форми на обучение да бъдат прилагани и занапред.

Извън посочените обучения, особено полезни, като практически резултат са периодичните срещи между съдиите, както и съвместно със съдебните служители. Макар и неформални по характер, същите са мястото, където се обсъждат и решават спорни и проблемни въпроси от правно и техническо естество и имат за последица повишаването на ефективността в работата на Съда.

2. ОРГАНИЗАЦИОННА ДЕЙНОСТ

Цялостната организация на работния процес в Административен съд Видин е насочена към осигуряване на прозрачност в управлението и разходването на публичните средства, повишаване на общественото доверие в Съда, оформяне облика му на обективен и защитаващ правата на гражданите правораздавателен орган, като и през отчетния период усилията на ръководството бяха насочени към постигането на тези цели.

Изграденият екипен принцип на работа /съдебни състави и постоянни деловодители и съдебни секретари, подпомагащи дейността им/, ежеседмичните оперативки на ръководните съдебни служители и ежемесечните проверки на административното ръководство, рефлектира благоприятно върху качеството на работа на съдебните служители и дава възможност за по-засилен контрол върху изпълнението на задълженията на последните.

Работното време, с непрекъснат режим от 8.30 до 17.00 часа на регистратурата и деловодствата, създава пък условия за улесняване на страните и ефективност в дейността и организацията на работния процес на съдебната администрация.

За улеснение на гражданите е въведен ПОС за безкасово плащане на държавни такси и депозити за вещи лица и свидетели по сметките на Съда. За плащанията чрез тези устройства не се дължи такса за превод, комисионни или друг вид банкови такси.

Стремежът на ръководството на Съда към достигане на европейските стандарти в административното правораздаване е виден от усилията, насочени към засилване на прозрачността и отчетността в работата на Административен съд Видин. Ежеседмично се изготвят прессъобщения за предстоящите за разглеждане дела и относно произнасянето на Съда по общественозначими такива.

В изпълнение на Споразумението за сътрудничество между ВСС и МОН от 29.09.2016г., Административен съд – Видин се включи в реализирането на Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“.

Училището, в което се проведе Образователната програма бе ГПЧЕ "Йордан Радичков" Видин , с учениците от 11б клас.

Лектори и темите, които бяха представени:

- Съдия Николай Витков бе лектор по темата – „Съдебната система в Република България“;
- Съдия Нели Дончева бе лектор по темата – „Що е административно правосъдие?“;
- Съдия Биляна Панталеева бе лектор по темата – „Професия «съдия»!“.

Отговорна за изпълнението на Програмата бе Даниела Пинтова – Административен секретар в Административен съд – Видин и изпълняваща функциите „Връзки с обществеността“.

Образователната програма стартира на 28 февруари 2017 г. в Административен съд – Видин с лекцията на съдия Николай Витков на тема „Съдебната система в Република България“. Тя премина при изключително голям интерес от учениците от 11Б клас на ГПЧЕ „Йордан Радичков“ във Видин. Заедно с класния им ръководител Поли Асенова, младите хора се запознаха с концепцията на образователната програма, със споразумението между Висшия съдебен съвет и Министерство на образованието и науката. Първата тема „Съдебната система в Република България“ предизвика голям интерес, поради което тя продължи много повече от предвиденото време. Съдия Витков обясни по разбираем и достъпен за възрастта начин, теорията на Монтескьо за разделението на властите и разделението им според Конституцията на Република България, структурата на съдебната система, както и мястото на Върховния административен съд и административните съдилища в нея. В края на дискусиата децата изразиха мнение, че им е било безкрайно интересно и с нетърпение ще очакват следващата среща.

На 01 март 2017 г. в Административен съд – Видин, бе свикана пресконференция с журналисти от регионални медии, на която бе представена целта на Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“, както лекторите и темите, заложили в Програмата.

