

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ВИДИН



# ОТЧЕТЕН ДОКЛАД

ЗА ДЕЙНОСТТА  
ПРЕЗ 2022 ГОДИНА

Видин, февруари 2023

# СЪДЪРЖАНИЕ

<b>I. СЪДЕБНА ДЕЙНОСТ.....</b>	<b>3</b>
1. БРОЙ ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ.....	3
1.1. <i>Първоинстанционни административни дела</i> .....	6
1.2. <i>Касационни дела</i> .....	9
2. СВЪРШЕНИ ДЕЛА .....	11
2.1. <i>Брой на свършените дела по срокове на тяхното приключване</i> .....	13
2.2. <i>Прекратени дела</i> .....	16
3. РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ДЕЛАТА.....	17
4. БРОЙ ОБЖАЛВАНИ И ПРОТЕСТИРАНИ АКТОВЕ, РЕЗУЛТАТИ ОТ КАСАЦИОННАТА ПРОВЕРКА.....	20
5. СРЕДНА НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ И ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА ПО СЪДИИ. ....	21
<b>II. АДМИНИСТРАТИВНО-РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ .....</b>	<b>23</b>
1. КАДРОВО ОБЕЗПЕЧЕНИЕ.....	23
1.1. <i>Съдии</i> .....	23
1.2. <i>Съдебни служители</i> .....	25
1.3. <i>Квалификация на магистрати и служители.</i> .....	27
2. ОРГАНИЗАЦИОННА ДЕЙНОСТ.....	27
3. МАТЕРИАЛНА БАЗА – ФИНАНСОВИ И МАТЕРИАЛНИ ПРОБЛЕМИ .....	28
4. РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ .....	30
5. ДИСЦИПЛИНАРНА ОТГОВОРНОСТ .....	30
6. ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ.....	30
<b>III. ДЕЙНОСТ ПО ПРИЛОЖЕНИЕТО НА ЗАКОНА. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ .....</b>	<b>31</b>

Утвърждаване на върховенството на закона в отношенията между различните структури на гражданското общество – граждани, юридически лица и организации с нестопанска цел, с органите на изпълнителната власт, както и защита правата и законните интереси на всички участници в административния процес, е мисията, заложена в стратегията за развитие на Административен съд - Видин.

В изпълнение на заложената стратегическа цел, а именно постигане на законност, независимост, справедливост, безпристрастност, бързина и прозрачност на съдебния процес в Административен съд Видин, ръководството на съда, подпомагано от съдиите и съдебните служители се стремяха към:

- ✓ Развитие на кадровия потенциал;
- ✓ Въвеждане на нови механизми и инструменти за отчетност, предвидимост, публичност в работата на съда, за подобряване на доверието на обществото към съдебната институция;
- ✓ Въвеждането на нови програмни решения за осъществяването на електронно правосъдие в Административен съд Видин;
- ✓ По-висока ефективност и ефикасност в управлението и изразходването на бюджетните средства.

## I. СЪДЕБНА ДЕЙНОСТ

Усилията на съдиите и съдебните служители бяха насочени към съкращаване на сроковете по движението, разглеждането и решаването на постъпилите дела, както и подобряване на качеството на съдебния процес. В тази връзка и за улеснение на страните, участници в съдебния процес, по-голямата част от обмена на призовки, съобщения и други документи, свързани със съдопроизводството, се извършваше по електронен път.

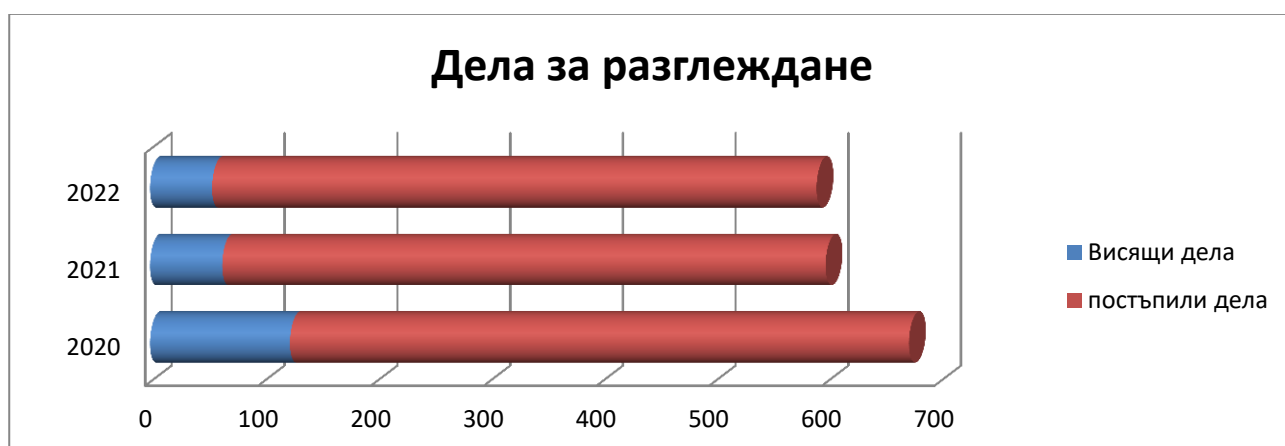
### 1. БРОЙ ДЕЛА ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ

За отчетния период от 01.01.2022г. до 31.12.2022г. делата за разглеждане бяха 591, в т.ч. 536 – новообразувани и 65 - неприключили през предходните отчетни периоди.

За сравнение в предходните две години броят на делата е :

- през 2021 година са образувани 535 бр. дела, а висящите в началото на годината са 64 бр.

- през 2020 г. постъпилите дела са общо 549 бр., висящите са 124 бр.



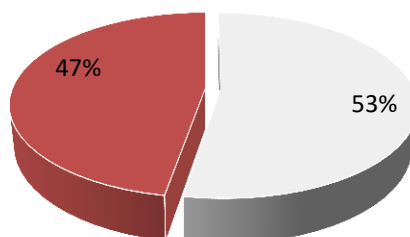
Делата за разглеждане през 2022 година, по видове са, както следва:

- **административни дела**, по които Административен съд – Видин е първа съдебна инстанция и са разгледани в съдебен състав от един съдия – **312 броя**.

- **касационни дела**, по които съдът е втора и същевременно касационна инстанция, разглеждани в състав от трима съдии - **279**.

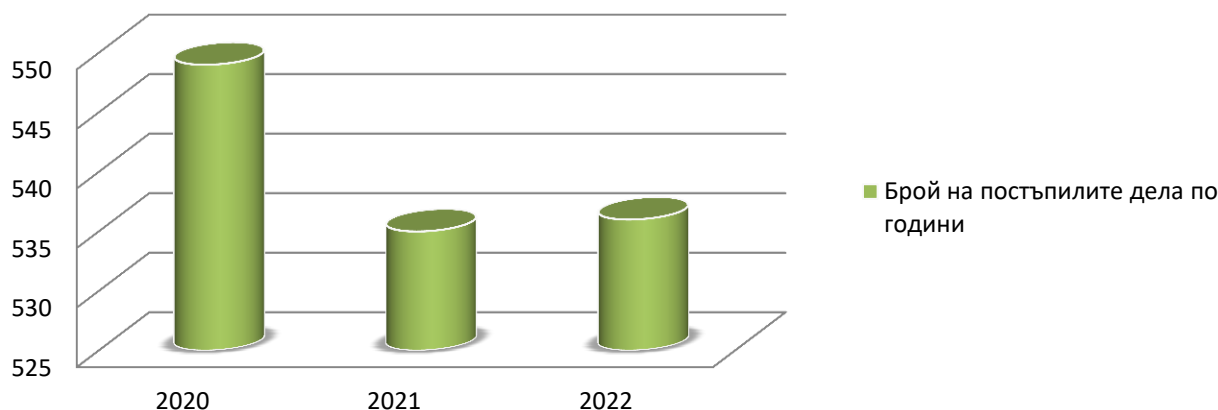
### Основни видове дела за разглеждане през 2022 г.

■ първоинстанционни ■ касационни



През 2022 година са постъпили с 1 дело повече в сравнение с предходната 2021 година и с 13 по-малко в сравнение с 2020 година. Броят на постъпилите дела през 2022 г. е по-голям с 0,2 % в сравнение с 2021 година, а в сравнение с 2020 година се отчита намаление с 2,3 %.

### Брой на постъпилите дела по години



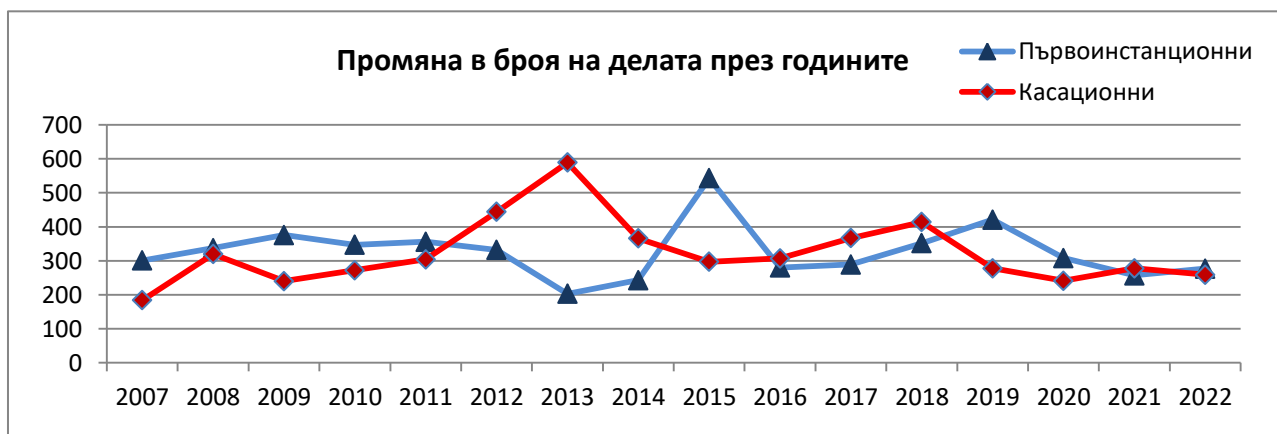
От анализа на настъпилите изменения в броя на делата през отделните отчетни периоди, от 2007 година насам, можем да направим следните заключения:

- **Постъплението от административни първоинстанционни дела** през отделните отчетни периоди е доста неритмично. В отделните периоди то варира от 203, през 2013 година до 543 броя, през 2015 година. През 2022 година постъпленията от административни дела е с 49 броя по-малко от средно аритметичния брой на постъпленията от този вид дела за целия период на съществуване на съда.

- При **касационните административнонаказателни дела** се забелязва някаква цикличност, като в периода 2009 до 2013 година (период от 4 години) се забелязва тенденция на постепенно увеличение в броя на постъпващите касационни дела, като през 2013 техният брой е най-висок - 589. Тази тенденция се прекъсва от рязък спад, регистриран през 2015 (297 бр.). От 2015 година започва нов период на постепенно увеличение в броя на касационните производства до 2018 година (отново 4 години), като през 2018 година, броят им почти се изравнява с нивата от 2012 година, но все още не е достигнато най-високото регистрирано ниво от 2013 година. През 2019 година отбелязваме отново рязко спадане в броя на тези производства на нивото от 2012 година, но за разлика от предходната цикличност, вместо през 2020 година те да се увеличат, то отбелязваме още по-голям спад в постъпленията. Постъпленията на касационни дела през 2021 година, леко се увеличава в сравнение с предходната 2020 година. Очакваното ново увеличение през 2022 година не се оправдава и се отбелязва спад в постъпленията на този вид дела с 19 броя.

- Броят на постъпилите касационни дела през 2022 година е с 63 по-малко от средно аритметичния брой на постъпленията през годините от 2007 насам.

- Интересното е, че средноаритметичният брой при административните дела за целия период от създаването на съда през 2007 година до края на 2022 година е **326**, а за касационните производства е **322**, само с 4 по-малко.



Постъплението на делата през отчетната 2022 година е неравномерно, като средномесечното им постъпление е 44,66 броя.

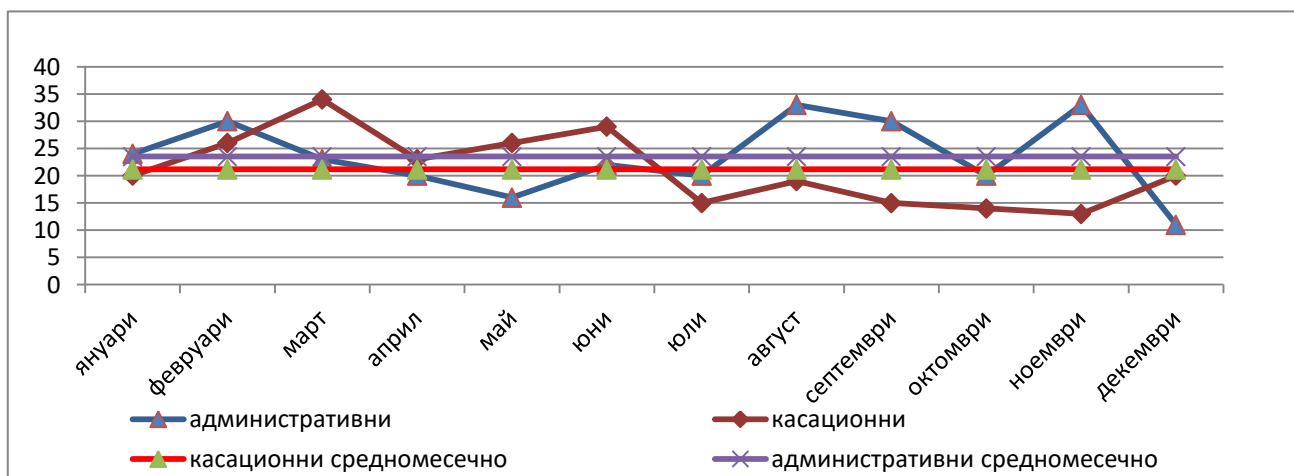
По отношение на касационните дела:

- ✓ Най-голям брой постъпили дела е през месец март – 34 бр., което е с 13 повече от средномесечното постъпление от този вид дела през годината (21 бр.);
- ✓ През месец ноември пък, броят на постъпилите касационни производства е най-малък – 13 бр., което е с 8 по-малко от средномесечното постъпление през годината.

По отношение на първоинстанционните дела:

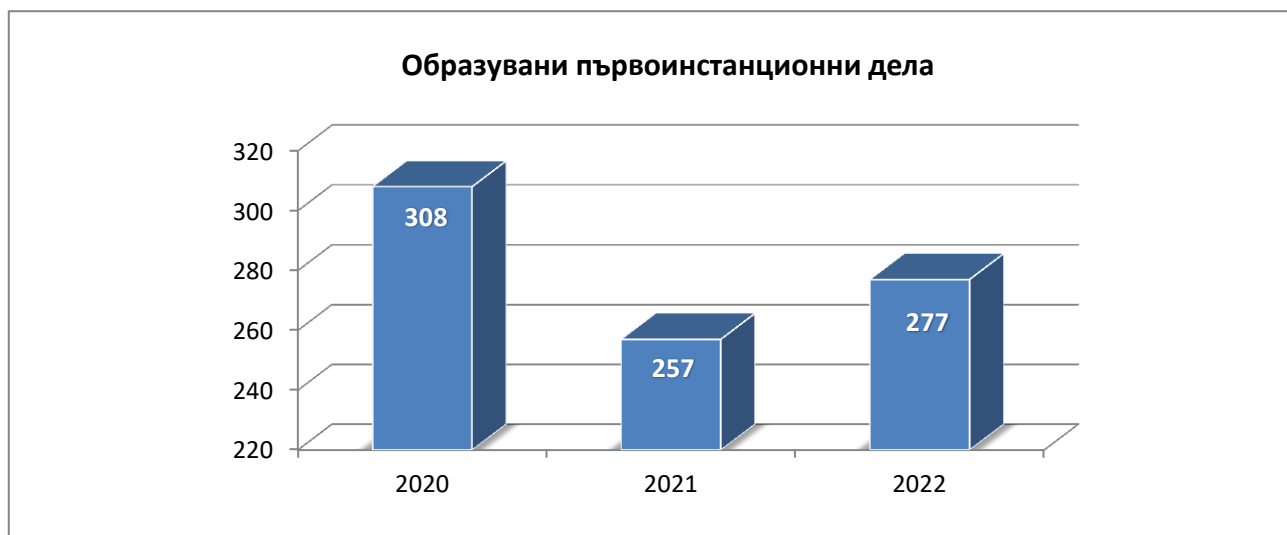
- ✓ Най-голям е броят на постъпилите първоинстанционни дела през месеците август и ноември – 33 бр., което е 9,5 бр. повече, в сравнение със средномесечното постъпление през годината на този вид дела - 23,5 бр.

- ✓ Най-малък брой първоинстанционни дела са образувани през месец декември – 11 бр., което е с 12,5 броя по-малко от средномесечното им постъпление през 2022 г.

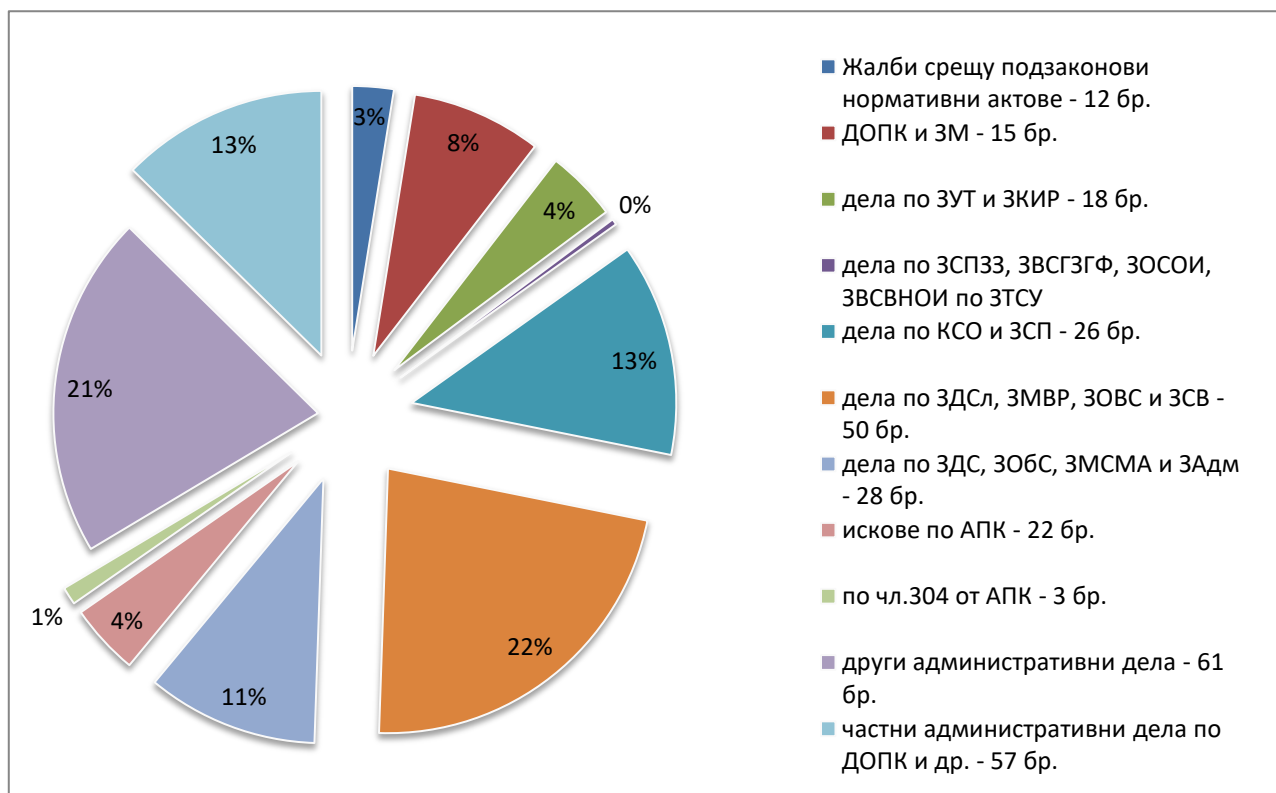


### 1.1. ПЪРВОИНСТАНЦИОННИ АДМИНИСТРАТИВНИ ДЕЛА

През 2022 г. първоинстанционните административни дела за разглеждане са общо 312, от които 277 - новообразувани и 35 - останали висящи от предходните години. Броят на постъпилите първоинстанционни административни дела е с 8 % по-голям в сравнение с предходната 2021 година и с 10 % по-малък в сравнение с броя им през 2020 година.



Разпределени по видове, първоинстанционните административни дела за разглеждане са, както следва:



През 2022 година, най-голям е делът на „дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ“ с около 22%, следвани от „Други административни дела“ с около 21 %, „дела по КСО и ЗСП“ с 13 %, „Частни административни дела“ с 13 %, „дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм“ – 11 %, „дела по ДОПК и ЗМ“ с 8 %, „Искове по АПК“ с 4%, „дела по ЗУТ и ЗКИР“ с 4 %, „Жалби срещу подзаконовни нормативни актове“ с 3 %, и „дела по 304 от АПК с около 1 %.

#### **Структура на делата със статистически код „Други административни дела“:**

✓ Най-голям е броят на делата с предмет „Закон за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове“ – 19 бр., което е 32 % от общия брой на делата в този статистически раздел.

✓ Втора по големина е групата с правна материя „Други;ЗИНС-чл.111, чл.122 и чл.193“ – 11 броя (19 %);

✓ Трета е групата по Закона за достъп до обществена информация с 9 броя или 15%;

✓ Следват групите на „Дела по чл.19 АПК, чл.54, ал.5 АПК, чл.56, ал.4 АПК, чл.103, ал.3 АПК, чл.197-202 АПК, чл.294-298 АПК,чл.272, ал.2 АПК, чл.88 АПК“ – 8, или 14%, „Закон за подпомагане на земеделските производители“, с 4 броя (7%), „Закон за чужденците в Република България“ – 3 бр. (5%), „Закон за автомобилните превози“ – 2 бр. (3%), „Закона за убежището и бежанците“, „Закон за физическото възпитание и спорт“ и „Закон за опазване на земеделските земи“ с по 1 бр..

*Разпределение на постъпилите първоинстанционни дела по видове:*

Видове административни дела	2020	2021	2022	Δ2020 <sup>1</sup>	Δ2021 <sup>2</sup>
-Жалби срещу подзаконовите нормативни актове	9	11 ↑	7 ↓	-6 %	-20 %
-ДОПК и ЗМ	13	13 ↓	22 ↑	+29 %	+45 %
-дела по ЗУТ и ЗКИР	13	15 ↑	12 ↓	-3 %	-15%
-дела по ЗСПЗЗ,ЗВСГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ по ЗТСУ	4	0 ↓	1 ↑	-10 %	+ 5 %
-дела по КСО и ЗСП	30	21 ↓	36 ↑	+19 %	+75 %
-дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ	33	46 ↑	62 ↑	+94 %	+80 %
-дела по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм	55	25 ↓	29 ↑	-84 %	+20 %
-искове по АПК	24	16 ↓	12 ↓	-39 %	-20 %
-дела по чл.304 АПК	5	3 ↓	3 ↔	-6 %	0 %
-други административни дела	81	50 ↓	58 ↑	-74 %	+40 %
-частни административни дела	41	57 ↑	35 ↓	-19 %	-110 %
<b>ОБЩО</b>	<b>308</b>	<b>257↓</b>	<b>277 ↑</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

Анализът на промените в броя на постъпилите първоинстанционни дела по видове, според правната материя, в сравнение с предходните две години показва, че:

✓ Най-голямо отстъпление в броя на постъпилите първоинстанционни дела в сравнение и с двете предходни години е с правен предмет „частни административни дела“. Тяхното намаление в сравнение с 2020 година е -19%, а в сравнение с 2021г. е -110%. В структурно отношение техният дял в общия брой на делата от 13% през 2020 година, се увеличава на 22% през 2021, а през 2022 година отново е 13 %.

✓ Второ по значимост е намалението в броя на делата по „Искове по АПК“, като техният брой е намален с 12 броя, в сравнение с 2020 и с 4 броя в сравнение с 2021 година. В структурно отношение от 8% през 2020, намалява на 6% през 2021 година и става едва 4 % през 2022 година.

✓ Трето по размер е намалението в броя на делата по жалби срещу подзаконовите нормативни актове, които запазват относителния си дял в общия брой на делата и през трите години е около 4%.

✓ Най-голямото увеличение в постъпленията на делата е в статистически код: „дела по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ“, чийто брой от 33 през 2020 година, нараства на 46 през 2021 година и на 62 през 2022 година, като техният относителен дял от 11% през 2020 година, нараства на 18% през 2021 година и на 22% през 2022 година. През 2022 година, този вид дела стават с най-голям относителен дял и изместват неизменния лидер - „Други административни дела“.

✓ При делата със статистически код „Други административни дела“ през 2022 година отчитаме увеличение в броя им в сравнение с 2021 година, но в сравнение с 2020 година е

<sup>1</sup> Δ2020 – Влияние на регистрираното увеличение или намаление на съответният вид административни дела в общото регистрирано увеличение или намаление в броя на делата за 2022 година, в сравнение с 2020 година.