Следваща среща бе проведена на 21 март 2017 г. пред учениците, класния ръководител – г-жа Поли Асенова и директора на ГПЧЕ „Йордан Радичков“ – г-н Любомир Георгиев. Съдия Нели Дончева – и.ф. Председател на Административен съд – Видин към момента, направи презентация за правомощията на Върховен административен съд и административните съдилища в страната. С много примери от практиката и интересни за учениците казуси, съдия Дончева разясни на достъпен за тях език що е административен акт, административно нарушение и наказание. С голям интерес младите хора, като бъдещи шофьори научиха за обжалваните пред Административен съд актове, съставени в резултат на управление на леки автомобили с несъобразена скорост или след употреба на алкохол, както и с тези, съставени след пребиваване в питейно заведение след 22.00 часа, без придружител. Целта на лекцията бе младите хора да получат задълбочени знания за своите права и задължения и реда за съдебното им оспорване.

Третата и последна лекция от Образователната програма, която Административен съд – Видин реализира през учебната 2016/2017 г. с учениците от 11Б клас на ГПЧЕ „Йордан Радичков“ във Видин бе на 02 май 2017 г. Съдия Биляна

Панталеева – Кайзерова запозна младежите с „Професия „Съдия“, а именно как се става съдия, кои са изискванията според Закона за съдебната власт и качествата, които трябва да притежава „Човекът под тогата“. Младите хора, на които предстои да направят своя професионален избор и да продължат своето обучение, проявиха голям интерес към етапите за придобиване на необходимата квалификация за професия „съдия“.

Съдия Панталеева запозна единадесетокласниците с най-важните качества, които трябва да притежава един магистрат – честност, коректност и етичност, справедливост и неподкупност. Особен интерес и емоции предизвикаха традиционните символи - съдийската тога и съдебното чукче. Бъдещите магистрати с голямо любопитство влязоха в ролята на съдии. Поради големия интерес единадесетокласниците проявиха готовност да присъстват на съдебни дела в Административен съд – Видин, за да добият непосредствени лични впечатления от това, което те научиха в рамките на Образователната програма.

За успешно участие в програмата „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ през учебната 2016/2017 г., всеки ученик от 11б клас получи Удостоверение от Висшия съдебен съвет и Административен съд – Видин. На всеки ученик бе подарен химикал с логото на Административен съд – Видин и флеш-памет, подсигурени със средствата, отпуснати от Висшия съдебен съвет.

„Това е един бонус към младите хора за знанията, които те получиха, с които се опитахме да формираме доверие не само в съдебната система, но и в държавните институции – нещо, от което изключително се нуждае в този момент обществото ни“ – каза съдия Биляна Панталеева.

На 04 май 2017 г. бе свикана пресконференция с представители на регионалните медии, на която бе отчетено реализирането на Образователната програма в Административен съд – Видин.

Административен съд – Видин се включи в инициативата „Ден на отворените врати“ на 1 март 2017 г., с която отбеляза и своя 10 годишен юбилей от началото на дейността си.

В тази връзка бе проведено Тържественото събрание, на което присъстваха магистратите и служителите на Административен съд – Видин, както и гости: г-н Огнян Асенов - Областен управител на област Видин, Огнян Ценков - кмет на община Видин, заместник-кметът по европейски политики и инвестиции Десислава Тодорова, председателят на Окръжен съд - Видин, Окръжният прокурор на Окръжна Прокуратура – Видин, Заместник районният прокурор на Районна Прокуратура - Видин и Директорът на ОД на МВР – Видин.

Пред присъстващите, и.ф. Председател на съда – Нели Дончева представи в снимки най-значимите моменти от дейността на Административен съд - Видин през изминалите 10 години.

При голям интерес премина и следващата инициатива - среща на учениците от 11 клас на ПМГ „Екзарх Антим I“ с магистратите в Административен съд – Видин.

Съдия Николай Витков запозна учениците с разделението на властите и структурата на съдебната система в страната. За професията магистрат, образуването и движението на делата в съда бяха отправените въпроси на учениците към магистратите. Младите хора отчетоха като много ползотворни тези срещи и изразиха желанието си те да продължат и занапред, за да придобият по-голяма представа за административното правораздаване в страната.

Програмата по отбелязване 10 годишния юбилей продължи със среща с журналисти от регионалните медии. Съдия Дончева благодари за ползотворната работа през тези години и изрази желанието си това сътрудничество да продължи и за напред.