<sup>2</sup> Δ2021 – Влияние на регистрираното увеличение или намаление на съответният вид административни дела в общото регистрирано увеличение или намаление в броя на делата за 2022г. година, в сравнение с 2021 година.



налице намаление с 23 броя. Техният относителен дял от 26% през 2020 година, намалява на 19% през 2021 г., а през 2022 година е 21 %.

В крайна сметка броят на постъпилите първоинстанционни административни дела през отчетната 2022 година е по-голям с 20 броя, в сравнение с предходната 2021 година, но в сравнение с 2020 година е по-малък с 31 броя

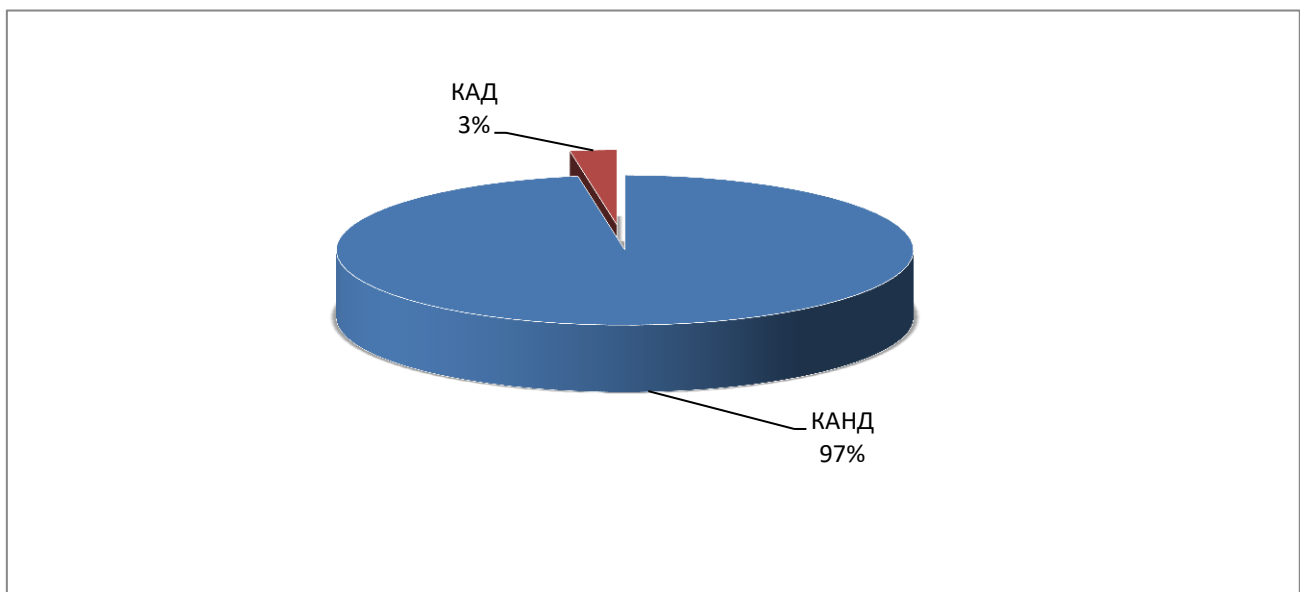
Броят на постъпилите дела до голяма степен е следствие на социално-икономическото състояние на областта – една от най-бедните в Европейския съюз по статистически данни и значителния демографски срив, довели до намаление на броя на населението с постоянен адрес в област Видин.

## 1.2. КАСАЦИОННИ ДЕЛА

През 2022 г. в Административен съд Видин касационните дела за разглеждане са общо 279 броя /новообразувани са 259 бр., а 20 бр. са останалите висящи към началото на периода/. В зависимост от характера си, те са:

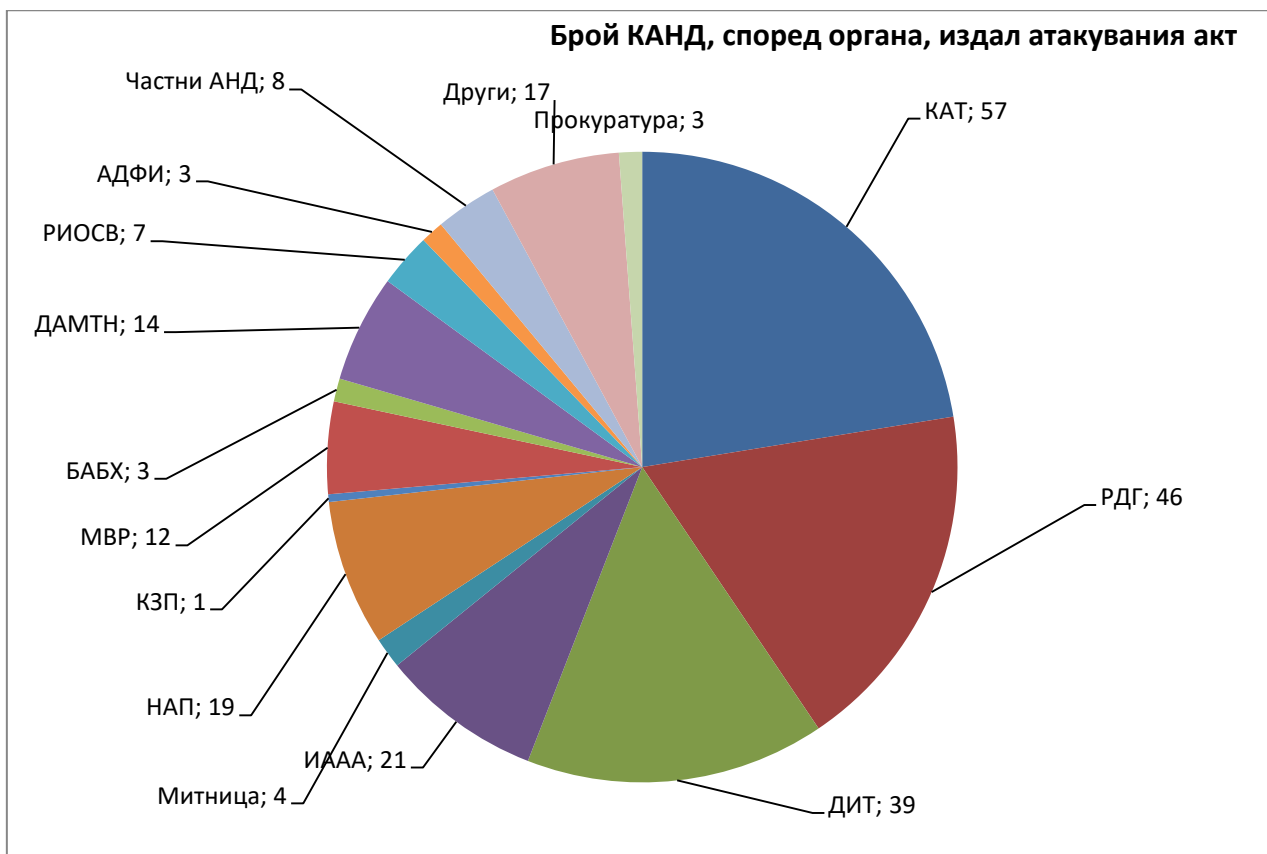
- касационни административнонаказателни дела - 273 бр. (254 постъпили + 19 висящи в началото на годината);

- други касационни административни дела – 6 броя ( 5 – постъпили и 1 висящо).



Налице е намаление в броя на постъпилите касационни производства през 2022 г., в сравнение с предходната 2021 година с 19 броя или със 7 %. В сравнение с 2020 г. регистрираме леко увеличение с 18 броя, което е с + 8 %.

В зависимост от органа, издал наказателното постановление, касационните дела през 2022 г. се разпределят по следния начин:



През 2022 година касационните дела отбелязват лек ръст в сравнение с предходната 2020 година, но в сравнение с предходната 2021 година касационните дела са по-малък брой.



Анализ на изменението в броя и структурата на касационните дела за 2022 година, в сравнение с 2020, 2018 и 2019 години, спрямо органа, издал оспорваният акт:

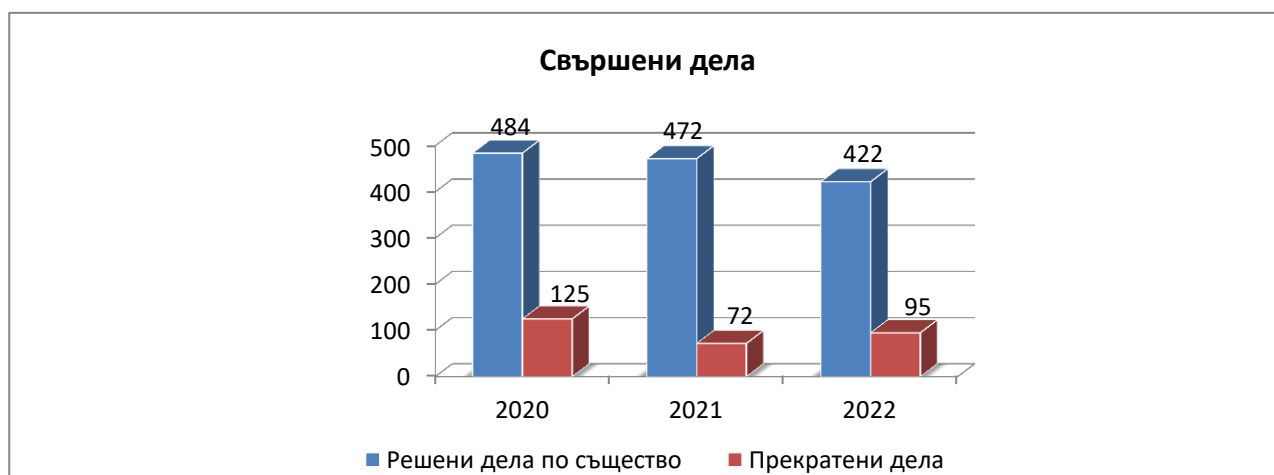
Орган издал акта	КАНД 2019	Отн. дял в общото 2019	КАНД 2020	Отн. дял в общото 2020	КАНД 2021	Отн. дял в общото 2021	КАНД 2022	Отн. дял в общото 2022	Изменение 2022-2019	Изменение 2022-2020	Изменение 2022-2021	Отн. дял в общото изменение спрямо 2018 и 2019 общо осреднено
КАТ	99	36%	77	32%	82	30%	57	22%	-42	-20	-25	-363%
РДГ	35	13%	21	9%	10	4%	46	18%	11	25	36	300%
ДИТ	22	8%	24	10%	20	7%	39	15%	17	15	19	213%
ИААА	20	7%	34	14%	63	23%	21	8%	1	-13	-42	-225%
Митница	18	6%	8	3%	10	4%	4	2%	-14	-4	-6	-100%
НАП	9	3%	6	3%	19	7%	19	7%	10	13	0	96%
КЗП	4	1%	3	1%	2	1%	1	0%	-3	-2	-1	-25%
МВР	31	11%	34	14%	16	6%	12	5%	-19	-22	-4	-188%
БАБХ	4	1%	6	3%	5	2%	3	1%	-1	-3	-2	-25%
ДАМТН	2	1%	7	3%	3	1%	14	6%	12	7	11	125%
РИОСВ	0	0%	4	2%	12	4%	7	3%	7	3	-5	21%
АДФИ	1	0%		0%	4	1%	3	1%	2	3	-1	17%
Други	33	12%	14	6%	24	9%	28	11%	-5	14	4	54%
<b>ОБЩО</b>	<b>278</b>	<b>100%</b>	<b>238</b>	<b>100%</b>	<b>270</b>	<b>100%</b>	<b>254</b>	<b>100%</b>	<b>-24</b>	<b>16</b>	<b>-16</b>	<b>-100%</b>

✓ През 2022 година, в сравнение с предходната 2021 година е налице намаление на КАНД общо с 16 броя, като най-голямо намаление в броя имат делата, свързани с дейността на Изпълнителна агенция Автомобилна администрация (ИААА) с 42 броя, следвано от КАТ с 25 броя, Митници с 6 броя, РИОСВ с 5 бр. и т.н.;

✓ В сравнение с 2020 година се регистрира увеличение в общият брой на този вид дела, като увеличението се дължи на увеличението в броя на делата, свързани с дейността на РДГ +25, следвана от ДИТ +15, НАП +13 и т.н.;

Посочените по-горе фактори за намаляване броя на първоинстанционните административни дела, безспорно се отнасят и за касационните административнонаказателни дела.

## 2. СВЪРШЕНИ ДЕЛА



Всички свършени дела през отчетния период са 517 броя, 252 от които са касационни и 265 - първоинстанционни.

За сравнение - през 2021 година, през която свършените дела са 544 (с 27 повече), от тях 287 са касационни и 257 първоинстанционни. През 2020 година свършените дела са 609 бр. (с 92 бр. повече), от тях 375 бр. първоинстанционни и 234 бр. - касационни дела.

От свършените общо 544 броя дела през годината, 422 бр. са решени по същество и 95 броя са прекратени. В сравнение с предходната 2021 година броят на решените дела по същество е намалял с 50, а броят на прекратените се е увеличил с 23.

През 2022 година 82 % от делата са решени по същество и съдът се е произнесъл в полза на една от страните, докато 18 % от делата са прекратени и са оставени без разглеждане, по различни причини. За сравнение през 2021 година 87 % от делата са решени по същество, а 13 % - са прекратени, през 2020 година 80 % от делата са приключили с постановяването на решение, а 20 % от производствата са прекратени. Трябва да се отбележи, че съотношението между прекратените производства и на делата решени по същество е в рамките на 1 към 5 с леки изменения през годините.

Останали висящи дела към 31.12.2022 г. са 74 бр., 47 бр. от които са първоинстанционни и 27 бр. касационни. По-голямата част от тези дела са образувани в края на отчетния период и спазването на процесуалните срокове за призоваване и разглеждане на делата е възпрепятствало тяхното приключване.

Броят на висящите дела в края на 2022 година е с 19 бр. по-голям в сравнение с висящите такива в края на предходната 2021 година и с 10 бр. по-голям в сравнение с края на 2020 година.

Анализът на висящите дела показва, че:

✓ От административните дела най-голям е броят на висящите дела с правен предмет „ЗДСл, ЗМРВ, ЗОВС и ЗСВ“, заедно с „Други“ с по 11 броя, следвани от „КСО и ЗСП“ – 10 бр. и т.н..

✓ Шест от административните дела (или 8 %), останали висящи в края на 2022 година, са с продължителност вече над една година, тъй като са образувани в периоди, предхождащи календарната 2022 година.

✓ Шест от висящите дела са със спрени производства, тъй като тяхното решаване е свързано с произнасянето на друга съдебна инстанция или по взаимно съгласие на страните.

✓ Едно от тези дела е от 2016 година и свързано с „Видекс“ АД и придобилият печална известност взрив в завод „Миджур“, край село Горни Лом през 2014 г.

✓ Едно от делата, което е с продължителност над една година, е забавено тъй като е необходимо изготвянето на съдебно-медицинска експертиза, но над 15 лекари до сега са отказали изготвянето ѝ, а последният от тях е назначен с разпореждане на съдията докладчик от 20.01.2023г. Назначаването и изготвянето на експертизи по административни дела, по принцип е с голямо ниво на трудност, особено в съдебно-медицинските експертизи.

✓ Петдесет и пет (или 74 %) от висящите административни дела са образувани през месеците октомври до декември на 2022 година.

✓ Осемнадесет (или 66 %) от висящите касационни дела са образувани през месец декември 2022 година, пет от тях (19%) са образувани през месец декември и четири от

делата са спрени, до произнасянето на Съда на Европейския съюз по преюдициално запитване;

✓ Несвършването на тези дела е обективно обяснимо предвид тяхната специфика и по-големия обем доказателствени искания, които ги съпровождат, назначаване на експертизи, събирането на различни доказателства и др., които не са позволили тяхното решаване.

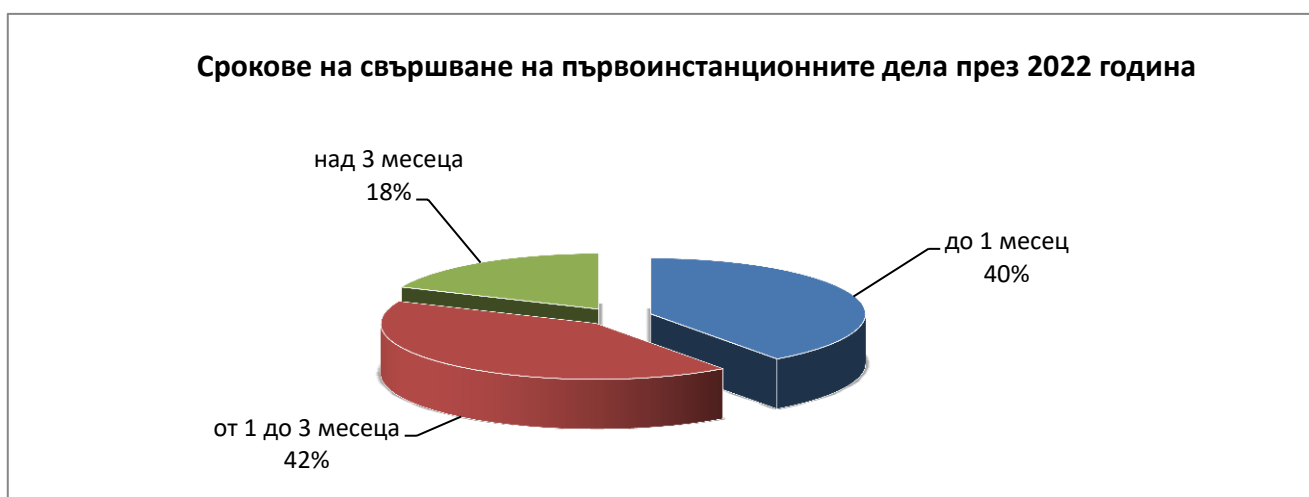
## 2.1. БРОЙ НА СВЪРШЕНИТЕ ДЕЛА ПО СРОКОВЕ НА ТЯХНОТО ПРИКЛЮЧВАНЕ

**2.1.1.** Общо свършените 265 бр. първоинстанционни дела по срокове се разпределят, както следва:

- в срок до 1 месец – 106 бр., което е 40 % от общият брой на свършените първоинстанционни дела;

- в срок от 1 до 3 месеца – 110 броя или 42 %;

- в срок над 3 месеца - 49 броя или 18 %.



За сравнение:

**а)** през 2021 година разпределението на свършените първоинстанционни дела по срокове е:

- в срок до 1 месец – 133 бр. или 52 % от свършените първоинстанционни дела;

- в срок от 1 до 3 месеца – 82 броя или 32 %;

- над 3 месеца - 42 бр. дела или 16 %.

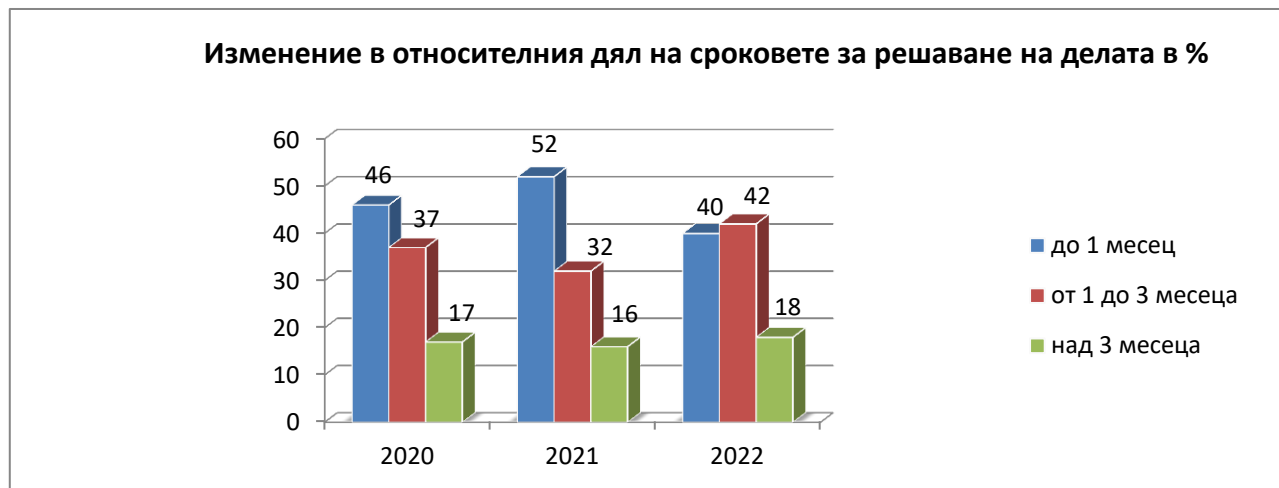
**б)** през 2020 година разпределението на свършените първоинстанционни дела по срокове е следното:

- в срок до 1 месец – 174 бр. или 46 % от свършените първоинстанционни дела;

- в срок от 1 до 3 месеца – 170 броя или 45 %;

- над 3 месеца - 64 бр. дела или 17 %.

Анализът на промените в сроковете на свършените първоинстанционни дела през 2022 година в сравнение с предходните 2021 г. и 2020 г. показва, че делът на свършените първоинстанционни дела в срок над 3 месеца е малък и като процентно отношение е относително постоянен около 16-18 %, делът на свършените от един до три месеца дела е със стойности около 32-45 %, докато делът на свършилите в едномесечен срок дела е около 46 %.



Изводи:

✓ бързината на съдебното производство в Административен съд Видин е с относително постоянен характер;

✓ Увеличението или намалението на натовареността на съдиите не оказва особено голямо влияние върху бързината на производството. Делът на делата свършили през различните години, в различните срокове, съответно - в срок от един, до три и над три месеца, е относително постоянен.

✓ Забелязва се тенденция на запазване на високия процент на делата, решени по същество, при които процесът по решаване е значително по-дълъг и натоварващ, тъй като е необходимо време за призоваване на страните, получаване на административната преписка, назначаване на съдебни експертизи и др.;

✓ 65 % от приключилите в едномесечен срок дела са завършили с определение за прекратяване. Като останалите 35 % са решени по същество;

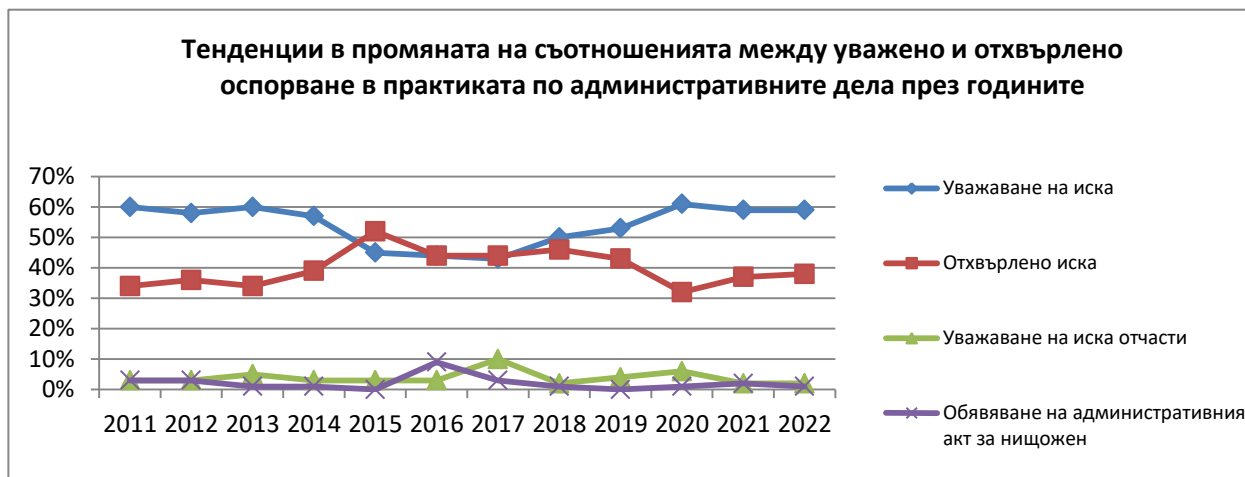
✓ Около 83 % от постъпилите административни дела в съда се решават в срок до три месеца, тъй като нормативно обосноваият срок за решаване на административните и административно-наказателни дела е три месеца от датата на тяхното постъпване в съда до постановяване на крайния акт;

✓ Причините за разглеждане на делата извън тримесечния срок в голяма степен са обективни и се дължат на причини, независещи от действията на магистратите.

Разпределението на свършилите дела по видове нагледно е отразено в приложената Статистическа таблица за дейността на Административен съд Видин през 2022 година /Приложение №1/.