Отчетените резултати показаха, че инициативата „Ден на отворените врати“ е една успешна инициатива за постигане на по-голяма прозрачност на съда и отварянето му към гражданите.

Този ден бе отбелязан едновременно във всички 28 административни съдилища в страната.

В заключение може да се посочи, че усилията на Административен съд Видин към постигане и утвърждаване на набелязаните цели ще продължат и занапред.

3. МАТЕРИАЛНА БАЗА – ФИНАНСОВИ И МАТЕРИАЛНИ ПРОБЛЕМИ

И през 2017 г. Административен съд Видин продължи да осъществява дейността си в 8 стаи в сградата на Съдебната палата, с обща площ около 140 кв.м. - 4 /четири/ стаи, предоставени за временно ползване от Районен съд Видин, съгласно Заповед № ЛС-И-164 от 08.02.2007г. на Министъра на правосъдието и 3 стаи, предоставени за временно ползване от Окръжен съд Видин, съгласно Заповед № ЛС-04-796 от 23.10.2007 г. на Министъра на правосъдието, една от които бе приспособена за съдебна зала. През 2013 година на Административен съд Видин бе предоставена още 1 стая от Председателя на Окръжен съд Видин, която бе приспособена за архив.

След проведена процедура за избор на изпълнител на обществена поръчка с предмет „ИЗГРАЖДАНЕ ПРИСТРОЙКА НА ТОПЛА ВРЪЗКА МЕЖДУ ОБОСОБЕНИТЕ ЧАСТИ НА ПЪРВИЯ ЕТАЖ, ВЪТРЕШНО ПРЕУСТРОЙСТВО И РЕМОНТ НА ЧАСТ ОТ СЪЩЕСТВУВАЩА СГРАДА ЗА НУЖДИТЕ НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ВИДИН“, стартирана през месец август на 2014 г. от страна на Министерство на правосъдието, в периода от месец май до месец октомври 2015 година бе извършен дългоочакваният ремонт на сградата .

Въпреки, че новата сграда, предназначена за удовлетворяване нуждите на съда е вече ремонтирана, до края на отчетната 2017 години, поради забавяне на свързването ѝ към мрежата на ЧЕЗ и възникнали проблеми от напукани мазилки и деформирани врати не беше пусната в експлоатация. След провеждане на държавна приемателна комисия за обекта през декември 2017г. новата сграда на съда е вече в експлоатация и от 05.02.2018 г. съдът реално е преместен в нея.

4. РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ

В периода от 01.01.2017 г. до 31.12.2017 г. в Съда не са правени проверки от Инспектората към Висшия съдебен съвет.

Във връзка с изпълнение на разпоредбите на Закон за финансово управление и контрол в публичния сектор продължи работата на административното ръководство по утвърждаването на системата за финансово управление и контрол, с цел създаване на добро финансово управление на предоставените бюджетни средства и тяхното икономично и законосъобразно изразходване. Допълнени и изменени бяха част от вътрешните правила, с оглед постигане на по-добър и ефикасен вътрешен контрол.

5. ДИСЦИПЛИНАРНА ОТГОВОРНОСТ

През изтеклата 2017г. не са констатирани извършени дисциплинарни нарушения, както от страна на магистрати, така и от страна на съдебни служители, поради което не са предприемани и дисциплинарни мерки.

Считам, че лоялността към съдебната институция на работещите в нея, отговорността и мотивацията за работа, професионализмът и коректността в отношението към гражданите и институциите са предпоставки, които намаляват риска от подобен вид нарушения.

6. ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ

Информационното осигуряване на Административен съд Видин е на сравнително добро ниво, което обстоятелство, както към настоящия момент, така и напред, ще способства за нормалното протичане на работния процес.

Може да се посочи, че са подsigурени всички съвременни и необходими средства, за да се осигури необходимия комфорт и сигурност за оптималната работа на магистратите и служителите от Административен съд Видин, което в максимална степен ще се прояви след като Съдът вече се настани в собствената си сграда.

През отчетния период в Съда са ползвани програмните продукти „Съдебно деловодство“ на „Информационно обслужване“ АД гр. Варна, правно-информационната система „Апис“, с достъп на всички съдии и съдебни служители до тях и счетоводните продукти WEB „Бизнес процесор - Конто“ и "Омекс заплати".