Интересен е и анализът на решенията административни дела по същество, според резултата и въздействието му по отношение на жалбоподателя и администрацията:

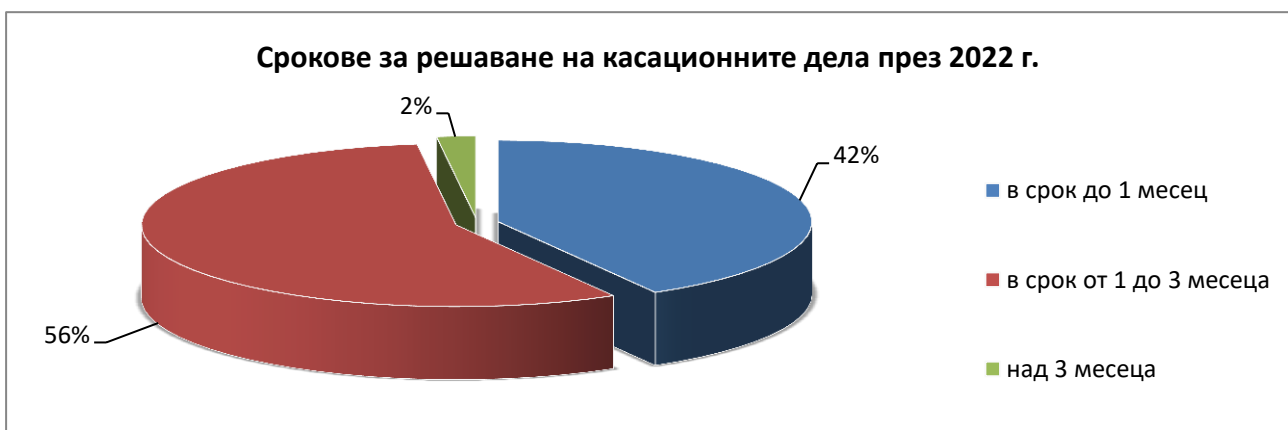
В 59 % от разгледаните първоинстанционни дела Съдът е уважил иска, в 39 % от делата съдът е отхвърлил искането, в 2 броя дела искането е било уважено отчасти и само в едно от делата актът на администрацията е обявен за нищожен.



Въз основа на този анализ могат да се правят изводи за дейността на отделните администрации, законосъобразното приложение на разпоредбите на АПК и специалните закони и т.н.

Забелязва се постоянство в процентното съотношение между уважаване на жалбите /исковете/ и отхвърлянето им. За периода от началото на 2011 г. до края на 2014 година около 60% от административните дела са приключили с решение, уважаващо оспорването на жалбоподателя, т.е. отменен е бил административният акт на съответния административен орган. В около 30 до 40% от обжалванията е бил потвърден съответният административен акт. Това отношение леко се променя през 2015 година, през която 45 % от обжалванията са уважени и в 55 % от производствата административният акт е останал в сила. През останалите години до 2022г. отново се възстановява посоченото по-горе съотношение.

**2.1.2.** Свършените касационни дела през отчетния период са 252 бр., като в срок до 1 месец са 105 бр. или 42%, в срок от 1 до 3 месеца – 142 броя или 56 % и в срок над 3 месеца - 5 бр. или 2 %. Останалите висящи в края на периода дела са 27 бр.



Предвид естеството си, производството по касационните административно-наказателни дела е безспорно по-бързо като процес, в сравнение с първоинстанционното производство, но не много по-бързо. Макар и производството по много голяма част от тях да изисква насрочване на само едно открито съдебно заседание, то призоваването на страните и свикването на първото открито съдебно заседание отнема достатъчно голям период от време, което не позволява постановяването на съдебния акт, приключващ делото в едномесечен срок от постъпването им в съда. Само 10 % от тези производства са приключили с определение за прекратяване, което е най-бързият начин за приключване на делата в едномесечен срок.

Анализът на степента на уважаване на жалбите през 2022 година по тези дела показва, че в 48 % от делата оспорването е било отхвърлено и е било потвърдено решението на първоинстанционния съд, докато в 49 % от случаите оспорването е било уважено и съответно отменено решението на първоинстанционния съд. В 3 на сто от заведените жалби срещу решенията на първоинстанционния съд желанието на обжалвалата страна е удовлетворено частично. Този анализ се явява атестация за работата на районните съдилища във Видин, Белоградчик и Кула.

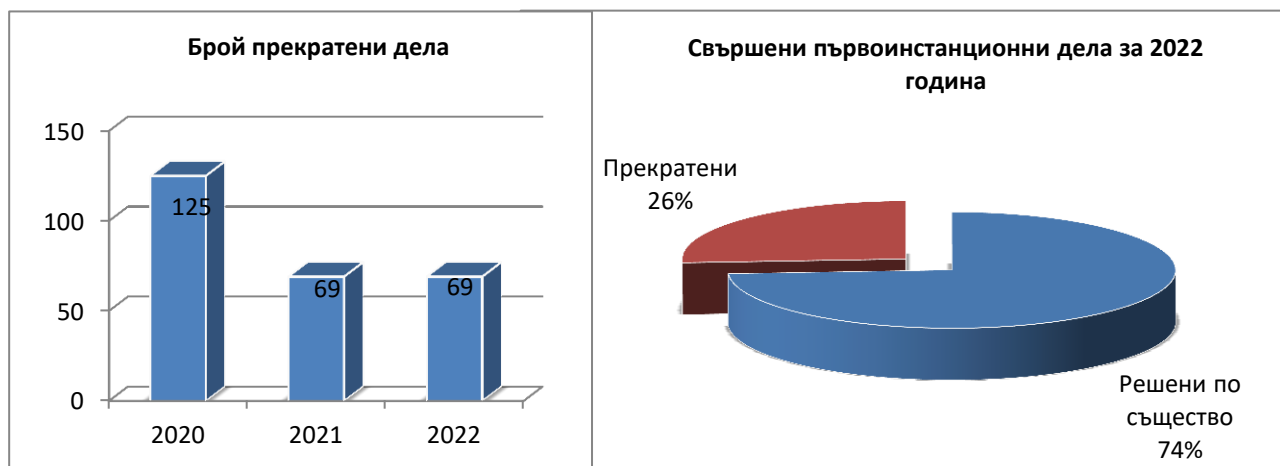
Постъпилите касационни дела през **2022** година от гледна точка на първоинстанционния съд са:

- От Районен съд - Видин са постъпили 203 броя,
- От Районен съд - Белоградчик са постъпили 44 броя,
- От Районен съд – Кула са постъпили 12 броя.

## 2.2. ПРЕКРАТЕНИ ДЕЛА

### 2.2.1 Прекратени първоинстанционни административни дела.

От общо свършените през отчетния период 265 бр. първоинстанционни административни дела 69 бр. са прекратени, а 196 бр. са решени по същество. Съотношението на решенията към прекратените дела е показателно за добрата предварителна подготовка на делата от съдиите в разпоредителните заседания.



И през настоящия отчетен период, най-честите причини за прекратяване на делата и оставането им без разглеждане са неотстраняване в срок на допуснати нередовности по постъпилите жалби /невнасяне своевременно на държавните такси, съобразно Тарифа № 1 към ЗДТ, липса на точен и ясен петитум, непосочване на административния акт, който се



обжалва и др./, прекратяване на производството поради оттегляне на жалбата, липса или отпадане на правния интерес, липса на родова или местна подсъдност.

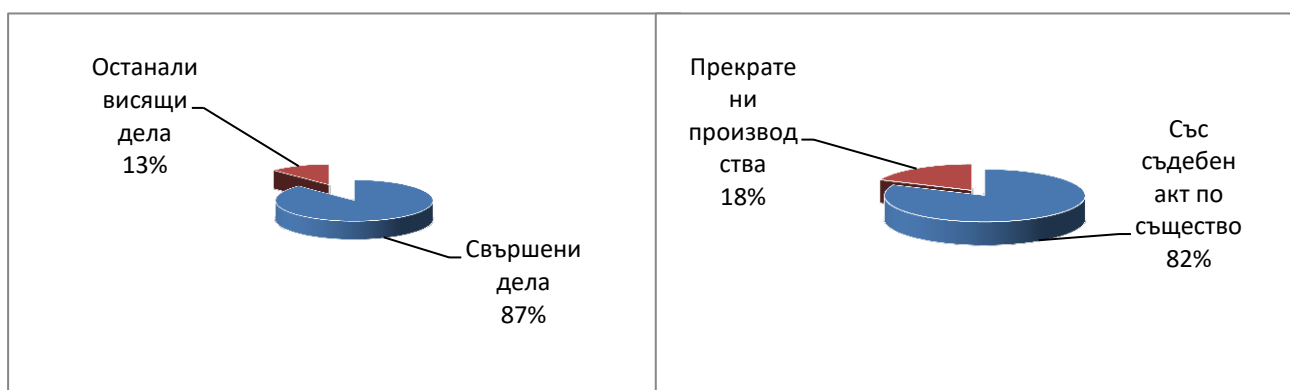
### 2.2.2. Прекратени касационни дела.

От общо свършените през отчетния период 252 касационни дела – 226 броя дела са решени по същество, а 26 бр. са прекратени.

### 3. РАЗГЛЕЖДАНЕ НА ДЕЛАТА

През 2022 г. общият брой на делата за разглеждане от Административен съд Видин е 591 бр., от които общо свършените са 517 бр. и останалите висящи в края на периода – 74 бр.

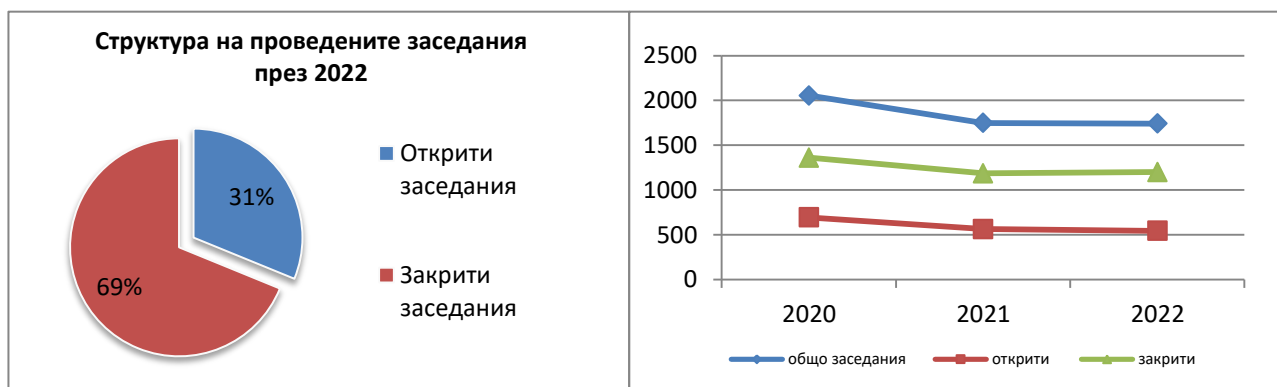
Със съдебен акт по същество са приключили 422 бр., а прекратените производства са 95 бр.



Постъпилите в Административен съд Видин дела се образуват в същия или най-късно на следващия ден от Председателя или изрично упълномощен съдия, съгласно приетите правила на общо събрание на съдиите и утвърдените такива за случайното разпределение на делата. Делата се насрочват от съдията-докладчик в първо заседание в срок не по-дълъг от два месеца, съгласно изискванията на чл.157, ал.1 от АПК.

През отчетния период в Административен съд Видин са проведени общо 1742 бр. съдебни заседания, от които, както следва:

- открити съдебни заседания - 543
- закрити съдебни заседания - 1199



За сравнение общият брой на проведените съдебни заседания през 2021 година е 1749 (564 открити и 1185 закрити), през 2020 година те са 2054 (693 открити и 1361 закрити).

Средната месечна натовареност по щат е 24,19 заседания на един съдия. Съотношението между откритите и закритите съдебни заседания е показателно за добрата предварителна подготовка на делата от съдиите – предварителната проверка за редовност и допустимост на жалбата и протеста, преценката за пълнотата на доказателствата и основателността на направените от страните доказателствени искания преди първото съдебно заседание. Горното обстоятелство безспорно рефлектира и е предпоставка за намаляване броя на отложените дела и приключването им в максимално кратки срокове.

Прецизиране в максимална степен на предварителната подготовка на делата в разпоредителните заседания е добра практика, която се е наложила в работата на Съда – да се разгледат и обсъдят направените в жалбата, протеста или писмените възражения доказателствени искания, съобразно изискванията на чл. 171, ал. 5 от АПК.

Все по-рядко в сравнение с предходните години делата са отлагани поради нередовно призоваване.

За бързината в администрирането и правораздаването в Административен съд Видин е показателен и фактът, че от общо свършените 517 бр. дела, 463 бр. са свършени в срок до 3 месеца, което в процентно съотношение се равнява на 90 %.

Само 54 броя от делата са разгледани и свършени извън тримесечния срок, като причините за горното в по-голямата си част са обективни, свързани с трудности при конституирането и призоваването на страни или заинтересовани лица, призоваване чрез Държавен вестник, невъзможност да се изготвят в срок, назначени от Съда съдебни експертизи, оспорване на представени доказателства и други.

По 7 от делата през 2022 година е налице отмяна на хода по същество, като причините са следните:

✓ по АД 296/2020 след даване на ход на делото по същество, съдията докладчик е установил неправилно упълномощаване от страна на административния орган и е поискал от административния орган да потвърди извършените процесуалния действия от ненадлежните му представители. Делото е разгледано отново в открито съдебно заседание и е решено;

✓ по АД 162/2021 след даването на ход по същество съдът е установил, че е необходимо конституиране на нова заинтересована страна по делото, поради което е внесъл делото в ново открито съдебно заседание;

✓ по АД 74/2021 след даване на ход по същество съдията е установил липса на част от документите, които са съществени за произнасянето му, след което е изискано и от двете страни да представят необходимите документи;

✓ по АД 10/2022 след даване на ход по същество, съдията е открил погрешно конституиране на издателя на акта и се е наложила отмяна на хода по същество;

✓ по КАНД 123/2022 след даването на ход по същество е установено, че е необходимо спиране на производството, до приемане на тълкувателното постановление на Общото събрание на съдиите на ВКС и ВАС по Тълкувателно дело № 2/2022г.;

✓ по КАНД 156/2022, КАНД 174/2022 и КАНД 182/2022, след даването на ход по същество е установено, че не може да бъде сформиран изцяло нов състав, поради командироването на съдия Нели Дончева във Върховен административен съд.

Своевременно след постановяването им, съдебните актове се публикуват на електронната страница на Съда при спазване изискванията на ЗЗЛД и ЗЗКИ.

Както през предходните години, така и през изминалата 2022 г. в Административен съд Видин няма дела за бавност.

И през този отчетен период се наблюдават обичайните проблеми при разглеждането на делата.

Известна част от подадените жалби до Съда са нередовни, което налага даването на указания от съдията-докладчик за отстраняване им. В по-голямата си част нередовностите по жалбите са свързани с невнасянето на дължимата държавна такса, неконкретизиране на исканията до съда, неяснота относно обжалвания административен акт и др. Често оспорващите не посочват в жалбата всички доказателства, които искат да бъдат събрани, а органът, чийто акт се оспорва не представя писмен отговор в срока по чл. 163, ал. 2 от АПК. Последното налага Съдът да дава указания на страните за събирането на допълнителни доказателства, при спазване на разпоредбата на чл. 171, ал. 4 от АПК. Цялата допълнителна дейност на Съда във връзка с отстраняване на нередовностите, даването на указания и събирането на допълнителни доказателства води до удължаване на сроковете за разглеждане на делата.

Продължават да се срещат и случаи, при които част от жалбите срещу индивидуални административни актове се подават директно до Съда, без да се спазва изискването на чл. 152, ал. 1 от АПК. При получаването на такива жалби, на административния орган се изпращат преписи от тях и се изискват липсващите административни преписки, съгласно разпоредбата на чл. 152, ал. 2 и 4 от АПК, а съобразно разпоредбата на чл. 152, ал. 3 от АПК административният орган се задължава да представи и списък на страните в производството, като след изпълнение на указанията, делата се насрочват за първо заседание от съдията-докладчик.

Следва да се посочи, че в голямата си част административните органи са дисциплинирани и рядко, като трудност при разглеждането на делата, се срещат проблеми при окомплектоването на административните преписки и изпълнението от страна на административните органи на изискванията на чл. 152 от АПК. Независимо от горното, при необходимост нуждата от съвместни срещи и обучения с представителите на административните органи за изясняване на проблемите във връзка с изпълнение на изискванията, визирани в АПК и синхронизиране на дейността им с изискванията на Съда, ще продължава да е актуална.

Назначаването на експертизи и съответно даването на експертни заключения е другият по-съществен проблем при разглеждането на делата, от една страна поради липсата на вещи лица, които да дадат компетентно заключение – липса на интерес от страна на специалисти за вписване в списъка на вещите лица за Видинския съдебен район и от друга страна нежеланието на голямата част от вписаните като вещи лица - специалисти, да участват в съдебните производства. Въпреки липсата на достатъчно вещи лица в списъка съдиите назначават и специалисти, извън него при необходимост, но тези специалисти в повечето случаи не желаят да се ангажират с изготвянето на заключения по съдебни експертизи и няма начин да бъдат задължени да го сторят. Такива са случаите с няколко висящи за продължителен период от време дела, по които съдиите докладчици се опитват

да привлекат вещи лица, които да изготвят назначените експертизи, но вещите лица отказват и които от друга страна са необходими за решаването на делата.

Като вероятни причини за горното отново могат да се посочат ниските тарифи на възнагражденията при изготвянето на експертни заключения по съдебни експертизи и нежеланието на вещите лица да се конфронтират с административните органи, които ги контролират и от които са зависими по един или друг начин. Следва обаче да се отчете, че определянето на прекалено високи депозити за вещи лица, съпоставено със социалното положение на голяма част от жалбоподателите и заинтересованите лица, при настоящото тежко икономическо състояние на областта, а и на страната, като цяло и занапред би ограничило последните при използването на такива доказателствени средства.

В обобщение на идентифицираните причини, довели до свършване на част от административните дела извън тримесечния срок през 2022 г., следва да се посочи, че забавянето на делата е незначително и е от обективен характер. За приключването на делата в тримесечен срок е нужно изключително стриктно изпълнение на законовите изисквания, както от страна оспорващия, така и от страна на административния орган, за да може Съдът да осъществи задълженията си като насрочи делото най-късно до два месеца от образуването му, както и да постанови крайния съдебен акт в инструктивния едномесечен срок.

Относно касационните дела се отчита фактът, че разглеждането на същите приключва в едно съдебно заседание, като в касационното производство е недопустимо събирането на други доказателства, освен писмени такива и чрез които се цели установяването на факти, различни от установените в производството пред районния съд.

#### **4. Брой обжалвани и протестирани актове, резултати от касационната проверка**

Важен критерий за качеството на работата на съдиите от Административен съд Видин е резултатът от касационната проверка на постановените актове от Върховния административен съд.

През 2022 г. от общо свършените 265 бр. административни дела са обжалвани 89 бр. Фактът, че 68 % от постановените съдебни актове по административните първоинстанционни дела, не са обжалвани е показателен за добрата работа на магистратите.

От върнатите след касационната проверка 65 броя актове (решения и определения), 43 броя са потвърдени, което е 66 %, а 19 броя (29 %) са отменени изцяло и 3 броя (5%) са изменени частично.

Една част от върнатите след касационна проверка дела от ВАС са били разглеждани от Административен съд Видин в предходни отчетни периоди.

При оценка на качеството на работа на магистратите от гледна точка на касационната проверка на техните актове трябва да се има предвид и фактът, че самият ВАС има противоречива практика по редица дела, с цел избягването, на която е и засилената му търкувателна дейност през последните години.

Редно е да се отбележи, че в съда няма обособени отделения и специализирани състави, което предполага от една страна полагането на големи усилия от страна на магистратите за задълбочено познаване и прилагане на често променящите се и разнородни

по степен административно-правни норми, а от друга - задълбочен и критичен анализ на съдебната практика в съответната материя.

Резултатите, които отчитаме, се дължат на обстоятелството, че в Съда работят съдии с висока професионална подготовка и с амбиции за непрекъснато обогатяване на теоретичните си познания.

Най-често актовете на Административен съд Видин са отменени като неправилни поради нарушения на материалния закон. Сравнително малък е броят на отменените решения и върнати за ново разглеждане дела, поради допуснати от Съда съществени процесуални нарушения или пък на обезсилените такива.

И през отчетния период продължи практиката по провеждане общи събрания на съдиите за обсъждане на установена съдебна практика по материалните закони, респективно на констатираните противоречия. Редовно се изпращат и становищата на съдиите във връзка с образувателните тълкувателни дела във ВАС. Дискусиите, които се пораждат при тези срещи са особено ползотворни и дават конкретни практически резултати в посока на уеднаквяване практиката на Съда и предвидимост на правораздаването.

Отчитайки бързината за разглеждане на делата и качеството на съдебните актове, може да се направи извода, че правораздавателната дейност в Административен съд Видин е на нужното ниво.

## 5. СРЕДНА НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ И ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА ПО СЪДИИ.



В Административен съд Видин по щат работят шестима съдии. През 2022 година, дейността се осъществяваше при пълен числен състав, с изключение на месеците февруари, октомври, ноември и декември, през които съдия Нели Дончева е командирована във Върховен административен съд.

Натовареността по щат по отношение на делата за разглеждане през 2022 година е 8,21 при 8,32 за 2021 г. и 9,35 за 2020-та години. По отношение на свършените дела натовареността е 7,16 към 7,56 за 2021 и 8,46 за 2020-та. Действителната натовареност е 8,69 за делата за разглеждане и 7,60 за свършените дела, тъй като единият от шестимата съдии е

командирован във ВАС и е изключен от разпределението на делата за четири месеца. Трябва да се отбележи и фактът, че към датата на командироване на съдия Дончева, всички нейни висящи дела са разпределени на останалите пет съдии, което няма как да бъде отчетено в статистическата форма за действителната натовареност.

През цялата 2022 година разпределението на делата се извършва посредством Централизирана система за разпределение на делата /ЦСРД/ на Висшия съдебен съвет. Системата осигурява прозрачност на разпределението на делата и позволява проверка на начина на разпределение на всяко дело /автоматично, ръчно или по дежурство/.

Вътрешните правила за случайно разпределение на делата са съобразени с новите Правила за оценка на натовареността на съдиите (ПОНС), приети с решенията на ВСС. Във връзка с последните е разработена и пусната в експлоатация уеббазирана Система за изчисляване на натовареността на съдиите (СИНС), в която регулярно се попълва необходимата информация за приключилите дела, включително и основанията за коригиране на първоначално определените коефициенти на делата.

Съгласно справките от СИНС за индивидуалната натовареност през 2022 година, по съдии е следната: съдия Геннадиева – 86.97, съдия Дончева – 26.81, съдия Витков – 73.46, съдия Панталеева – 74.00, съдия Славчева – 79.24 и съдия Борисов – 83.83. В периода от 24.01.2022 г. – 01.03.2022 г. и от 13.09.2022 г. – до момента Съдия Дончева е командирована във ВАС и данни за нейната натовареност, през това време, не са нанасяни в СИНС.

Според чл. 16, ал. 1 от Правилата за оценка на натовареността на съдиите, всички съдии, с изключение на съдия Дончева, която е командирована, през 2021 година са работили с нормална натовареност, тъй като техният коефициент на натовареност е между 70 и 110.

Натовареността на съдиите в програмата за случайно разпределение на делата е утвърдена, съгласно решенията на ВСС, като за отчетния период бе следната:

През цялата 2022 година, натовареността в програмата за случайно разпределение на делата е следната:

1. На Председателя на съда – съдия Антония Геннадиева – 63%,
2. На всички останали съдии е 94%.

С решение на Общото събрание и Заповед на Председателя на Съда през съдебната ваканция дежурства са давали всички съдии, в т.ч. и Председателят.

Разпределението на делата в програмата за случаен избор се извършва така, както са заложили отделните групи дела в статистическите форми. По този начин се постига равномерна натовареност на всички съдии по видове дела, а също така и по материя и сложност.

Разпределението на делата между съдиите по видове, както и движението и приключването им, са обобщени в приложения статистически отчет към доклада */Приложение №2/*.

През отчетната 2022 г. на Съдия ГЕНАДИЕВА за разглеждане са разпределени 87 дела. Тя е приключила 77, от които 42 административни и 35 касационни. От тях по същество са решени 60 дела, а 17 са прекратени. По срокове те са, както следва: в срок до три месеца 65

дела (85 %). След касационна проверка са върнати 7 решения (6 са потвърдени и 1 отменено) и 1 определение, което е потвърдено.

Съдия ДОНЧЕВА - от общо разпределените ѝ 39 дела, свършени са 38, от които 17 административни дела и 21 касационни дела. От разгледаните дела решени по същество на спора са 33 дела, а прекратените са 5. От общо свършените дела в срок до три месеца са приключили 38 дела (100%). След касационна проверка са върнати 6 решения (5 от които потвърдени и 1 отменено) и 2 определения (2 потвърдени).

Съдия ВИТКОВ - от общо разпределените му 124 дела, приключени са 102 (57 административни и 45 касационни). От разгледаните дела 81 са решени по същество, а 21 са прекратени. В срок до три месеца са приключили 90 дела (88%). След касационна проверка на делата са върнати 9 решения (5 потвърдени и 4 отменени) и 7 определения (2 потвърдени, 4 отменени и 1 отчасти).

Съдия ПАНТАЛЕЕВА - от общо разпределените ѝ 109 дела, приключени са 97 (46 административни и 55 касационни дела). 80 от делата са решени по същество, а 17 са прекратени. От общо свършилите през 2022 г. дела 85 броя (96 %) са в тримесечен срок. След касационна проверка на делата са върнати 10 решения (9 са потвърдени и 1 отменено) и 4 определения (2 от които потвърдени и 2 отменени).