Всички съдии и служители имат достъп до локалната компютърна мрежа, която включва 27 работни станции, сървър и сторидж устройство. Повече от половината от компютрите (вкл. и сървъра) са придобити и са в експлоатация още от 2007-2008 г., амортизирани са и се нуждаят от подмяна. От самото изграждане на мрежата през 2007 година физическата свързаност е реализирана чрез външно окабеляване, което поради амортизацията от атмосферните условия компрометира надеждността на връзките. Осигурена е защита чрез UPS устройство на сървъра и комуникационните устройства, но за да се гарантира нормалното функциониране на системата е необходимо да се подsigури втори сървър.

Съдебните заседания се записват с диктофони, позволяващи точно обективизиране в протоколите на извършените процесуални действия и доказващи същите при искания за поправка.

В Административен съд Видин се извършва сканиране на делата, включително на всички входящи и изходящи документи, протоколи от съдебни заседания, съдебни актове, призовки и други съдебни книжа, като по този начин се създава пълна електронна папка на делата. Касае се за система на работа, която осигурява сигурност на съхранение на информацията и улеснява работата на съдии и служители. По този начин се осигуряват предпоставките за бъдещ електронен обмен на делата между административните съдилища и ВАС и въвеждане на електронното правосъдие.

С изцяло нов дизайн е изградената и подържана още от 2007 интернет страница на Съда, обновена през 2009 година по проект на ОПАК в „В услуга на обществото“ с бенефициент Административен съд Видин. Сайтът ежедневно се актуализира с информация за постановените съдебни актове, в т.ч. и актовете от инстанционния контрол, график на насрочените и предстоящи за разглеждане съдебни дела, нормативни актове, банкови сметки и държавни такси, информация за организацията на работния процес и актуални новини за дейността на Съда.

През годината в Съда активно се работи и с новата деловодна програма ЕДИС, разработена по проект на ВАС, паралелно с текущия деловоден софтуер, но към момента е невъзможно преминаването към новата деловодна програма, поради различни проблеми с нея.

През декември 2017 г., след проведена обществена поръчка от ВСС, на Съда са предоставени 5 броя компютърни конфигурации, което осигурява възможност да се подменят изцяло компютрите от 2007 г., които все още са в експлоатация. Необходимо е да започне поетапна подмяна на техниката от 2008 г., за което ще бъдат направени съответните заявки.

III. ДЕЙНОСТ ПО ПРИЛОЖЕНИЕТО НА ЗАКОНА. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ

И през изминалия период не бе завършена реформата в областта на административното правосъдие. Върховният административен съд не бе разтоварен от несвойствената дейност на съд, който е и първа, и втора инстанция, с оглед основната му функция да осъществява върховен съдебен надзор за точното и еднакво прилагане на законите в административното правораздаване (чл. 125, ал. 1 от Конституцията).

С проекта на ЗИДАПК са въведени редица нови нормативни решения, които безспорно са наложителни и удачни, като например разпоредбите, целящи преодоляване прекомерната натовареност на Върховния административен съд и тези, свързани с връчването на призовки и съобщения на електронен адрес.

Ето защо, както досега, така и занапред, напълно ще подкрепяме всички предложения за законодателни промени, направени от ВАС в тази насока, тъй като считаме, че същите безспорно ще бъдат съобразени с целите и задачите на специализираното административно правосъдие.

В заключение може да се обобщи, че за поредна година Административен съд - Видин постигна изключително добри резултати – реализирани благодарение на потенциала, желанието и отговорността, с които съдиите и съдебните служители изпълняваха служебните си задължения.

Всеки от съдиите и съдебните служители заслужава признание за свършената работа, за гражданската си доблест и кураж, с които работи, особено в условията на дефицит на доверие и неудовлетвореност на обществото от съдебната система.

Вярвам, че положените през изминалите години усилия са предпоставка за бъдещ успех в осъществяване на целите пред съдебната система – отстояване на нейната независимост, качествено правораздаване и постигане на по-висока правна сигурност и доверие.

Видин, февруари 2018 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ВИДИН

АНТОНИЯ ГЕНАДИЕВА