Съдия СЛАВЧЕВА от общо разпределените ѝ 116 броя дела, приключени са 99 (50 административни дела и 49 касационни дела). От разгледаните дела по същество са решени 81 дела, а 18 са прекратени. От общо свършените дела, 90 броя са в срок до три , което е 91%. След касационна проверка на делата са върнати 6 решения (4 от които са потвърдени, 1 отменено и 1 изменено ) и 2 определения (1 от които потвърдено и 1 изменено).

Съдия БОРИСОВ от общо разпределените му 116 дела, приключени са 104 (53 административни дела и 51 касационни дела). От разгледаните дела по същество са решени 87 дела, а 17 са прекратени. От приключилите общо 104 дела, в срок до три месеца са разгледани 95 дела (91 %). След касационна проверка на делата са върнати 7 решения (2 са потвърдени и 5 отменени) и 4 определения (и четирите са потвърдени).

Постигнатите резултати от работата на съдиите показват ясно изразен стремеж към овладяване в детайли на административното право и процес.

## **II. АДМИНИСТРАТИВНО-РЪКОВОДНА ДЕЙНОСТ**

### **1. Кадрово обезпечение**

В началото на годината одобреният щат на Административен съд Видин включваше шестима магистрати - един председател, петима съдии и 24 броя служители.

След проведена процедура за избор на Административен ръководител – Председател на съда, считано от 21.11.2022г. съдия Антония Геннадиева встъпи в изпълнение на втория си мандат.

#### **1.1. Съдии**

През 2022 г. в съда работиха шест броя съдии.

Юридическият стаж на съдиите към **31.12.2022** г. е както следва:

Съдия Нели Дончева - общ юридически стаж 25 г. 03 м. 22 д., от който съдийски стаж - 24 г. и 03 м.

Съдия Антония Генадиева - общ юридически стаж 23 г. 11 м. 06 д., от който съдийски стаж – 23 г. и 08 м.

Съдия Николай Витков - общ юридически стаж 27 г. 03 м. 14 д., от който съдийски стаж – 22 г. и 10 м.

Съдия Биляна Панталеева-Кайзерова - общ юридически стаж 23 г. 10 м. 15 д., от който съдийски стаж - 22 г. и 10 м.

Съдия Росица Славчева - общ юридически стаж 21 г. 07 м. 22 д., от който съдийски стаж – 21 г. .

Съдия Борис Борисов - общ юридически стаж 27 г. 9 м. 07 д., от който съдийски стаж – 15 г. и 10 м.

През 2022 година бе е извършвана периодична атестация на съдия Генадиева, свързано с избирането и от ВСС за председател с втори мандат, въпреки че и шестимата съдии са с придобит най-висок ранг – Съдия във ВКС и ВАС.

През 2022 година съдиите са разглеждали еднолично административни дела и в тричленен състав касационни административнонаказателни и административни дела, по утвърдените през 2017 г. съдебни състави, както следва:

Съдия Антония Генадиева - I-ви административен състав,

Съдия Нели Дончева - II-ри административен състав,

Съдия Николай Витков - III-ти административен състав,

Съдия Биляна Панталеева-Кайзерова - IV-ти административен състав,

Съдия Росица Славчева - V-ти административен състав,

Съдия Борис Борисов - VI-ти административен състав.

Постоянните тройни състави бяха: I-ви с Председател Антония Генадиева и членове Биляна Панталеева-Кайзерова и Росица Славчева и II-ри с Председател Нели Дончева и членове Николай Витков и Борис Борисов.

След командироването на съдия Дончева във Върховен административен съд, се наложи промяна в постоянните тройни състави, като съдиите от I-ви касационен състав се редуваха с членството си във II-ри касационен състав на мястото на съдия Дончева.

При изпълнение на служебните си задължения, всички магистрати полагат голямо усърдие, задълбоченост и отговорност. Видно от показателите е, че делата се разглеждат в съответните законови срокове, с необходимата бързина и стремеж за правилно и законосъобразно прилагане на процесуални норми на АПК и материалното административно право в неговото многообразие.

Срещу магистрат от Административен съд Видин през 2022 г. няма образувани дисциплинарни производства.



## 1.2. СЪДЕБНИ СЛУЖИТЕЛИ

С решение по протокол № 421 т. 13.1.3 от Заседание на Съдийска колегия на ВСС от 23.11.2021 г. бе отпусната щатна бройка за съдебен помощник. След проведен конкурс на осн. чл. 245, чл. 343, ал. 1 и чл. 340а от ЗСВ, чл. 138, ал. 1 и чл. 140 от ПАС и в съответствие с разпоредбите на чл. 98-96 от КТ, считано от 11.04.2022г. в съда бе назначен Съдебен помощник, който да подпомогне работата на съдиите.

Обслужването на граждани и подпомагането на дейността на съдиите се осъществява от съдебната администрация, която през 2022 година бе организирана по следния начин:

### Специализирана администрация

1) В началото на 2022 година в регистратурата на съда работиха трима деловодители. След пенсионирането на един от служителите в регистратурата, считано от 01.04.2022г. в регистратурата останаха да работят двама служители. Те приемаха и регистрираха всички входящи и изходящи документи. В съответствие с възложените им задължения, получаваха и изпращаха кореспонденцията на съда, сканираха и прилагаха в електронните папки към всяко дело всички постъпили документи. Деловодителите в регистратура заверяваха всички сканирани документи с електронен подпис, в съответствие с разпоредбите на чл.360 ж, ал.3 от Закона за съдебната власт. През месец септември, след излизането в продължителен отпуск, поради временна нетрудоспособност на един от деловодителите в административно деловодство, от 26.09.2022г. със Заповед на Председателя на съда, неговите функции се поеха от деловодител - регистратура. В регистратурата на съда остана да работи само един служител като, за да се осигури непрекъснатост на процеса по обслужване на гражданите, бе въведен график за дежурства в регистратурата на съда. В този график бяха включени всички служители от специализираната администрация и един от служителите в общата администрация. Всички служители, работили в регистратурата, при изпълнение на задълженията на регистратор, извършиха 21 469 броя вписвания в деловодната програма.

2) В Административното деловодство през годината работиха трима служители, на всеки един от които беше възложено обработването на делата на два изрично определени административни състава. Както вече бе отбелязано, от края на месец септември се наложи единият от тези деловодители да бъде заместен с друг деловодител от друг отдел. За да подпомагат работата на магистратите, те вписваха в деловодните книги всички документи, свързани със съдебното производство по административните първоинстанционни дела, както и своевременно докладваха за постъпилите документи на съответния съдия. Служителите от административното деловодство извършиха общо 16967 броя вписвания в деловодната програма.

3) В Административнонаказателното деловодство работиха двама служители, като на всеки един от тях бе възложено обработването на делата на определен касационен състав. През 2022 година те извършиха 11972 записа в деловодната програма „САС Съдебно деловодство“.

4) Четирима служители изпълняваха задълженията на съдебни секретари. През месеците от юни до септември, се наложи задълженията на съдебните секретари да се изпълняват от трима служители, тъй като единият от служителите бе в продължителен отпуск по болест. През отчетния период секретарите изготвиха протоколите по 543 броя

открити съдебни заседания. Извършиха 8420 броя вписвания в деловодната програма, като отразяваха разпореденията на съдиите, направени в откритите съдебни заседания.

5) Архиварят на съда извърши проверка на документите на подлежащите на архивиране 214 броя дела, за което извърши 4839 броя вписвания в деловодната програма. Подпомогна системният администратор при изготвянето на статистическите отчети. Вписа в СИНС данните за свършилите през годината дела.

6) След отправено предложение и взето Решение по протокол № 8 от 20.04.2022 г. от заседанието на Комисия „Съдебна администрация“ към Съдийската колегия на ВСС, както и решение на Комисия „Бюджет и финанси“ на ВСС по протокол № 20 от 25.05.2022 г., т.17. бе извършена вътрешна трансформация на две заети щатни бройки на длъжност „призовкар“ в длъжност „съдебен деловодител - призовкар“. Трансформацията бе извършена с оглед новите изисквания за връчването на призовките и съобщенията по електронен път. През 2022 година двамата служители, изпълняващи задълженията по призоваване, връчиха общо 3136 броя призовки и съобщения. В подкрепа на направената трансформация, трябва да отбележим факта, че 2493 (80 %) от призовките и съобщенията бяха връчени по електронен път.

Така направеното разпределение на задълженията и извършената работа от специализираната администрация през годината утвърди колективността в работата на съдиите и служителите, подобри комуникацията, срочността и качеството не само на съдебната, но и на административната дейност. Наложилата се взаимозаменяемост повиши и нивото на осъществявания вътрешен контрол между отделните звена.

#### Обща администрация

1) За финансово-счетоводната дейност на съда се грижеше Главният счетоводител, който изготвяше всички отчети и анализи в указания от Висшия съдебен съвет срок.

2) Служителят, изпълняващ връзки с обществеността, обслужваше дейността не само на Административен съд – Видин, но и дейността на другите съдилища в съдебния район – Окръжен съд Видин, Районен съд Видин, Районните съдилища в Белоградчик и Кула.

3) Управител сгради, който е и шофьор, се грижеше за поддръжката и текущите ремонти в сградата на съда и същевременно управляваше и служебния автомобил, когато това се налагаше.

4) Системният администратор на съда се грижеше за поддръжката и обслужването на компютърните конфигурации, лаптопи, хардуера и софтуера, така жизнено важни за функционирането на съда.

В края на месец ноември 2022 г. бе извършено атестиране на съдебните служители, след съобразяване с изпълнението на индивидуалния работен план на всеки от тях, както и с реализираните изисквания при изпълнение на конкретните служебни задължения и професионални умения.

Всички служители през 2022 година проявиха старание, отговорност и дисциплинираност при изпълнението на служебните си задължения.

### 1.3. КВАЛИФИКАЦИЯ НА МАГИСТРАТИ И СЛУЖИТЕЛИ.

През отчетния период съдиите взеха участие в проведени обучения, както следва:

- ✓ „Работа в екип. Изграждане на умения за повишаване на нивото на ефективно изпълнение на професионалните задължения на съдиите и съдебните служители. Емоционална интелигентност на работното място.“;
- ✓ „История, настояще и бъдеще на административното правораздаване" по повод 110 години от създаването на Върховен административен съд и 15 години от създаването на 28-те административни съдилища в България;
- ✓ „Проблеми при приложението на закона за местните данъци и такси. Служебно начало при определяне задължението за ТБО. Промяна в предназначението на имота и обвързаност със задължението за подаване на декларация по чл. 14 от закона при промяна на обстоятелствата, вкл. при отпадане на промяната на предназначението по силата на закон. Актуална съдебна практика на ВАС.“;
- ✓ „Забраната за дискриминация по чл.14 ЕКПЧ в контекста на правото на личен и семеен живот“.

Повишаването на квалификацията на съдиите, като предпоставка за качествено правораздаване, предполага и необходимост от повече на брой и по-разнообразни обучения в сферата на материалното право – спорни моменти в прилагането на специалните закони, уеднаквяване практиката на административните съдилища по касационните административнонаказателни дела, правото на ЕС в сферата на административното правораздаване и др.

През 2022 г. обучението на съдебните служители бе осъществявано по програмите на НИП, които поради задълбочаване на икономическата криза, липсата на достатъчно средства и не на последно място усложнената епидемиологична обстановка, се провеждаха предимно дистанционно.

Съдебните служители участваха в организирани семинари със следната тематика:

- ✓ „Стандарти на развитие на ключови умения и компетентности. Трудова етика“;
- ✓ „Първоначално обучение по защита на класифицираната информация на служител по сигурността на информацията“;
- ✓ „Подобряване на процедурите и правилата за работа на администрацията в съдилищата, чрез предоставяне на обща рамка с унифицирани единни правила за работа в основни аспекти от дейността на съдебната администрация“;
- ✓ „Административно правосъдие в електронна среда- актуални проблеми“;
- ✓ „Повишаване на компетентността и професионалната квалификация на съдебните служители на ръководни длъжности в административните съдилища на Р България“;
- ✓ „Администриране на ЕДИС на административните съдилища – често срещани трудности“.

Един от съдебните служители участва курс по "Обучение на обучители" и взе участие като лектор в семинар проведен на 05-06.04.2022г. в гр.София на тема „Актуални проблеми в съдопроизводството по административни дела“.

Извън посочените обучения, особено полезни, като практически резултат са периодичните срещи между съдиите, както и съвместно със съдебните служители. Макар и

неформални по характер, те са мястото, където се обсъждат и решават спорни и проблемни въпроси от правно и техническо естество и имат за последица повишаването на ефективността в работата на Съда.

## **2. ОРГАНИЗАЦИОННА ДЕЙНОСТ**

През 2022 година цялостната организация на работния процес в Административен съд Видин бе насочена към осигуряване на прозрачност в управлението и разходването на публичните средства, повишаване на общественото доверие в Съда, оформяне на облика му на обективен и защитаващ правата на гражданите правораздавателен орган.

Изграденият екипен принцип на работа (съдебни състави, деловодители и съдебни секретари, подпомагащи дейността им), ежеседмичните оперативки на ръководните съдебни служители и ежемесечните проверки на административното ръководство, рефлектира благоприятно върху качеството на работа на съдебните служители и дава възможност за по-засилен контрол върху изпълнението на задълженията на последните.

Работното време, с непрекъснат режим от 8.30 до 17.00 часа на регистратурата и деловодствата, създава пък условия за улесняване на страните и ефективност в дейността и организацията на работния процес на съдебната администрация.

За улеснение на гражданите е въведен ПОС за безкасово плащане на държавни такси и депозити за вещи лица и свидетели по сметките на Съда. За плащанията чрез тези устройства не се дължи такса за превод, комисионни или друг вид банкови такси.

През изминалата 2022 година, в Административен съд-Видин бяха разглеждани следните дела с обществен и медиен интерес:

- искиви молби срещу Администрацията на Министерския съвет на Република България, Министерство на околната среда и водите, Регионална инспекция по околната среда и водите – Монтана, свързани с незаконосъобразни актове, действия и бездействия на посочените органи в завода за обезвреждане на боеприпаси и производство на взривни вещества „Миджур“ в с.Горни лом, обл. Видин;

- жалби срещу Решения на Общински съвет Видин, относно приети изменения и допълнения на Наредба на ОбС-Видин за определяне размера на местните данъци на територията на община Видин.

Медиите и обществеността получаваха информация по движението на делата чрез прессъобщения, както и чрез уточняващи интервюта.

Информация относно промени в дейността на съда, различни инициативи и събития, се публикуваха в сайта на съда и се изпращаха на имейлите на всички регионални медии. Информация по дела, медиите и обществеността получаваха и чрез предварително изготвен информационен бюлетин. Той съдържаеше кратко резюме на насрочените за период от една работна седмица - административни дела, публикуваше се всеки понеделник и се изпращаше по имейлите на всички заинтересовани медии.

Във връзка с Образователната програма – „Съдебна власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ съдът, работейки съвместно с Окръжен съд - Видин, Районен съд - Кула и Районен съд - Белградчик, направи образователен филм, със заглавие „Твоите най-важни права и отговорности като дете“.

Филмът е предназначен за ученици от 5 до 12 клас и от 08 юни 2022 година се излъчва в часовете „Гражданско образование“ и „Час на класа“ във всяко училище в областта.

На 27 юни 2022г. в Конферентния център на Областна администрация Видин, филмът бе официално представен пред обществеността на област Видин. Събитието уважиха повече от 100 души, между които директори, учители и ученици от училищата в област Видин, представители на съдилища и прокуратурите във Видин, представители на Агенция за закрила на детето, Общински съвет по наркотични вещества Видин, КСУДС Видин, Местна комисия за борба срещу противообществените прояви на малолетните и непълнолетните Видин, граждани и представители на медии.

С помощта на РУО Видин и директорите на училища в област Видин, филмът достигна до изключително голяма аудитория. Обобщените резултатите на официално подадената статистика от директори на училища показва, че в периода от 13.06.2022 г. до 24.06.2022 г. над 1000 ученици са се запознали с образователния продукт. Мнението и отзивите от проведеното запитване бяха повече от добри.

Филмът бе оценен високо от Министерство на образованието и науката и чрез регионалните управления на образованието бе разпространен из цялата училищна мрежа в страната.

Административен съд - Видин получи признателност за оригиналната идея и принос в развитието на Образователната програмата и от Представяващия Висшия съдебен съвет и членовете на Висшия съдебен съвет, наричайки филма „висококачествен образователен продукт.“

Към днешна дата същият е трансформиран и според нуждите на най-малките ученици от 2 до 4 клас. Създадени са и пъзел „Твоите най-важни права“, пъзел „Твоите най-важни отговорности“ и образователни карти по темата. Всички материали ще бъдат достъпни за всеки, който проявява интерес, в образователната рубрика „Нека говорим“ в сайта на съда.

Във връзка с петнадесетгодишнината от създаването на съда, информационната кампания „Ден на отворени врати“ в Административен съд-Видин се проведе на два етапа. Първият - по традиция в рамките на „Международния ден на правото да знам“ - 28 септември. На събитието присъстваха повече от 100 ученици и техните преподаватели от училищата СУ „Цар Симеон Велики“, ГПЧЕ "Йордан Радичков", ПГТ „Михалаки Георгиев“, ПГ "Проф. д-р Асен Златаров“, ППМГ "Екзарх Антим I", СУ „Св. св. Кирил и Методий“, всички от гр. Видин, граждани и журналисти.

Поради засиления интерес и многото желаещи да вземат участие в инициативата, всички съдебни зали отвориха врати. Съдия Антония Генадиева - председател на Административен съд-Видин, съдия Росица Славчева, съдия Биляна Панталеева, съдия Николай Витков и съдебният помощник Магда Иванова се разделиха на екипи, за да обхванат всички участници.

Акцентът на мероприятиято бе петнадесетгодишнината от създаването на административните съдилища в България. На разбираем език, запознахме присъстващите с дейността на съда от 2007 година до момента. Участниците имаха възможност да се докоснат до историята, снимки и ключови моменти от живота на съда представени през призмата на документалния филм МИСИЯ "СПРАВЕДЛИВОСТ" – ИЗПЪЛНЕНА, 15 години Административен съд – Видин и разбраха, че основната мисия на институцията е

гарантирането на правата и законните интереси на гражданите и на юридическите лица при взаимоотношенията им с държавните органи.

Административен съд - Видин реши да предизвика вниманието и интереса на младите хора и да и поощри всеки правилен отговор, като обяви областен конкурс с решаване на казус, като втори етап от информационната кампания. Месец по-късно всички участници получиха грамоти за участие, а победителите - 9 (девет) ученици, получиха и материални награди.

### **3. МАТЕРИАЛНА БАЗА – ФИНАНСОВИ И МАТЕРИАЛНИ ПРОБЛЕМИ**

Административен съд Видин се помещава в предоставената за стопанисване сграда, с адрес: гр. Видин, на ул. „Цар Симеон Велики“ № 3.

Сградата се стопанисва съвместно с „УниКредит Булбанк“ АД и „Банка ДСК“ ЕАД, като собственик на третия и същевременно последен етаж е „Банка ДСК“ ЕАД.

### **4. РЕВИЗИОННА ДЕЙНОСТ**

В периода от 01.01.2022 г. до 31.12.2022 г. не са правени проверки от Инспектората към Висшия съдебен съвет.

Във връзка с изпълнение на разпоредбите на Закон за финансово управление и контрол в публичния сектор продължи работата на административното ръководство по утвърждаването на системата за финансово управление и контрол, с цел създаване на добро финансово управление на предоставените бюджетни средства и тяхното икономично и законосъобразно изразходване. Допълнени и изменени бяха част от вътрешните правила, с оглед постигане на по-добър и ефикасен вътрешен контрол.

### **5. ДИСЦИПЛИНАРНА ОТГОВОРНОСТ**

През изтеклата 2022г. не са констатирани извършени дисциплинарни нарушения, както от страна на магистрати, така и от страна на съдебни служители, поради което не са предприемани и дисциплинарни мерки.

Считам, че лоялността към съдебната институция на работещите в нея, отговорността и мотивацията за работа, професионализмът и коректността в отношението към гражданите и институциите са предпоставки, които намаляват риска от подобен вид нарушения.

### **6. ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ**

В съда са подsigурени всички съвременни и необходими средства, за да се осигури нужния комфорт и сигурност за оптималната работа на магистратите и служителите от Административен съд Видин.

Всички съдии и служители имат достъп до локалната компютърна мрежа, която включва 30 работни станции, сървър и сторидж устройство. Осигурена е защита чрез UPS устройство на сървъра и комуникационните устройства. Изграденото структурно окабеляване осигурява необходимата надеждност на мрежовите връзки. През изминалата година е подменена остарялата и амортизирана техника за сканиране на документи, а също и 8 от компютърните конфигурации.

За провеждането на съдебните заседания са оборудвани три съдебни зали. Две от залите разполагат със звукозаписна техника, в третата зала заседанията се записват с

диктофон, което позволява точно обективизиране в протоколите на извършените процесуални действия и доказва същите при искания за поправка. И трите зали са оборудвани със системи за известяване и електронни информационни табла.

През отчетния период в Съда са ползвани програмните продукти „Съдебно деловодство” на „Информационно обслужване” АД гр. Варна, правно -информационната система „Апис”, с достъп на всички съдии и съдебни служители до тях и счетоводните продукти WEB „Бизнес процесор - Конто” и "Омекс заплати”.

Сайтът на Административен съд Видин ежедневно се актуализира с информация за постановените съдебни актове, график на насрочените съдебни дела, протоколи от проведените открити съдебни заседания, нормативни актове, банкови сметки и държавни такси, информация за организацията на работния процес и актуални новини за дейността на Съда.

### **III. ДЕЙНОСТ ПО ПРИЛОЖЕНИЕТО НА ЗАКОНА. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ**

Със ЗИД на АПК бяха въведени редица нови нормативни решения, които безспорно бяха наложителни и удачни, като например разпоредбите във връзка с промяната в подсъдността на част от делата, целящи преодоляване на прекомерната натовареност на Върховния административен съд и тези, свързани с връчването на призовки и съобщения на електронен адрес. По този начин беше разтоварен поне отчасти Върховният административен съд от несвойствената му дейност на съд, който е и първа, и втора инстанция, с оглед основната му функция да осъществява върховен съдебен надзор за точното и еднакво прилагане на законите в административното правораздаване (чл. 125, ал. 1 от Конституцията).

Промяната в подсъдността на делата, разглеждани по ДОПК, доведе до по-лесен достъп на гражданите до правосъдие по този вид дела, но поради краткия срок на действие все още не може да бъде анализиран ефекта от нея.

Безспорно разпоредбата на чл. 133, ал. 1 от АПК, според която делата се разглеждат от административния съд по постоянен адрес или седалището на посочения в акта адресат, съответно адресати, улесни достъпа на жалбоподателите до административното правораздаване. След анализ на ефекта от промяната обаче ние установяваме, че структурирана по този начин, разпоредбата доведе до значително намаляване на броя на делата в нашия съд, именно по отношение на административни актове, по които адресати са обекти и лица, находящи се на територията на областта, но със седалище на дружествата или с постоянен адрес на лицата, на територията на други области. В тези случаи се оказва, че проверяваните обекти се намират на територията на областта, където се намират и административните органи, но само поради факта, че седалището на дружеството е на територията на друга област, то се изпраща там. Прехвърлиха се и делата с правно основание ЗЧРБ и ЗУБ, тъй като въпреки, че административните актове – ПАМ, заповеди и др. се издават от административни органи, на територията на областта, адресите на лицата, настанени в бежанските центрове не са на наша територия, а на територията на гр.София. В този смисъл и поради това, че подсъдността по посочените видове дела е в повечето случаи

отново на по-натоварените съдилища в гр.София, ние предлагаме да бъде обмислена промяна в разпоредбата на чл. 133, ал. 1 от АПК, като подсъдността да бъде по избор на жалбоподателя – по постоянен адрес или седалище или по седалището на административния орган. По посочения начин може да се постигне и разтоварване на така или иначе вече натоварените административни съдилища в София град и София област, от една страна, а от друга – по-бързо разглеждане на делата от Административен съд Видин именно поради по-ниската му натовареност.

Ето защо, както досега, така и занапред, напълно ще подкрепяме всички предложения за законодателни промени, направени от ВАС в тази насока, тъй като считаме, че същите безспорно ще бъдат съобразени с целите и задачите на специализираното административно правосъдие.

В заключение може да се обобщи, че за поредна година Административен съд - Видин постигна изключително добри резултати – реализирани благодарение на потенциала, желанието и отговорността, с които съдиите и съдебните служители изпълняваха служебните си задължения.

Всеки от съдиите и съдебните служители заслужава признание за свършената работа, за гражданската си доблест и кураж, с които работи, особено в условията на дефицит на доверие и неудовлетвореност на обществото от съдебната система.

Вярвам, че положените през изминалите години усилия са предпоставка за бъдещ успех в осъществяване на целите пред съдебната система – отстояване на нейната независимост, качествено правораздаване и постигане на по-висока правна сигурност и доверие.

Видин, февруари 2023 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ  
НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ВИДИН

АНТОНИЯ ГЕНАДИЕВА